

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

## Лесное Законодательство РСФСР.

---

# ЛЕСНОЙ КОДЕКС



## Р. С. Ф. С. Р.

С ОБЪЯСНЕНИЯМИ И ТОЛКОВАНИЯМИ

СОСТАВЛЕН  
Юрисконсультom Управления Лесами Р.С.Ф.С.Р.

**В. С. КОЛОНТАЕВЫМ**

ПОД РЕДАКЦИЕЙ И С ПРЕДИСЛОВИЕМ  
**А. И. ШУЛЬЦА**

Москва 1938 г.

---

ИЗДАТЕЛЬСТВО НАРКОМЗЕМА  
„НОВАЯ ДЕРЕВНЯ“  
МОСКВА—1924

## ПРЕДИСЛОВИЕ.

Лесная политика Советской власти направлена на достижение нижеследующих основных целей: 1) сохранение непрерывности пользования в лесах, 2) удовлетворение потребности населения в древесине; 3) удовлетворение потребности в древесине промышленности и 4) максимальное извлечение всех видов дохода от лесов.

Поставленные задачи осуществляются при помощи ряда законодательных, лесоводственно-лесохозяйственных и административных мероприятий.

Юридической основой нашей политики является Лесной Кодекс, подтвердивший незыблемость идеи национализации лесов, установивший понятие единого государственного лесного фонда и основы пользования и управления лесами.

Лесной Кодекс по сравнению с прочими Кодексами нашего Советского законодательства отличается необычайной краткостью, но вместе с тем предусматривает издание Народным Комиссариатом Земледелия многочисленных инструкций и правил в развитие отдельных его статей.

Это обстоятельство создает затруднения для многих желающих более широкого ознакомления с нашим лесным законодательством в целом.

Поэтому является настоятельной необходимостью издание Лесного Кодекса с комментариями и с приведенным разъяснением некоторых лесоводственных и лесохозяйственных понятий, позволяющих усвоить действительную необходимость тех или иных требований закона.

Как первое осуществление поставленной задачи, является настоящий сборник, позволяющий в общем более детально охватить законодательство Республики в области лесного хозяйства. Известным недостатком является некоторая невыдержанность стиля, но такова была задача издательства—в вопросах, непосредственно касающихся сельского населения, дать более популярное изложение, а в остальных придерживаться уровня среднего читателя.

А. И. Шульц.

1-го октября 1924 г.

## ПРЕДИСЛОВИЕ АВТОРА.

Действующий с 1 августа 1923 года на всей территории РСФСР Лесной Кодекс является вторым по времени законодательным актом Советской власти первостепенного принципиального значения в деле государственного лесного хозяйства.

Национализация всех лесов России, провозглашенная вслед за Октябрьским переворотом, является основой государственного лесного хозяйства, Лесной Кодекс—конституцией его основных принципов. С этой стороны Лесной Кодекс не просто закон, нормирующий те или иные действия различных государственных органов или отдельных граждан. Значение его гораздо шире—он является тем фундаментом, на котором построено все лесное хозяйство Российской Советской Республики, установлена лесная политика Рабоче-Крестьянского государства, нормированы все права и обязанности по отношению к лесу государственной власти и населения.

Такое значение Лесной Кодекс мог получить только в условиях Советской государственности, при наличии национализации лесов и вследствие этого, комментарий его является в то же время и изложением основ государственного лесного хозяйства РСФСР. Эти основы заложены в Кодексе, в нем они нашли свое законодательное определение и от него они получают свою обязательную силу.

При комментировании Кодекса мною привлечен весь законодательный и циркулярный материал, изданный в развитие и на основании Лесного Кодекса, т. е. после 1 августа 1923 г., а также те немногочисленные законодательные новеллы и ведомственные распоряжения, хотя и изданные до введения в действие Лесного Кодекса, но не потерявшие своей силы и после его издания, как не противоречащие постановлениям Кодекса. Весь последний материал, впрочем, не идет далее начала 1923 г. и конца 1922 г.

Тем из читателей настоящего сборника, кто захотел бы ознакомиться с подлинными законами, инструкциями и циркулярами, на которые делаются ссылки в тексте, рекомендую «Лесное Законодательство РСФСР», кодифицированное мною и издающееся тем же Издательством «Новая Деревня».

**В. Колонтаев.**

г. Москва.

1 октября 1924 г.

---

---

---

Лесной Кодекс РСФСР утвержден 7 июля 1923 года II сессией ВЦИК X созыва и введен в действие с 1 августа 1923 г. Постановлением Президиума ВЦИК от 25 июля 1923 г., являющегося вводным законом к Кодексу.

Таким образом Лесной Кодекс состоит: из Вводного закона и самого Кодекса.

---

## ВВОДНЫЙ ЗАКОН.

---

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета

*от 25 июля 1923 года.*

**О введении в действие Лесного Кодекса.**

*(С. У. 1923, № 58, ст. 564).*

Во исполнение постановления X-го Всероссийского Съезда Советов о мероприятиях по укреплению и развитию сельского хозяйства (п. 2) и в целях постановки государственного лесного хозяйства на твердых основаниях, обеспечивающих древесиной как трудовое население, так и государственные потребности и лесную промышленность, Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета *постановляет:*

1. Утвержденный II-й Сессией ВЦИК Лесной Кодекс ввести в действие с 1-го августа 1923 года.

2. Поручить Совнаркому составить и утвердить список законов, отменяемых в связи с введением в действие Лесного Кодекса.

3. На Народный Комиссариат Земледелия возложить обязанность в двухлетний срок в порядке,

---

---

предусмотренном в Кодексе, обследовать и передать трудовым землепользователям лесные участки местного значения и земельные площади не имеющие лесохозяйственного значения, для обращения последних в сельско-хозяйственные угодия на удовлетворение нужд того же населения.

Вводным законом к Лесному Кодексу установлены следующие положения:

1) *Лесной Кодекс* вводится в действие с 1 августа 1923 г. в целях постановки государственного лесного хозяйства на твердых основах, обеспечивающих древесиною, как трудовое население, так и государственные потребности и лесную промышленность.

2) Народный Комиссариат Земледелия обязывается в двухлетний срок в порядке, предусмотренном Кодексом, обследовать и передать трудовым землепользователям лесные участки местного значения и земельные площади, не имеющие лесохозяйственного значения, для обращения последних в сельско-хозяйственные угодия на удовлетворение нужд трудовых землепользователей и

3) Совнарком РСФСР поручается составить и утвердить список законов, отменяемых с введением в действие Лесного Кодекса.

Следовательно, Вводным законом установлены: 1) действие Лесного Кодекса во времени—с 1 августа 1923 года; 2) действие его в пространстве—на всей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики; 3) цель издания Лесного Кодекса—постановка государственного лесного хозяйства на твердых основаниях, обеспечивающих древесиною трудовое население, государственных потребителей и лесную промышленность; иными словами, определено направление государственной лесной политики; 4) срок для производства предусмотренных Кодексом мероприятий по выделению и передаче трудовым землепользователям лесов местного значения и земель не лесохозяйственного пользования—два года с момента введения в действие Лесного Кодекса и 5) во исполнение Постановления Вводного Закона—издан декрет СНК РСФСР от 2 марта 1924 г. (С. У. 1924 г., № 24, ст. 236), установивший список законов, прекративших свое действие с изданием Лесного Кодекса.

# ЛЕСНОЙ КОДЕКС

Р. С. Ф. С. Р.

(С. У. 1923 г. № 58 ст. 564).

Самый кодекс содержит в себе 73 статьи и разбит на 7 разделов. Содержание его следующее:

**Раздел первый**—дает основные положения, нормирующие государственное лесное хозяйство, а именно, он устанавливает собственность на все леса Российской Республики со стороны Рабоче-Крестьянского государства (национализация лесов) и дает определение единого государственного лесного фонда. Далее, он устанавливает, какие площади могут быть исключены из единого государственного лесного фонда и переданы для удовлетворения нужд трудовых землепользователей в земельный фонд и, наконец, устанавливает разделение государственного лесного фонда на леса местного и общегосударственного значения.

**Раздел второй**—содержит нормы, посвященные лесам местного значения, устанавливает лесные площади, подлежащие выделению в леса местного значения; порядок выделения этих площадей; круг лиц, имеющих право на получение в пользование лесов местного значения; обязанности, возлагаемые на лесопользователей и правила ведения хозяйства в лесах местного значения.

**Раздел третий. Глава I**—дает определение лесов общегосударственного значения и устанавливает их разделение на леса собственно государственные и леса особого назначения. **Глава II** устанавливает основные принципы организации государственного лесного хозяйства, обеспечивающие снабжение древесиной трудового населения и государственных организаций, а именно: устанавливает ведение государственного лесного хозяйства на основах плана (ст. 16), устанавливает размер ежегодного отпуска леса на основах смет не свыше *годового прироста*; то есть выдвигает требование непрерывности пользования лесом (ст. 17),

---

устанавливает стоимость лесных материалов на корне, на основах такс (ст. 21), устанавливает порядок отпуска древесины государственным органам, лесной промышленности и трудовому населению, на основах наибольшего обеспечения древесиной нужд этих потребителей. *Глава III*—нормирует побочные пользования в лесах.

**Раздел четвертый**—содержит определение лесов особого назначения, устанавливает порядок и формы их образования.

**Раздел пятый**—нормирует обращение лесных площадей в другой вид угодий.

**Раздел шестой**—дает основные положения об органах управления государственным лесным фондом и, наконец, последний.

**Раздел седьмой**—посвящен нормам, регулирующим охрану государственного лесного фонда.

## **Раздел I.**

### **Основные положения.**

(Ст. ст. 1—4).

#### **Единый государственный лесной фонд.**

(Ст. 1.).

Ст. 1. Все леса и земельные площади, предназначенные для выращивания древесины и для нужд лесного хозяйства, отграниченные в установленном для того порядке от земель иного назначения, составляют собственность рабоче-крестьянского государства и образуют *единый государственный лесной фонд*.

1) На основании Лесного Кодекса, все леса Российской республики составляют *единый государственный лесной фонд*. В фонд этот входят не только леса, то есть земельные площади, покрытые древесной растительностью, но и земельные площади лишенные растительности (безлесные) в тех случаях, когда эти площади предназначены для выращивания древесины, с одной стороны, и для удовлетворения нужд лесного хозяйства, с другой.



---

Второе основное положение—это условие отграничения указанных площадей, как покрытых лесом, так и не покрытых им, от земель иного назначения и, наконец, третьим основным положением является установление права собственности на государственный лесной фонд со стороны Рабоче-Крестьянского государства (национализация лесов).

Следовательно, все леса РСФСР являются: национализированными, то есть составляют собственность государства, образуют единый государственный лесной фонд, в этот фонд входят площади, как покрытые лесом, так и им не покрытые, но предназначенные для выращивания на них леса или же для обслуживания нужд лесного хозяйства (например, для постройки жилых помещений лесной администрации, для возведения питомников и т. д.) и, наконец, площади лесного фонда должны быть отграничены от земель иного назначения, то есть от площадей, входящих в государственный земельный фонд.

**Понятие леса и лесного фонда.** 2) Таким образом понятия „лес“ и „лесной фонд“ не совпадают. Каково же содержание леса, как такового? Составными элементами его будут, с одной стороны, земельная площадь, на которой растет древесная растительность, с другой, самая растительность—деревья, влияющие друг на друга и на занятую ими почву. Обслуживая не только многочисленные стороны хозяйственной жизни человека, но и являясь фактором влияния на климат, водный режим и т. д., лес в таком понятии является предметом общепольным, то есть имеющим определенную потребительную ценность.

Понятие лесного фонда шире. В него входит не только лес в узком смысле, то есть земельные площади с совокупностью древесной растительности, но и такие земельные площади, на которых древесная растительность отсутствует, например, невозобновившиеся вырубки, гари, прогалины и т. д., или такие площади, на которых взаимное влияние деревьев друг на друга и на занятую почву еще не успело обнаружиться (посадки, культуры), или на которых только приступлено к разведению леса или, наконец, такие земельные площади, которые предназначены не для непосредственного лесоразведения, а для косвенного обслуживания нужд лесного хозяйства, например, для постройки жилых помещений для лесного административного персонала, лесопильных заводов, пристаней, пожарных вышек, кордонов для лесной охраны и т. д.

---

---

Следовательно, лесной фонд объединяет: а) древесный фонд (площади покрытые древесной и кустарниковой растительностью) б) лесной земельный фонд (площади безлесные, не предназначенные для выращивания древесины) и в) хозяйственный земельный фонд (площади безлесные, но назначенные не для выращивания древесины, а для обслуживания нужд лесного хозяйства) Размеры второго фонда являются показателем правильной постановки лесного хозяйства. Чем меньше по своим размерам лесной земельный фонд, тем выше стоит лесное хозяйство в том или другом лесном массиве.

**Лесное хозяйство.** 3) Включение в государственный лесной фонд земельных площадей, непокрытых лесом, вытекает из требований лесного хозяйства. Использование человеком лесных богатств в течение целых столетий без соблюдения требований правильного лесного хозяйства и стихийные бедствия (лесные пожары, вредители и т. д.) привели к образованию громадных безлесных пространств. Эти безлесные площади, в интересах как государства, так и населения, подлежат безусловному облесению, т. к. в противном случае государство, сохраняя от уничтожения остающиеся леса вынуждено было бы идти по пути сокращения ежегодного отпуска леса из лесных дач, т. е. стало бы перед невозможностью удовлетворять полностью потребность населения и свою собственную в лесных материалах.

Следовательно, настоятельная государственная необходимость расширения лесной площади заставляет безлесные земельные площади включать в состав лесного фонда.

Это одна категория безлесных площадей, вторая категория их включается в состав лесного фонда по другому основанию, а именно, для удовлетворения нужд лесного хозяйства, как подсобных при эксплуатации леса.

Лесное хозяйство, представляя из себя процесс взаимодействия сил природы и человека, по своей основной задаче преследует цели обслуживания нужд государства и населения и в виду этой последней цели оно должно быть *непрерывным*.

И действительно, процесс лесного хозяйства является непрерывным и замкнутым. Начинаясь с *использования* выростшей в лесу древесины, путем ее срубki, он переходит затем в стадию *восстановления* на вырубленных площадях срубленного леса, при помощи мероприятий, направленных к естественному или искусственному лесовозобновлению.

---

Вслед за тем и одновременно—к уходу и надзору за молодняками до момента, когда они снова поступают в рубку.

Продолжительность роста дерева в большинстве случаев охватывает период жизни двух и более людских поколений, вследствие чего только в условиях национализации лесов возможна постановка лесного хозяйства на таких условиях, при которых будущие поколения также были бы снабжены лесом, как и настоящие.

Отдельные моменты или стадии лесного хозяйства заключаются в следующем:

а) *использование выросшей древесины*. Сюда войдут:

1) устройство леса — составление лесоустроительного плана на полный период его жизни, необходимый для окончания хозяйственного процесса;

2) составление частного плана хозяйства на каждые 10 лет хозяйственного процесса;

3) установление размера ежегодного отпуска леса;

4) отвод в натуре части лесной площади, предназначенной к рубке в данном году;

5) срубка леса с корня;

6) обделка срубленной древесины в первичные сортаменты (полуфабрикаты);

7) разработка их во вторичные сортаменты (фабрикаты) или добывание лесных продуктов (химическая переработка древесины) напр., добыча скипидара, дегтя, целлюлозы, углежжение;

8) транспорт древесины и продуктов из нее к местам сбыта (вывозка из леса);

9) передача сортаментов и продуктов потребителям.

Таким образом *использование выросшей древесины* охватывает: *лесоустройство* или организацию правильного лесного хозяйства; *лесоэксплоатацию* или организацию самой добычи леса и *лесопромышленность* или организацию обработки и переработки срубленной древесины. Первые два входят в круг ведения лесного хозяйства, третий—лесной промышленности начинающейся там, где кончается собственно лесное хозяйство.

*Лесоустройство* или организация лесного хозяйства дает *план правильного его ведения*, обеспечивающего *непрерывность и постоянство* пользования лесом применительно к хозяйственным требованиям жизни и извлечение из леса *наибольшей пользы и доходности государству*. План лесного хозяйства устанавливает: учет леса по породам и возрасту, расчет, способ и порядок рубки леса, меры ухода за

ним, основания управления и охранения леса и определение его доходности.

*Лесозэксплоатация* или организация добычи леса содержит в себе мероприятия по отпуску леса, куда входят: отвод в натуре части лесосечной площади, назначенной к рубке (отвод лесосек), определение кубатуры лесосек, оценка их, отпуск потребителям и освидетельствование лесозаготовок и мест рубок.

*Лесопромышленность*—или организация обработки и переработки срубленной древесины обнимает механическую обработку ее—производства: лесопильное и фанерное и химическую переработку древесины:—добыча целлюлозы (для изготовления бумаги), древесного спирта, скипидара, смолы и т. п.

б) *Восстановление срубленных площадей леса* (или разведение его вновь на земельных площадях, входящих в лесной фонд) включает в себе:

1) воспособление естественному лесовозобновлению (охрана молодняков от пасущегося скота, сенокосения и проч.);

2) искусственное лесовозобновление и лесоразведение (посев древесных семян, посадка древесных саженцев и уход за молодняками, культурами—полка).

в) *Уход и надзор за лесом* (от возникновения до времени срубки). *Охрана леса и управление лесным хозяйством* состоят:

1) в наблюдении за ростом насаждений и производстве в необходимых случаях прочисток, прореживаний, проходных рубок и выборки перестоя;

2) в очистке лесных площадей от мертвого леса (сухостоя, ветровала, бурелома, валежного леса);

3) в очистке мест рубок от порубочных остатков (вершин, сучьев, щепы и проч. лесного хлама);

4) в лесомелиоративных работах по осушке лесных площадей;

5) в мероприятиях по борьбе с лесными пожарами, насекомыми и пр. вредителями и самовольными порубками;

6) в постройке и ремонте лесных дорог и дорожных сооружений (мостов); улучшении сплавных путей; прочистке граничных линий; восстановлении и поддержании межевых знаков и пр.

7) в постройке и ремонте домов для лесной администрации и лесной стражи и для надобностей самого лесного хозяйства (устройство питомников, семяносушилок, пожарных вышек, лесопильных заводов и т. д.).

---

*Формы лесного хозяйства* различны в зависимости от культурного уровня страны, местоположения леса, количества его в стране, путей транспорта и т. д.

В лесу первобытном, девственном хозяйством не ведется совсем. Лес этот бесхозяйственный. Каждый рубит, что он хочет и где хочет. Леса так много, что он покрывает все потребности. Забота о выращивании предоставляется всецело природе. В таком лесу большее значение, чем пользование древесиной имеет охота, пастьба скота, бортовое пчеловодство. Но постепенно с уничтожением леса начинает проявляться недостаток его и страх за будущее, тогда стараются хотя бы часть леса сохранить для обеспечения постоянных потребностей, и этим самым создается переход к лесу хозяйственному. Вначале форма хозяйства очень близко напоминает хозяйство в лесу первобытном, это — способ выборочной рубки. Выборочная рубка уступает место сплошной, а эта последняя сменяется формой постепенной рубки (семянолесосечной).

4) Выше дано понятие государственного лесного фонда и лесного хозяйства. Посмотрим теперь, что же представляет наш государственный лесной фонд и наше лесное хозяйство. Общая площадь лесов РСФСР превышает пространство в 800 мил. дес., включая и автономные республики. Третья часть лесов всего земного шара сосредоточена на территории нашей республики. Леса наши расположены следующим образом: на Сибирь падает 530 мил. дес., на Дальний Восток 110 мил. дес., на Европейскую Россию 160 мил. дес. и на Туркестан 30 мил. дес. Всей удобной лесной площади у нас насчитывается свыше 550 мил. дес. В Европейской России главные лесные массивы расположены на севере — 60% всех лесов Европейской России, на долю средней полосы приходится 33% и на юг России 7%. По отношению к населению площадь лесов обратно пропорциональна его плотности (так, на севере на 1 кв. версту приходится — 4½ чел., в средней полосе — 39 чел. и на юге — 51 чел.). На одного жителя приходится лесов на севере 12,6 дес., в средней полосе 0,86 дес. и на юге 0,16 дес.

Приведенные цифры дают совершенно ясное представление, насколько неравномерно распределены леса страны, причем неравномерность этого распределения усугубляется тем, что наименьший процент лесистости приходится на наиболее населенные местности. Вследствие этого при общем

---

богатстве лесами, отдельные районы Республики, наиболее населенные (юг), испытывают тем не менее острую нужду в лесных материалах.

Господствующей породой наших лесов является хвойная. Так, в Европейской России на долю хвойных пород приходится 71% и на долю лиственных 29%, в Сибири 77% и 23%.

Положение лесного хозяйства в настоящее время может быть охарактеризовано как переходное. После перенесенной войны и революции лесное хозяйство начинает восстанавливаться и приближаться к довоенному состоянию.

Война и революция и последовавшие за ними — интервенция, блокада и белое движение крайне губительно отразились на лесном хозяйстве и явились главными виновниками его разрушения. Огромное количество древесины понадобилось на военные нужды. Значительные лесные площади пострадали от артиллерийского обстрела. Потеря нами во время войны Домбровского каменноугольного бассейна, а затем отрезанность во время гражданской войны от Донецкого бассейна и нефтяных источников Баку и Грозного перенесли всю тяжесть по удовлетворению потребностей страны в топливе на леса; кроме того, в виду переживавшихся обстоятельств, рубка и заготовка леса могла производиться не везде и вся тяжесть пала на 30 верстную полосу, вдоль железных дорог и сплавных путей. К этому присоединились небывалые лесные пожары 1920—21 годов (годов засухи) и разбившиеся во время революции самовольные рубки со стороны населения. В результате всех этих условий лесное хозяйство оказалось подорванным. Вся хозяйственная деятельность в лесничествах за эти годы прекратилась, т. е. перестали соблюдаться условия естественного лесовозобновления, перестали производиться работы по искусственному лесовозобновлению, все внимание перешло на заготовку максимального количества дров, пересчет леса на делянках прекратился, учет древесины производился в большинстве случаев на глаз, места рубок не всегда отводились в натуре. Каждый государственный лесозаготовитель рубил там, где ему было удобно; наконец, функции лесного хозяйства были разделены между двумя лесными органами Главлескомом ВСНХ и ЦУЛ'ом НКЗ, первый сосредоточил в себе все лесозаготовки, а следовательно, явился полновластным хозяином лесосечного фонда, на долю ЦУЛ'а осталась — охрана леса и лесовозращение. Последнее нельзя было осуществлять, за отсутствием средств, а охрана была ослаблена на 75% тем,

---

что декретом от 29 ноября 1919 г. все лесные специалисты и лесная стража были привлечены к обязательным работам по лесозаготовкам и эти последние стали центром всей хозяйственной деятельности лесничих, лесной стражи, лесоустроителей и других лесных специалистов.

К концу 1921 г. разруха лесного хозяйства достигла своего апогея—полное отсутствие законодательных норм, с одной стороны, так как основной закон о лесах 1918 г. к этому времени окончательно устарел и им уже никто не руководствовался, многие статьи его были в коренном расхождении с требованиями реальной жизни, исключительно низкая заработная плата лесных работников, с другой, вакханалия самовольных порубок, с третьей опустошительные лесные рубки за годы топливного кризиса, стихийные пожары, распоряжение лесосечным фондом в руках чуждых лесному делу организаций—вот в общих чертах картина лесного хозяйства к концу 1921 г.

С проведением в жизнь новой экономической политики с начала 1922 г. начинается постепенный подход к делу восстановления лесного хозяйства.

В сентябре 1922 г., лесосечный фонд изымается из ведения ВСНХ и распределение его передается особой Межведомственной Лесосечной Комиссии при НКЗ.

31 января 1923 г. издается постановление СТО о порядке отпуска и оплаты леса, восстановившее таксы 1914 г. и с 1 августа 1923 г. вводится в действие Лесной Кодекс, установивший основы твердой лесной политики, направленной на восстановление лесного хозяйства.

Несколько раньше, а именно, декретом СНК от 23 мая 1923 г. устанавливается 10% отчисления от лесных доходов на улучшение материального положения лесных работников и, наконец, постановлением СНК от 4 июля 1924 г., в целях усиления поступления лесных доходов, финансовый аппарат лесного ведомства выделяется из общего финансового аппарата НКЗ и Губземуправлений, с правом самостоятельного распоряжения кредитами, отпускаемыми на содержание лесного аппарата.

В результате перечисленных мероприятий лесной доход, давший за весь 1922—23 операционный год 10 слишком мил. руб., в один только последний квартал 1923—24 год (июль—сентябрь), достиг суммы в 12 мил. руб., а за весь 1923—24 г. около 38 мил. руб.

---

---

**Значение леса в жизни страны.** 5) Значение леса в жизни населения вообще велико, в жизни же населения нашей республики оно неизмеримо. Лес идет у нас на постройку жилых помещений (почти все дома в наших селах деревянные); он является у нас главным видом топлива.

Из древесины делается домашняя обстановка. В земледельческом хозяйстве наших крестьян лес играет исключительную роль, он идет на плуги, сохи, бороны, грабли, лопаты, косы, телеги, сани, хомуты, оглобли и т. д. Затем большое развитие имеет у нас деревообрабатывающая кустарная промышленность, как подсобный крестьянский заработок. Наконец, лес играет огромное значение в деле нашего транспорта и связи (шпалы для железных дорог, столбы для телеграфа и телефона, древесина для постройки речных судов и т. д.). Но лес имеет не только значение, как материал, он важен и сам по себе, он нужен крестьянину для выпаса скота, для сбора травы на корм, лесной подстилки для удобрения, мха и хвой на подстилку скоту, листы для замены сена. В лесу население получает и продукты своего питания—в нем оно находит грибы, ягоды и лесные плоды, в нем охотится на птиц и зверей, в лесных озерах и речках ловит рыбу, на лесных площадях добывает торф, камень, глину, песок, устраивает пасеки и т. д.

Перечисленным не исчерпывается значение леса в России. Необходимо указать еще и огромную роль наших лесных богатств в торговом обороте страны. Годовой оборот лесной торговли на внутреннем рынке достигал до войны цифры в 500 мил. руб. Экспорт леса за границу равнялся 165 мил. руб. и занимал второе место в общем русском вывозе, идя непосредственно за вывозом зерновых продуктов. Число заводов деревообрабатывающей промышленности превышало 2000, а число занятых в них рабочих 100.000 человек.

Наконец, лес имеет еще одно значение, непереводаемое на язык цифр—это влияние его на климат и водную систему. От размеров лесной площади и расположения лесов зависит большая или меньшая степень влажности в стране, количество выпадающих осадков, полноводность рек и водных источников, а в зависимости от этого и состояние сельского хозяйства.



## **Земельные площади не лесохозяйственного значения.**

(Ст ст 2-3).

Ст 2. Из состава государственного лесного фонда могут быть исключаемы для передачи в земельный фонд следующие площади, не имеющие защитного характера:

а) лесные участки, приобретенные крестьянскими обществами и товариществами в дореволюционное время, в целях расширения землепользования или предоставленные им в законном порядке для той же цели до издания Земельного Кодекса;

б) незначительные лесные площади, вклинивающиеся в земли трудового землепользования и создающие неудобства для ведения сельского хозяйства.

Примечание. Исключение площадей из государственного лесного фонда производится соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия.

**Состав земельных площадей не лесохозяйственного значения.** 1) На основании указанной статьи и инструкции НКЗ от 1 февраля 1924 г. из государственного лесного фонда могут быть исключены и переданы в земельный следующие лесные площади:

а) лесные участки, приобретенные крестьянскими обществами и товариществами до революции в целях расширения их землепользования, причем факт приобретения этих участков для указанной цели устанавливается Губернскими Земельными Управлениями на основании документальных данных.

б) лесные участки, предоставленные в законном порядке, до издания Земельного Кодекса, т. е. до I/XII 1922 года, крестьянским обществам или товариществам для той же цели, т. е. для расширения землепользования.

в) лесные площади, принадлежавшие ранее казне, уделам, кабинету, монастырям, банкам и частным владель-

---

цам, вклинивающиеся в земли трудового пользования и создающие тем самым неудобства для ведения сельского хозяйства,\* по качеству лесонасаждений непригодные для ведения лесного хозяйства и по своим размерам не превышающие в губерниях с лесистостью в 35% и выше 50 десятин для каждого отдельно расположенного участка, а в губерниях с лесистостью ниже 35%, когда размер отдельных участков не превышает процента лесистости (например, при лесистости в 25%—25 десятин, при лесистости в 15%—15 десятин, при лесистости в 10%—10 десятин и т. д.)

г) земельные участки, входившие ранее в земельные наделы крестьян и незначавшиеся на планах лесными угодьями, как-то: все заросли на бывших пашнях, сенокосах, пустошах, выгонах, а также перелески и находящиеся между ними колки, если эти участки не могут эксплуатироваться по лесному пользованию.

д) и, наконец, безлесные площади, пашни, сенокосы и т. п. участки, ненужные для надобностей лесного хозяйства, если при этом выделение их из лесного фонда не создает черезполосицы.

2) Все перечисленные выше в пунктах а, б, в и г лесные площади могут быть переданы в земельный фонд только при условии, если эти лесные участки или части их не имеют защитного и водоохранного значения, т. е. если они не являются сдерживающими сыпучие пески, или препятствующими их распространению; если они не служат для предохранения от понижения уровня вод в истоках и устьях рек и речек; если они не служат для охранения берегов рек и водных источников от обрывов, размывов и повреждений ледоходом; если они далее не служат целям удержания оп лзней земли, обрывов скал и не являются препятствием для размыва почвы, образования снежных обвалов и быстрых потоков; если они не имеют значения снегосборных и снегозащитных полос и проч.

Также не подлежат передаче в земельный фонд указанные выше лесные площади в том случае, если они могут быть пригодны для санитарных, учебных, научно опытных и т. п. целей, если они необходимы для надобностей лесного хозяйства и лесной промышленности, а именно, если они являются земельными наделами лесной администрации и лесной стражи, усадебными наделами тех же лиц, могут быть использованы для устройства пристаней, плотбищ, складов и т. д.

---

---

Наконец, эти же участки не передаются в земельный фонд в том случае, если они могут быть зачислены в интересах местного крестьянского населения в леса местного значения.

Кроме того те лесные площади, которые отведены под переселенческие участки, но не заселены, остаются в лесном фонде и не подлежат передаче в земельный до пересмотра всего колонизационного фонда.

Порядок исключения и передачи в ленных лесных площадей из лесного земельного фонда в земельный производится распоряжениями Губернских Земельных Управлений.

Этот порядок, изменяющий постановление примечания к ст. 2 Лесного Кодекса установлен постановлением XI Съезда Советов РСФСР от 29 января 1924 года, согласно которого в целях ускорения работ по выделению и передаче лесов местного значения и земель нелесного пользования земледельческому населению, в порядке Лесного Кодекса, XI Съезд Советов РСФСР признал необходимым максимально децентрализовать работы по выделению лесов (С. У. 1924 г. № 27 ст. 261).

Во исполнение этого постановления, НКЗ издана 1 февраля 1924 года инструкция по выделению из лесного фонда земель нелесного пользования и лесов местного значения. (С. Х. Жизнь 1924 г. № 9).

Согласно указанной инструкции, Губземуправлениям предоставлены широкие права по передаче лесных участков в земельный фонд, причем НКЗ оставил за собой только утверждение передачи в земельный фонд лесных участков, принадлежавших ранее казне, уделам, кабинету, монастырям, банкам и частным владельцам, вклинивающихся в земли трудового пользования и создающих неудобства для ведения сельск.-хозяйства, если эти участки по размерам превышают в губерниях с лесистостью в 35% и выше 50 десятин для каждого отдельно расположенного участка, а в губерниях с лесистостью ниже 35% — когда размер отдельных участков превышает процент лесистости губернии.

4) При выделении лесных участков из лесного фонда в земельный Губземуправления должны иметь в виду прежде всего уничтожение чрезполосицы и спрямление окружающих границ лесных дач, затем пригодность почвы выделяемых участков для длительного с.-хозяйственного пользования, действительный недостаток у населения земли необходимой

---

---

для ведения сельского хозяйства и т. д., причем в районах малолесных передача в земельный фонд участков, покрытых лесом, должна иметь место только в случаях крайней необходимости

Кроме того в тех случаях, когда при исключении из лесного фонда в земельный у населения не остается участков, могущих быть зачисленными в леса местного значения, Губземуправления обязаны часть этих участков зачислять в леса местного значения. (§ 1—4 инструкции о лесах местного значения)

5) Передача участков из лесного фонда в земельный производится Губземуправлениями через лесничих, в тех случаях, когда в земельный фонд передаются земельные участки, входившие ранее в земельные наделы крестьян и незначавшиеся на планах лесными угодиями. во всех остальных случаях передача лесных участков в земельный фонд производится через особые комиссии

Комиссии эти состоят из представителя Губземуправления, районного инспектора лесов и соответствующего лесничего, с правом совещательного голоса входят председатель соответствующего волысполкома и уполномоченные от заинтересованных обществ.

К обязанностям комиссии относятся:

Обследование участков, подлежащих исключению из лесного фонда и передача в земельный фонд безлесных площадей, пашень и сенокосов ненужных для лесного хозяйства, если решения комиссии по ним единогласны.

Исключение из лесного фонда лесных участков, приобретенных крестьянскими обществами и товариществами в дореволюционное время в целях расширения землепользования или предоставленных им в законном порядке для той же цели до издания Земельного Кодекса, а также исключение лесных площадей, ранее принадлежавших казне, уделам, кабинету, монастырям, банкам, частным владельцам и т. д., вклинивающихся в земли трудового пользования и создающих тем самым неудобства для ведения сел хозяйства, производятся исключительно Губземуправлениями.

Обжалование решений комиссий производится в Губземуправление в 2-недельный срок, а обжалование решений Губземуправлений подается в Наркомзем в месячный срок, через соответствующие Губземуправления. Срок для рассмотрения жалоб установлен месячный.

6) Все документы по делам, касающимся исключения лесных площадей из лесного фонда в земельный изъяты от

---

---

обложения государственным гербовым сбором (циркуляр НКЗ и НКФ от 18 апреля 24 г. № 276/101, Л. У. „С.-Х. Жизнь“ 24 г. № 18).

Ст. 3. Исключенные из лесного фонда и подлежащие передаче в земельный фонд земельные площади (ст. 2) с произрастающей на них древесной растительностью поступают в заведывание землеустроительных учреждений и предоставляются ими землепользователям на основании и условиях, предусмотренных Земельным Кодексом.

**Примечание.** Произрастающий на исключенных из лесного фонда площадях лес товарного характера реализуется лесными органами соответствующего НКЗ на общих основаниях.

**Судьба леса, произрастающего на исключаемых из лесного фонда площадях.**

1) В тех случаях, когда на исключаемых из государственного лесного фонда участках имеются постройки лесохозяйственного значения, как-то: дома лесной стражи, семяносушилки и т. д., эти постройки должны быть перевезены силами землепользователей, получающих эти участки, в места по указанию комиссии, ведающей исключением этих участков из лесного в земельный фонд, или же стоимость этих построек, по оценке Губземуправления должна быть внесена в кассу соответствующего лесничего на предмет возведения новых построек.

Это требование не распространяется на те постройки, которые были в свое время возведены самим населением.

2) Судьба леса произрастающего на участках, зачисляемых в земельный фонд различна, смотря по характеру передаваемых участков и по характеру самого леса; так, лес, произрастающий на земельных участках, входивших ранее в земельные наделы крестьян и не значащихся лесными угодиями (заросли на бывших пашнях, сенокосах, пустошах, выгонах, а также перелески и колки) передается бесплатно тем же крестьянам, которым будут переданы участки, независимо от того, имеет ли он значение товарного леса или нет.

---

---

Лес товарного значения на всех остальных участках, передаваемых в земельный фонд, как общее правило, реализуется лесными органами, причем, однако, этот лес должен идти в первую очередь на удовлетворение потребности в древесине местного населения, в порядке льготных и бесплатных отпусков его, согласно ст. 24 и 25 Лесного Кодекса.

Губземуправлениям предоставлено право в отдельных случаях передавать землепользователям указанные участки вместе с лесом бесплатно, а именно, в тех случаях, когда в древесине с расчищаемых участков не заинтересованы непосредственно ближайшие сельские общества.

Мелкий лес, не имеющий товарного значения передается землепользователям вместе с участками.

Лесом товарного значения, подлежащим реализации местными лесными органами считается лес, имеющий сбыт на ближайших рынках, но во всяком случае не тоньше 2 вершков на высоте груди (§§ 5 и 6 инструкции о лесах местного значения).

## **Разделение государственного лесного фонда на леса общегосударственного и местного значения.**

*(Ст. 4).*

Ст. 4. Единый государственный лесной фонд разделяется на

- а) леса местного значения;
- и б) леса общегосударственного значения.

Как указывалось выше (см: объяснение к ст. 1 Лесного Кодекса), все леса РСФСР являются национализированной собственностью государства и составляют единый государственный лесной фонд.

Фонд этот разделяется на две части.

В одну часть входят так называемые леса местного значения, в другую все остальные леса, носящие название лесов общегосударственного значения.

Разделение единого государственного лесного фонда на леса общегосударственного значения и на леса местного значения является результатом исторически сложившихся условий. До революции леса имели нескольких собственников, а именно: главная масса лесов принадлежала казне,

---

уделам и кабинету (в Европейской России 60%), затем следующую группу составляли леса частновладельческие (26% в Европейской России) и, наконец, часть лесов принадлежала крестьянским обществам (11%).

Площадь лесов, принадлежавших до революции крестьянам, составила из:

а) *лесных площадей*, отведенных крестьянам при их поземельном устройстве *в счет коренных земельных наделов* (когда земля сел. хозяйственного пользования оказывалась в данном районе недостаточной). Эти лесные площади предоставлялись крестьянам в полное распоряжение под расчистку и большинство их, в свое время, было расчищено под пашню и покос, но часть сохранилась в виде леса и при национализации лесов в 1918 году попала в лесной фонд.

б) *из лесных площадей* отведенных крестьянам в качестве *специальных лесных наделов*, имевших прямое значение—обеспечить крестьян необходимыми им лесными строительными и топливными материалами.

в) *из лесных площадей* предоставленных крестьянам для ведения на них *подсечно-переложного* хозяйства (в северных губ.)

г) и наконец, из лесных площадей, приобретенных до революции отдельными крестьянами, товариществами крестьян и крестьянскими обществами на правах частной собственности.

Эти группы крестьянских лесных наделов также вошли при национализации в государственный лесной фонд.

Распространение национализации в 1918 году на все леса, в том числе и на крестьянские, вызывалось тем, что целый ряд селений, в особенности в центральных губерниях, обладал участками леса размерами в несколько тысяч десятин; значительные по размерам лесные площади принадлежали отдельным хуторским крестьянским хозяйствам; в областях казачьего землевладения, станичных и юртовых леса находились в исключительном пользовании одного казачьего населения.

Во всех этих случаях создавались, местами, условия недопустимой эксплуатации со стороны одной части населения, в руках которой находились леса, другой части его, не имевшей лесов. При распространении общей национализации лесов и на леса крестьянские, все указанные ненормальности тем самым ликвидировались и в настоящее время явилась возможность на совершенно иных условиях, зна-

---

---

чительно более справедливых, передать сельскому населению в пользование леса местного значения.

Все перечисленные выше лесные площади (бывшие крестьянские леса) и составляют по Лесному Кодексу ту группу лесов, которая может быть признана лесами местного значения

Выделение лесов местного значения не есть *денационализация* их (т. е. возвращение лесов бывшим собственникам в полное безоговорочное их распоряжение). Природа лесов местного значения совершенно иная. Эти леса передаются (согласно ст. 7 Лесного Кодекса) *в бессрочное пользование трудовым землепользователям и их объединениям, но единство государственного фонда этой передачей не нарушается*. Лесной фонд остается единым и после выделения лесов местного значения.

Таким образом, предоставление лесов в бессрочное пользование трудовым землепользователям совершенно аналогично такому же предоставлению им в бессрочное пользование земли (ст. 4 и 11 Зем. Кодекса).

Вторым важным моментом при передаче лесов местного значения является возложение на лесопользователей известных обязанностей охраны переданных им лесов и соблюдения при пользовании ими планов лесного хозяйства (ст. 8 Лесного Кодекса).

Резюмируя сказанное, мы можем установить следующие основные положения:

- а) Государственный лесной фонд является единым;
- б) Единый лесной фонд разделяется по субъекту пользования на две части: леса местного и леса общегосударственного значения;
- в) Леса местного значения передаются в пользование трудового крестьянского населения, леса общегосударственного значения остаются в непосредственном пользовании государства;
- г) Право пользования в лесах местного значения является бессрочным;
- и д) Пользование лесами местного значения должно совершаться с соблюдением планов лесного хозяйства и правил охраны лесов от пожаров, самовольных порубок, неправильной пастбы скота и проч.



---

---

## Р а з д е л II.

### О лесах местного значения.

(Ст. ст. 5—12).

#### Состав лесов местного значения.

(Ст. 5).

Ст. 5. В состав лесов местного значения выделяются лесные участки, расположенные вне крупных лесных массивов, а именно:

а) бывшие крестьянские, общественные и переселенческие лесные наделы;

б) леса, находящиеся в подворном крестьянском владении (отруба, хутора);

в) другие леса, принадлежавшие до национализации лесов сельским обществам и товариществам крестьян и находившиеся в их лесном или подсечном пользовании и неимеющие общегосударственного значения.

**Примечание 1-е.** В лесах севера, в местностях с лесистостью более 50%, где не было лесов крестьянского владения, из лесов государственного значения *могут* быть выделяемы лесные дачи, предназначенные исключительно для удовлетворения в древесине трудовых объединений с расчетом не более двух десятин на душу.

**Примечание 2-е.** Из означенных в ст. 5-й площадей не включаются в число лесов местного значения такие лесные участки, которые сдерживают сыпучие пески, охраняют берега рек от размыва горные склоны от обвалов и задерживают развитиеврагов (ст. 41 Лесного Кодекса).

1) В состав лесов местного значения, т. е. лесов передаваемых крестьянскому населению в бессрочное пользование для удовлетворения его нужд в древесном топливе и строительной древесине, выделяются следующие лесные площади:

---

а) бывшие крестьянские и казачьи лесные наделы (принадлежавшие до национализации лесов крестьянским обществам и отдельным крестьянским семействам), находящиеся, как в общих земельных границах данного села, так и вне их и эксплуатировавшиеся крестьянским населением для удовлетворения своих хозяйственных нужд;

б) бывшие крестьянские и казачьи лесные наделы, находящиеся внутри государственных лесных массивов;

в) леса, принадлежавшие до национализации крестьянским обществам и товариществам и находившиеся в их подсобном пользовании;

г) лесные участки, принадлежавшие ранее казне, уделам, кабинету, монастырям, банкам и частным владельцам и расположенные среди крестьянских земельных наделов;

д) в лесах севера, в местностях с лесистостью свыше 50%, где не было крестьянских лесов, в леса местного значения могут быть выделены лесные участки из лесов общегосударственного значения, с расчетом не более 2-х десятин на душу.

Таким образом, в леса местного значения выделяются все лесные участки, расположенные среди крестьянских полей, вблизи сел и деревень, независимо от того, кому они принадлежали до издания декрета о национализации лесов и кроме того из лесных участков, примыкающих непосредственно к крупным лесным массивам, те из них, которые ранее были наделными крестьянскими и казачьими лесами.

2) Все перечисленные выше лесные площади подлежат передаче в леса местного значения только при условии, если эти лесные площади не являются лесами защитными, т.е. не служат защитой от распространения сыпучих песков, не служат целям охраны берегов рек от размывов, горных склонов от обвалов, не являются препятствием для развития оврагов, если они не имеют естественно-исторического, санитарного, учебно-опытного и т. п. значения и т. д., (смотри об этом подробно объяснение к ст. 41 Лесного Кодекса).

По особым постановлениям Губземуправлений и специальным заключениям лесомелиоративных округов, где таковые имеются, могут быть переданы в леса местного значения лесные участки, хотя и имеющие защитный характер, но созданные путем лесомелиоративных работ песчано-овражных партий, при помощи рабочей силы населения или на его средства, а также те лесные участки и заросли (по балкам, оврагам) принадлежавшие ранее крестьянам, которые, хотя

---

---

являются защитными, но имеют чисто местное значение и охрана которых лесными органами является затруднительной.

Пользование в таких лесах устанавливается применительно к защитным на основании особых правил. (Напечатаны в С. Х. Жизни 1924 г. № 20).

Далее не подлежат передаче в леса местного значения указанные выше лесные площади в том случае, когда они имеют особое экономическое значение по обслуживанию государственных предприятий (железных дорог, фабрик, заводов и проч).

Наконец, в губерниях и уездах, где процент лесистости ниже 16, в виду особо важного значения в них леса, Губисполкомы утверждают размер лесных участков, свыше которого эти участки не подлежат передаче в леса местного значения.

3) При выделении лесов местного значения, право на тот или другой участок различных селений устанавливается на месте по плановым материалам, путем выяснения, какому из селений данный участок принадлежал до его национализации, причем преимущественное право на получение участка в пользование принадлежит тем селениям, которые бережливым отношением к лесу в прошлом сохранили этот участок.

4) При передаче лесных участков в леса местного значения, Губземуправления должны стремиться к ликвидации черезполосицы, спрямлению границ, допуская в этих целях обмен участков для приближения леса к пользователям. (§ 7-8 Инструкции о лесах местного значения).

### **Порядок передачи лесов местного значения.**

*(см. см. 6—7).*

Ст. 6. Предположения о выделении лесов местного значения (ст. 5-я) составляются губернскими земельными управлениями и с заключением Губернского Экономического Сопровождающего утверждаются соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия.

1. Во исполнение постановления XI Съезда Советов РСФСР об ускорении работ по выделению и передаче лесов местного значения (С. У. 1924 г. № 27 ст. 261), порядок пе-

---

---

редачи этих лесов землепользователям значительно упрощен и децентрализован, а именно, лесные площади, выделяемые в леса местного значения, передаются крестьянскому населению по распоряжениям Губземуправлений, за исключением нижеследующих лесных участков, передача коих производится по постановлениям Губземуправлений, с утверждения Наркомзема. Это будут:

а) бывшие крестьянские и казачьи лесные наделы, если они находятся вне границ их основных земельных наделов и если площадь каждого отдельного участка превышает в губерниях и уездах с лесистостью до 15<sup>0</sup>/<sub>0</sub>—25 десятин, при лесистости от 15<sup>0</sup>/<sub>0</sub>—25<sup>0</sup>/<sub>0</sub>—50 дес., при лесистости от 25<sup>0</sup>/<sub>0</sub>—35<sup>0</sup>/<sub>0</sub>—75 дес., при лесистости от 35<sup>0</sup>/<sub>0</sub>—50<sup>0</sup>/<sub>0</sub>—100 десятин и при лесистости свыше 50<sup>0</sup>/<sub>0</sub>—норму в 2 десятины на душу;

б) бывшие крестьянские, станичные, юртовые и поселковые леса, если они служили не только для удовлетворения хозяйственных нужд в древесине населения, но и для извлечения дохода, путем продажи лесных делянок;

в) бывшие крестьянские и казачьи лесные наделы, если они находятся внутри государственных лесных массивов;

г) леса, находившиеся в подсечном пользовании крестьянских обществ и товариществ, если площадь их превышает по своим размерам норму в 2 десятины на душу;

д) лесные участки, принадлежавшие ранее казне, уделам, кабинету, монастырям, банкам, частным владельцам и пр., если площадь каждого отдельного участка превышает указанные выше в пункте „а“ размеры и

е) лесные участки, передаваемые крестьянам в лесах севера из расчета нормы в 2 дес. на душу.

Особый порядок передачи лесов местного значения установлен для Сибири, а именно, постановления Губземуправлений о выделении и передаче в леса местного значения лесных площадей, указанных в пунктах „а б, в г“, утверждаются не НКЗемом, а его областными уполномоченными.

2. Подсечным пользованием лесом (подсечно-переложной системой сельского хозяйства) называется такое ведение его, при котором лес срубают, выкорчевывают пни, сжигают их вместе с хворостом и на выжженном и удобренном золой месте производят посев два-три года под ряд, до истощения земли, а затем эти площади запускаются под зарощение лет на 20. Подсечно-переложная система веде-

---

ния с-хозяйства принята у нас в северных губерниях, главным образом в Олонецкой. По своим результатам и затрачиваемому при этом труду и лесному материалу она является одной из самых невыгодных и расточительных.

Ст. 7. Леса местного значения, по признании их таковыми соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия, передаются губернскими земельными органами в бессрочное пользование: земельным обществам, сельско-хозяйственным коммунам, артелям, всякого рода другим объединениям трудовых землепользователей, а также отдельным землепользователям на основании особых правил и условий, вырабатываемых соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия.

1. На основании указанной статьи леса местного значения передаются Губернскими Земельными Управлениями в бессрочное пользование прежде всего земельным обществам, затем сельско-хозяйственным коммунам, артелям и прочим объединениям трудовых землепользователей и, как исключение, отдельным землепользователям, в тех случаях, когда небольшой лесной участок находится на отрубном земельном наделе и годичный прирост древесины на нем не превышает потребности данного хозяйства.

2. Передача лесов местного значения производится Губземуправлениями через лесничих, в тех случаях, когда в леса местного значения выделяются бывшие крестьянские лесные наделы, находящиеся в общих земельных границах данного села или прилегающие к ним, если при том эти леса до их национализации служили только целям удовлетворения хозяйственных нужд села и передаются этому же самому селу; во всех остальных случаях, передача лесов местного значения производится через особые комиссии.

Комиссии эти состояются из: представителя Губземуправления, Районного Инспектора Лесов и соответствующего лесничего, кроме того в комиссии входят с совещательным голосом председатель соответствующего волысполкома и уполномоченные от обществ, коим предполагается к передаче лесной участок.

3. На обязанности комиссий лежит:

---

а) обследование лесных участков, подлежащих передаче в леса местного значения;

б) распределение этих лесов между отдельными селениями;

в) проверка и утверждение передачи лесов местного значения, произведенных лесничими и

г) передача лесов местного значения, по которым состоялось единогласное решение комиссии и не последовало протеста со стороны представителей заинтересованных селений, а также в тех случаях, когда комиссии получили специальные полномочия от Губземуправления на передачу лесов местного значения

Обжалование неправильных действий комиссий производится в Губземуправление. Срок обжалования—2-х недельный, а обжалование действий Губземуправлений производится в Наркомзем через соответствующее Губземуправление, срок обжалования—месячный. Срок для рассмотрения жалоб—также месячный.

В случае обжалования—обжалуемое постановление в исполнение не приводится.

4. До начала работ по передаче и обследованию лесных участков, комиссия на месте устанавливает юридическое лицо, которому будут передаваться участки и совместно с представителем волисполкома и данного общества намечает примерное распределение лесных участков между селениями и собирает все плановые и другие материалы, относящиеся к подлежащим исключению из государственного лесного фонда дачам.

5. При обследовании участков, подлежащих зачислению в леса местного значения, необходимо дать характеристику насаждений с лесохозяйственной точки зрения и пригодности их для крестьянского лесопользования. Акты распределяются на две группы: а) подлежащие утверждению самой комиссии и Губземуправления и б)—утверждению НКЗ. *Дробление отдельных лесных участков на части для удовлетворения отдельных обществ, как правило, не допускается;* в случае же, если данный участок может обслуживать несколько селений, он передается постановлением Губземуправления объединению обществ этих селений под полную ответственность их.

б) После обследования участков на месте, комиссия, тут же, в присутствии представителя волисполкома и уполномоченных от земельных обществ, производит окончательное распределение лесов местного значения между селениями и

фактическую передачу участков, если комиссии такое право предоставлено Губземуправлением.

7. Передача участков производится по особым актам, к которым прилагаются: акты обследования, плановые материалы, если таковые имеются, книги, протоколы о лесонарушениях и все вообще дела, относящиеся к передаваемым участкам. Акты подписываются членами комиссии и представителями сельских обществ в лице председателей сельсоветов. Кроме актов передачи составляется и договор, который подписывается уполномоченным от Губземуправления (лесничим или комиссией), и председателем сельсовета, уполномоченным от общества и утверждается Губземуправлением. Копии акта и договора вручаются лесопользователям и соответствующим волисполкомам, а подлинники отсылаются в Губземуправление, где и хранятся. Губземуправление копию договора посылает соответствующему лесничему для наблюдения за исполнением договора. В акте и договоре указывается к какому лесничеству в порядке инспекции принадлежит переданный лесной участок;

8) Расходы по обследованию и выделению лесов местного значения производятся за счет лесопользователей, в порядке, утвержденном Губисполкомом, по представлению Губземуправления.

9) Все материалы и документы по передаче лесов местного значения в подлинниках хранятся в Губземуправлениях и в копиях в лесничествах и волисполкомах.

При представлении на утверждение НКЗ прилагаются акты обследования с схематическими чертежами участков и ближайших лесных угодий, с обозначением сел и деревень и таксационным описанием насаждений, почвы и размера площади.

10) Все документы (акты, договоры, заявления) по делам, связанным с передачей лесов местного значения крестьянам, освобождены от оплаты гербовым сбором. (Циркул. НКЗ и НКФ от 18/IV 24 г. № 276-101, Л. У.—С.-Х Жизнь 1924 № 18).

### **Обязанности лесопользователей и ведение хозяйства в лесах местного значения.**

(Ст. ст. 8—9)

Ст. 8. На лесопользователей, в ведение которых передаются леса местного значения, возлагается:

а) охрана лесов от лесных пожаров,

---

---

самовольных порубок, неправильной пастьбы скота и

б) соблюдение плана лесного хозяйства, утверждаемого губернским лесным органом.

Ст. 9. Хозяйство в лесах местного значения ведется по упрощенным планам, составляемым согласно особой инструкции соответствующего Народного Комиссариата Земледелия за счет лесопользователей; наблюдение за выполнением этих планов возлагается на губернские лесные органы,

1) Ст. ст. „8 и 9“ устанавливают в законодательном порядке обязанность для лесопользователей вести в переданных участках правильное лесное хозяйство, которым обеспечивалось бы постоянство пользования и сохранение леса от истощения. История крестьянских рубок в прошлом показала, что многие села хищнической рубкой уничтожили свои леса. В центральных и южных губерниях бесхозяйственные рубки крестьянами своих лесов повели к образованию летучих песков и действующих оврагов.

Поэтому, в переданных населению лесах местного значения, Губземуправлениями, до проведения лесоустройства, устанавливается упрощенный порядок пользования, с рубкой по площади или по числу деревьев, и с таким расчетом, чтобы рубка ежегодно не превышала возможного нормального отпуска, из расчета 40 летнего оборота в лиственном и 80 летнего в хвойном, т.е. в лиственных участках должно вырубаться ежегодно не более  $\frac{1}{40}$  участка, и в хвойных не более  $\frac{1}{80}$  участка. Губземуправлениями указывается порядок рубки и ухода за лесом, состоящий из простейших лесоводственных мероприятий, обеспечивающих лесовозобновление и охрану леса от пожаров и вредителей. Установленный Губземуправлениями порядок обязателен для лесопользователей, о чем оговаривается в договоре и акте передачи. На соответствующее сельское общество, в лице сельсовета, возлагается ответственность за исполнение. Проверка и инспекция осуществляется Губземуправлениями через аппарат лесничеств. Неправильное ведение лесного хозяйства карается на основании ст. 10 Лесного Кодекса по ст. 99 Уголовного Кодекса.



Охрана лесов местного значения возлагается на соответствующие сельские общества под ответственностью соответствующих сельсоветов.

2) Устройство лесов местного значения должно быть произведено, в течение не более 3-х лет со времени передачи, за счет лесопользователей, лесоустроительными партиями или лесничими по особой технической инструкции, изданной НКЗ и по расценкам установленным Губземуправлениями и утвержденным губисполкомами. *Обязательному устройству* в целях определения нормы пользования, согласно упрощенных планов хозяйства подлежат следующие категории местных лесов:

а) бывшие лесные надель и бывшие податные лесные участки;

б) леса, не принадлежавшие ранее крестьянским обществам;

в) лесные дачи, представляющие определенную ценность, если общая площадь лесов передаваемых одному сельскому обществу превышает 20 дес., в уездах с лесистостью до 16%, 40 дес. при лесистости от 16% до 32%, 80 дес. при лесистости свыше 32%, причем Губземуправлениям предоставляется право в пределах указанных норм производить изменения в зависимости от местных условий, и наличия материалов лесоустройства.

г) во всех случаях передачи лесных участков в совместное пользование нескольких селениям.

В остальных случаях лесоустройство может быть признано Губземуправлением *не обязательным* и тогда пользование в них устанавливается на основании особых правил, вырабатываемых Губземуправлением и утверждаемых Губисполкомом, обеспечивающих лесовозобновление, сохранение лесов от истощения и проведение простейших лесоводственных мероприятий, связанных с интересами примитивного лесного хозяйства, и с бытовыми условиями данного района.

Об устройстве лесов местного значения смотри объяснение к ст. 16 Лесного Кодекса.

**Ответственность лесопользователей за неправильное ведение хозяйства в лесах местного значения.**

(Ст. 10).

Ст. 10. Неправильное ведение лесного хозяйства в отведенных землепользовате-

лям лесных участках карается согласно уголовного кодекса.

А именно:—по ст. 99 Уголовного Кодекса, карающей за ведение лесного хозяйства с нарушением установленного плана—лишением свободы или принудительными работами на срок до одного года или штрафом до 500 руб.

### **Расчистка в лесах местного значения.**

*(Ст. 11).*

Ст. 11. Расчистка и обращение лесов местного значения в другие угодья могут быть допускаемы на основаниях и в порядке указанных ст.ст. 59—62 Лесного Кодекса.

1) Расчистка или обращение лесов местного значения в другие угодья может быть разрешена:

а) для государственных потребностей: при проведении железных дорог, для устройства бечевников, полигонов, стрельбищ, лагерей, зданий, в целях расширения городской черты и т. д.

б) для расширения сельско-хозяйственной площади, когда необходимость в таком расширении вызвана улучшением земледельческого хозяйства и

в) в целях колонизационных на основании особых законодательных актов.

Во всех случаях расчистка допускается только при условии, если расчищаемая площадь лесов местного значения не является защитной или водоохранной.

2) Разрешение на расчистку лесов местного значения в уездах с лесистостью выше 35%, при условии, что подлежащая расчистке лесная площадь не превышает 50 десятин, дается Губземуправлениями, во всех остальных случаях Народным Комиссариатом Земледелия.

3) Передача лесных площадей разрешенных под расчистку, производится в порядке землеустройства по особым актам. В актах определяется срок вырубке леса на расчищаемой площади. Срок этот устанавливается в зависимости от размера расчищаемой площади и условий сбыта леса.

4) Лес, произрастающий на площадях, разрешенных под расчистку, поступает в распоряжение лесных органов. Такое решение вопроса вытекает из юридической природы лесов местного значения; передача которых крестьянским

---

---

обществам не разрушает единства государственного лесного фонда (см. объяснение к ст. 4 Лесного Кодекса).

Лес этот реализуется на общих основаниях, причем в этом случае применимы нормы, установленные для лесных участков, передаваемых в земельный фонд (см. объяснение к ст. 3 Лесного Кодекса). Т. е. лес этот должен идти в первую очередь на удовлетворение потребности в древесине крестьян тех селений, леса местного значения которых разрешены под расчистку, в порядке льготных и бесплатных отпусков леса этим крестьянам, согласно ст.ст. 24 и 25 Лесного Кодекса, затем реализации подлежит только лес, имеющий товарное значение, т. е. имеющий сбыт на ближайших рынках и во всяком случае не тоньше 2-х вершков на высоте груди. Остальной мелкий лес остается в распоряжении крестьян, пользовавшихся данным лесом до расчистки.

### **Выделение лесных дач для нужд совхозов.**

*(См. 12).*

Ст. 12. Для удовлетворения хозяйственных потребностей в древесине совхозов могут быть выделяемы небольшие лесные дачи, находящиеся на территории данных совхозов или примыкающие к ним. Порядок эксплуатации и охраны этих дач определяется особыми правилами, издаваемыми соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия.

1. Выделяемые для удовлетворения хозяйственных потребностей в древесине советских хозяйств небольшие лесные дачи должны находиться или на территории совхозов или прилегать к ним, при условии необходимости выделения их в целях округления или спрямления границ и соединения в одно целое различных участков.

2) Порядок пользования лесом в этих дачах, охрана их, порядок передачи—установлены в Инструкции о лесах местного значения. (Циркуляр НКЗ от 14 февраля 1924 года, № 95/33 Л. К. С.-Х. Жизнь 1924 г. № 8).

3) На тех же условиях выделяются лесные дачи и для надобностей государственных конских заводов. (Циркуляр НКЗ. от 8 июля 1924 г., № 453/174 Л. У. С.-Х. Жизнь 1924 г. № 29.

---

---

### Р а з д е л III.

#### О лесах общегосударственного значения.

(Ст. ст. 13—36).

#### Г л а в а I.

#### Общие положения.

(Ст. ст. 13—15).

#### Разделение лесов общегосударственного значения на леса собственно-государственные и леса особого назначения.

(Ст. ст. 13—14).

Ст. 13. Все леса, оставшиеся в едином государственном лесном фонде, после выделения из него лесов местного значения составляют леса общегосударственного значения.

Ст. 14. Леса общегосударственного значения по роду пользования разделяются на: а) леса собственно государственные и б) леса особого назначения.

1) Как указывалось в объяснении к ст. 1 и 4 Лесного Кодекса *Единый государственный лесной фонд* по субъекту пользования распадается на две части: на *леса местного значения*—передаваемые в бессрочное пользование трудовым землепользователям и на *леса общегосударственного значения*, остающиеся в непосредственном распоряжении государства.

2) *Леса общегосударственного значения* в свою очередь разделяются по роду пользования на две части: на *леса собственно государственные*—служащие для удовлетворения государственных учреждений, предприятий и населения и на *леса особого назначения*, получающие целевое назначение служить для удовлетворения особых государственных надобностей, например, обеспечивать древесным топливом горнозаводские предприятия, железнодорожный транспорт,

---

---

обеспечивать доходом от эксплуатации содержание специальных лесных учебных заведений и т. д.

Это разделение лесов общегосударственного значения, в отличие от предыдущего, есть разделение не по субъекту пользования лесом, а по роду пользования, по характеру пользования лесом. Пользователь и в первом и во втором случае один и тот же—государство, но различными частями лесов общегосударственного значения государство пользуется различно.

В одной части лесов общегосударственного значения—в лесах собственно государственных, государство эксплуатирует годичный прирост насаждений для удовлетворения потребностей своих собственных и населения—или *переменного состава лесопотребителей*, в другой части—в лесах особого назначения, государство устанавливает на определенный период времени—*постоянного лесопотребителя* или же не устанавливает *никакого лесопотребителя ни переменного, ни постоянного*,—отказывается совсем от эксплуатации того или иного лесного участка (леса защитные, памятники природы). Во всех перечисленных случаях леса особого назначения получают целевое назначение, выражающееся или в особом характере пользования или в особом построении хозяйства в этих лесах.

### **Ведение хозяйства в лесах общегосударственного значения.**

(ст. 15).

Ст. 15. Ведение хозяйства в лесах государственного значения осуществляется лесными органами соответствующего Народного Комиссариата Земледелия.

Выше в объяснении к ст. 1 дано понятие лесного хозяйства. Ведение лесного хозяйства в лесах общегосударственного значения, как в лесах собственно государственных, так и в лесах особого назначения, возложено на лесные органы Народного Комиссариата Земледелия, т. е. на лесничих под руководством губернских лесных отделов и под высшим контролем, руководством и управлением Лесного Управления Наркомзема действующих на основании особых о них положений (см. объяснение к ст. 63 Лесного Кодекса).

---

---

## Г л а в а II.

### Организация лесного хозяйства.

(Ст. Ст. 16--32),

#### План лесного хозяйства в лесах общегосударственного значения.

(Ст. 16).

Ст. 16. Для ведения правильного лесного хозяйства в дачах государственного значения, по особым инструкциям соответствующего Народного Комиссариата Земледелия составляется план хозяйства, устанавливающий оборот рубки или хозяйства, размер и порядок всех лесных пользований в даче, а равно основания работ по лесовозобновлению, лесоразведению и уходу за лесом.

*В лесах общегосударственного значения ведется правильное лесное хозяйство.*

Выше в объяснении к ст. 1 Лесного Кодекса мы определили лесное хозяйство, как замкнутый процесс деятельности сил природы и человека, распадающийся на несколько стадий, и привели основные моменты правильного лесного хозяйства. Статья 16 в сжатом виде подтверждает их в законодательной форме.

Целью всякого правильного лесного хозяйства является извлечение из леса при наименьших затратах постоянного наибольшего дохода, при условии не только сохранения леса, но и его постепенного улучшения, в целях поднятия доходности хозяйства.

Сущность же правильного государственного лесного хозяйства заключается:

1) в постоянном и непрерывном пользовании лесом без истощения древесного запаса, т.е. в сохранении равновесия между производством древесины и ее потреблением.

2) в возможно-всестороннем и полном удовлетворении нужд в лесу государства и населения;

3) в извлечении из лесов постоянной наивысшей доходности;

- 4) в улучшении состава и роста лесов;
- и 5) в наивыгоднейшем постоянном пользовании лесными побочными угодиями.

Достижение указанных целей требует приложения к лесному хозяйству ряда мероприятий во всех его стадиях: в стадии рубки, возобновления леса (или создания его вновь) и ухода за лесом. Согласование этих мероприятий на различных стадиях лесного хозяйства—составляет план хозяйства (т.е. распределение различных мероприятий во времени и пространстве).

II Работы по составлению плана хозяйства носят название лесоустройства.

Лесоустроительные работы обнимают собой как самое составление плана хозяйства, так и целый ряд предварительных исследований, направленных к собиранию данных, необходимых для обоснования плана хозяйства, а именно, экономическое и хозяйственное исследование лесной дачи, с составлением ее инвентаря. Общий план хозяйства должен установить род хозяйства, наиболее рациональный для данной дачи, древесную породу, которой по местным условиям следует отдать предпочтение перед другими, способ обновления леса, возраст спелости насаждения, т.е. тот возраст, до которого всего выгоднее по местным условиям доводить деревья, наиболее выгодное направление рубок, наконец, указание мер ухода за лесом в разных его возрастах.

Вследствие того, что все леса РСФСР составляют единый государственный лесной фонд, в основу лесоустройства должен быть положен единый государственный план лесоустроительных работ—планомерное устройство всего лесного фонда и в этой плоскости лесоустройство приобретает значение общегосударственное.

В число лесоустроительных работ входят:

а) *разделение лесной дачи на кварталы*, в форме прямоугольника или квадрата.

б) *разделение кварталов на участки*—выдел удобных участков, угодий, сплошных необлесившихся вырубков, культур, особенно ценных участков леса, редин, неудобных площадей, прогалин, полян и, наконец, участков, занятых собственно лесом.

в) *Таксационное описание насаждений*—описание почвы, покрова, грунта, местоположения, размер площадей участков, господствующей породы, класса возраста насаждений, полноты насаждений, (насаждения густые, средние и

---

---

редкие), средней высоты господствующих деревьев, среднего диаметра их, запаса насаждений на участке, класса бонитета деревьев (условий их роста), добротности их, состава насаждений и проч.; далее следует.

г) *определение корневой стоимости древесины* отдельных участков или всей дачи различных пород, размеров и качеств.

Корневая стоимость древесины той или другой лесной дачи является результатом совокупного влияния экономических условий, в которых лесная дача находится—близость ее от рынков сбыта, главнейшие сортаменты лесных материалов, поступающие на эти рынки, стоимость их, способ заготовки, соотношение между общей массой дерева и объемом получающихся из него сортаментов, стоимость заготовки и доставки сортаментов и т. д.

д) *выяснение внутренних условий лесного хозяйства в уступаемой даче*—состояние насаждений, их запас, текущий и средний прирост.

е) *образование хозяйственных частей дачи* (т. е., совокупности насаждений и площадей дачи, территориально выделенных к одному месту), когда это требуется различными положениями отдельных частей дачи в отношении сбыта леса, их значения (например, защитная часть леса) и проч. или *образование отдельных хозяйств* (т. е., совокупности насаждений и площадей дачи, территориально не объединенных, но требующих особых хозяйственных мероприятий), или *образование отдельных дач*.

ж) *выбор древесных пород и родов хозяйства* (в пределах дачи или хозяйственной части выбирается главная порода, для использования которой и устанавливается хозяйство, таким образом род хозяйства определяется той древесной породой, для которой он установлен, например хозяйство в сосновых, дубовых, лиственно-хвойных насаждениях. Лесное хозяйство различается трех родов:—высокоствольное, отличительным признаком его является лесовозобновление от семян; низкоствольное, характеризуемое лесовозобновлением от поросли и среднее—разновидность низкоствольного хозяйства).

з) *Установление оборотов рубки*, т. е. того периода времени, в течение которого лесная дача должна быть вся пройдена рубкой—образно это период времени от возникновения леса до его жатвы, период этот определяется возрастом количественной спелости насаждений, т. е. тем возрастом, когда насаждения дают наибольший средний при-



---

---

рост. При определении оборота рубки принимают во внимание, кроме размеров ежегодной добычи древесины, также и пригодность дерева к употреблению на те или другие потребности, т. к. на разные надобности дерево поспевает в разном возрасте.

Когда оборот рубки устанавливается по возрасту дерева, дающему наиболее высокую корневую цену—это будет определение оборота рубки по возрасту качественной спелости насаждений.

Оборот рубки устанавливается по господствующей породе каждого хозяйства.

Таким образом, рубки устанавливаются в соответствии с возрастом, составом, ростом, состоянием и сбытом насаждений.

в) *определение размера ежегодного главного пользования.* Размер ежегодного главного пользования устанавливается в зависимости: от *величины нормальной лесосеки* (определяется делением площади всех насаждений данного хозяйства на принятый для них оборот рубки); от *величины лесосеки соответствующей возрастам насаждений* (определяется делением площади насаждений двух последних классов возраста на продолжительность этих классов); от *величины лесосеки возможной по состоянию насаждений* (определяется делением площади насаждений подлежащих по возрасту или состоянию вырубке в ближайший период на продолжительность этого периода); от *величины ежегодного отпуска из данной дачи за последнее пятилетие* и от предъявляемых к даче требований рынков сбыта.

к) *установление чередования рубок.* (Число очередей рубок должно равняться числу классов возраста в пределах оборота рубки, класс возраста в хвойных насаждениях обычно устанавливается в 20 и в лиственных в 10 лет. Очередь рубок устанавливается для господствующей породы каждого хозяйства, с подчинением остальных насаждений очередям рубки, установленным для господствующей породы).

л) *установление способа рубки:*—*сплошно-лесосечной*, (когда рубятся целые участки—лесосеки и целью хозяйства является образование в лесу насаждений одновозрастных), *семено-лесосечной и выборочно-лесосечной* (когда рубка производится отдельными деревьями, причем в результате хозяйства образуются разновозрастные насаждения). Выбор способа рубки и связанный с ним способ лесовозобновления, для каждого отдельного хозяйства, производится на

---

основании наблюдения над результатами рубки и возобновления леса в данной даче. Способ сплошно-лесосечной рубки слагается из следующих элементов: направления рубки, ширины лесосеки, срока примыкания новой лесосеки к ранее вырубленной и способа примыкания новой лесосеки к ранее вырубленной, причем различаются: непосредственное примыкание, когда новая лесосека без перерыва прилегает к срубленной прежде, черезполосное примыкание, когда между лесосеками оставляются полосы старого леса, назначаемого к срубке в течение того же ревизионного периода, к которому отнесены и прилегающие к этим полосам старого леса лесосеки и кулисные примыкания, когда полосы старого леса, остающиеся между лесосеками, вырубаются в следующем ревизионном периоде.

Способ семено и выборочно-лесосечный определяется периодом возобновления, повторяемостью в пределах его рубки в отведенной лесосеке и характером этой рубки. (количеством и качеством вырубяемых деревьев).

От выбора способа рубки зависит способ лесовозобновления. Возобновление леса бывает естественное и искусственное, предварительное и последующее, семенное (посевом или посадкой) и порослевое (от поросли).

При предварительном естественном лесовозобновлении, молодой лес создается постепенно по мере постепенной же вырубки материнских насаждений; при предварительном же искусственном лесовозобновлении, молодой лес создается,—путем посева или посадки его, но не на голой площади, а под пологом изреженного старого насаждения, играющего роль защитного покрова и срубаемого после того, как культура совершенно окрепнет и перестанет нуждаться в посторонней защите. При последующем лесовозобновлении, новый лес возникает по срубке старых насаждений естественным способом,—путем налета семян от окружающих данную площадь стен старого леса или от порослей оставшихся пней, и искусственным,—путем посева или посадки на вырубленных площадях культур.

При рубке сплошно-лесосечной возобновление леса бывает последующим естественным (от самосева или поросли) или искусственным (путем посева или посадки).

При рубке семяно и выборочно-лесосечной лесовозобновление бывает предварительным, как естественным, так и искусственным.

м) *Назначение годичной лесосеки*—главной рубки производится на основании установленного размера ежегодно-

---

го главного пользования, очередей рубки и способа рубки, к главному пользованию относится и вырубка семенников, исполнивших свое назначение, резервных и перестойных деревьев.

н) *Определение ежегодного размера промежуточного пользования*, (прочистки, прореживания и проходные рубки). Эти рубки являются мерами ухода за лесом, содействующими или улучшению состава насаждений, оказывая покровительство главным породам, или ускорению роста главных пород, или же возвращению более ценных сортиментов древесины, или же очищению леса от деревьев, пораженных болезнями. Прочистками называются промежуточные рубки в насаждениях 1-го класса возраста (до 15 лет)—являются мерой ухода за составом насаждения. Прореживания—промежуточные рубки в насаждениях 2-го класса (15—30 лет) и являются мерой ухода за формой ствола. Проходные рубки—промежуточные рубки в насаждениях 3-го класса (свыше 30 лет) и старше, включительно до насаждений предпоследнего класса, являются мерой ухода за приростом.

о) *Установление побочных лесных пользований в даче*, допускаемых сообразно с установленным для дачи лесным хозяйством.

п) *установление оборотов хозяйства* (в том случае, когда в хозяйстве устанавливается выборочный способ рубки, вместо оборота рубки устанавливается оборот хозяйства, в течение которого выборочная рубка должна обойти все насаждения хозяйства в такой период времени, в который деревья негодные по размерам к сбыту, становятся годными).

На основании изложенных лесоустроительных работ составляется *план хозяйства на весь период его, равный обороту рубки* (при сплошно-лесосечном способе рубки) или обороту хозяйства (при выборочном способе рубки).

На основании же общего плана лесного хозяйства составляются на каждые 10 лет хозяйствования частные планы хозяйства, которые каждое 10-летие проверяются и исправляются (т. н. ревизия лесоустройства), в зависимости от выяснившихся особенностей или изменившихся условий хозяйства, но основы общего плана хозяйства при ревизии во всяком случае не должны меняться.

Срок, через который прибегают к ревизии лесоустройства, носит название ревизионного периода.

План хозяйства устанавливает главные основания его, а именно: оборот рубки, размер и порядок всех лесных

---

---

пользований и основания работ по лесовозобновлению, лесоразведению и уходу за лесом.

(Действующая лесоустроительная Инструкция).

В лесах местного значения лесоустройство ведется в значительно упрощенном порядке—и план хозяйства составляется в этих лесах применительно к характеру пользователей—более простой и выполнимый для крестьянского населения (Инструкция НКЗ для устройства лесов местного значения—С.-Х. Жизнь 1924 № 37).

### **Размер ежегодного отпуска леса из лесов общегосударственного значения. Отпуск леса по сметам.**

(ст. ст. 17—18).

Ст. 17. Размер ежегодного отпуска леса из дач государственного значения определяется не свыше годовичного прироста по сметам, составляемым лесничими по дачам, устроенным и обследованным, согласно утвержденному плану хозяйства, а по прочим дачам—на основании особых расчетов, производимых по правилам, устанавливаемым в инструкционном порядке соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия.

Ст. 18. Сметы отпускам леса по всем лесничествам рассматриваются губернскими лесными органами и представляются в общей губернской сводке в соответствующий Народный Комиссариат Земледелия на утверждение.

1) Как мы видели в объяснении к ст. 16, в план правильного лесного хозяйства входит определение размера ежегодного отпуска древесины в порядке главного и промежуточного пользования. Если бы эксплуатация леса ежегодно точно совпадала с расчетами плана хозяйства, было бы полное совпадение этих расчетов с действительным отпуском древесины. Но в жизни леса в течение ревизионного периода (10 летие) происходят различные изменения. Вследствие пожаров или повреждений насекомыми могут оказаться площади леса, подлежащие срочному использованию,

---

назначаемые к вырубке площади могут оказаться, по тем или иным причинам, невырубленными. В процессе ведения лесного хозяйства возникает необходимость в проложении новых просек, дорог и т. п., при этих работах получают лесные материалы, также подлежащие к использованию; наконец, в лесных дачах могут оказаться в наличии отдельные деревья: ветровалные, буреломные, сухостойные, вершины, сучья и прочий лесной материал, оставшийся от заготовок и т. п. Все перечисленные лесные материалы не входящие в размер ежегодной лесосеки (в размер главного пользования), тем не менее могут быть также использованы — отпущены. Вместе с тем может получиться и несоответствие между расчетами плана хозяйства и действительными возможностями. Для устранения указанного несоответствия лесозаготовки, составляются сметы отпуска лесных материалов и размер ежегодного отпуска по сметам может быть и меньше и больше размера ежегодной лесосеки по плану хозяйства. Нормально ежегодный отпуск леса должен быть не выше годичного прироста его, т. е. не более того количества, на которое все вместе взятые деревья в лесной даче в течение года увеличились в толщину и в высоту. Установление в законодательном порядке требования отпуска леса не свыше *годичного прироста* является *сохранением непрерывности пользования лесом*. Несоблюдение этого правила привело бы к постепенному уничтожению лесов.

2) В соответствии с изложенным, размер ежегодного отпуска леса из дач общегосударственного значения определяется не свыше годичного прироста.

Размер ежегодного отпуска леса в порядке главного пользования, проходных рубок и выборки перестоя определяется на основании смет, составляемых в определенном порядке. В исключительных случаях, при народных стихийных бедствиях, при особой нужде государства и населения в дровесине, может быть назначен сверхсметный отпуск вышеуказанного леса. Мертвый лес, поврежденный, буреломный, а также лес, полученный в порядке промежуточного пользования (прочистки, прореживания, проведение дорог и пр.) отпускается сверхсметно (с зачетом или без зачета в сметы).

Стоимость леса на корне, подлежащего отпуску, определяется таксами.

3) Сметы на отпуск леса в порядке главного пользования, проходных рубок и выборки перестоя, составляются лесничими.

---

В тех дачах, в коих лесоустройство, т. е. обследование и устройство их, закончено—на основании утвержденного плана хозяйства (см. ст. 16). В тех же дачах, в которых это лесоустройство не произведено вовсе или не закончено и, следовательно, не имеется плана лесного хозяйства, или же когда план хозяйства был нарушен сверхсметными рубками, пожарами и др. стихийными причинами, сметы на ежегодный отпуск леса составляются лесничими на основании особых лесоустроительных расчетов по правилам, устанавливаемым Народным Комиссариатом Земледелия, а именно, при нарушенном плане хозяйства, с принятием во внимание происшедших изменений; в дачах неустроенных со сплошной рубкой, в зависимости от состояния насаждений, применительно к нормальной лесосеке (нормальная лесосека определяется делением всей покрытой насаждениями площади дачи на оборот рубки) и в дачах неустроенных с выборочной рубкой на основании оборота хозяйства и по примерным соображениям.

Сметы на отпуск леса составляются по каждой даче на 5 лет, с указанием размера отпуска на каждый год.

Сметы определяют размер пользования на каждый год, но не места рубок. Размер пользования исчисляется площадью—при рубке лесосек и участков, ясно ограниченных от остального леса; количеством материалов—при рубке в урочищах или обходах; и площадью и количеством материалов—при проходных рубках и выборках перестоя.

(Единичные деревья, достигшие возраста, превышающего оборот рубки и при оставлении их дальше на корне, теряющие свою техническую пригодность).

Составленные лесничими сметы ежегодного отпуска леса рассматриваются Губернскими Лесными Отделами и утверждаются Народным Комиссаром Земледелия по Управлению Лесами.

### **Отпуск леса сверх смет.**

(ст. ст. 19—20).

Ст. 19. В исключительных случаях могут быть допускаемы сверх-сметные отпуски растущего леса, но не иначе как с особого в каждом случае постановления соответствующего Народного Комиссариата

---

Земледелия, утверждаемого Советом Труда и Оборона. Произведенные сверхсметные отпуска должны быть покрыты уменьшением отпусков в последующие годы.

Ст. 20. Лес мертвый или поврежденный до степени прекращения роста, бурелом, а равно подлежащий вырубке при прочистках и прореживаниях, проведении дорог и проч. отпускается сверхсметно, с зачетом или без зачета в счет смет на основаниях, установленных инструкцией для отпуска леса.

Ежегодный отпуск леса из лесных дач общегосударственного значения определен ст. 17 Лесного Кодекса в размере не свыше годовичного прироста. Вследствие этого сверхсметный отпуск сырораствующего леса является отпуском свыше годовичного прироста и тем самым, следовательно, такой отпуск является нарушением непрерывности пользования лесом и влечет за собой истощение лесного фонда. В силу указанного, сверхсметный отпуск растущего леса допускается, только, в особо исключительных случаях, при стихийных народных бедствиях, на особо важные государственные нужды, при исключительно острой нужде населения в древесине. Для сверхсметных отпусков необходимо в каждом случае особое постановление Народного Комиссариата Земледелия, утверждаемое Экономическим Советом РСФСР (сокращенно ЭКОСО).

Такое постановление ЭКОСО о сверхсметных отпусках леса состоялось 13 марта 1924 года, а именно, Экономическое Собрание постановило:

„В исключительных случаях необходимости сверхсметного отпуска леса в порядке ст. ст. 23, 24 и 25 Лесного Кодекса трудовому населению или на местные общественные надобности предоставить Управлению Лесами Народного Комиссариата Земледелия при полном исчерпании древесины, отпускаемой в порядке ст. 20 Лесного Кодекса, право разрешать означенные сверхсметные отпуска в размере не свыше одного годовичного сметного назначения, с условием автоматического зачета в сметы последующих очередных годовичных лесосек“ (С. У. 1924 г. № 26 ст. 248). т. е. уменьшая отпуск леса в следующие годы.

Согласно приведенного постановления ЭКОСО, сверхсметные отпуска леса трудовому населению и на общественные надобности: а) не должны превышать размера годового отпуска леса по сметам; б) они должны быть засчитаны в сметы последующих очередных ежегодных отпусков леса, т. е. последующие ежегодные отпуска леса по сметам должны быть соответствующим образом уменьшены, дабы покрыть сверхсметный отпуск и в) эти отпуска могут быть произведены только при условии полного исчерпания древесины, отпускаемой в порядке ст. 20 Лесного Кодекса, по которой отпускается лес мертвый—бурелом, валежник, горелый, поврежденный короедом, затем в некоторых случаях лес сырорастущий, а именно,—когда растущий лес подлежит вырубке при проведении дорог, при прочистках, прореживании, —т. е. при мероприятиях производимых в порядке ухода за лесом и т. д.

Наконец, по этой же статье, в исключительных случаях, может быть назначен к сверхсметному отпуску лес от проходных рубок и выборки перестоя, в размере не свыше годовичного отпуска.

Отпуск леса как мертвого, так и растущего,—в порядке ст. 20 производится сверхсметно, с зачетом или без зачета в счет смет, на основаниях установленных Инструкцией Наркомзема для отпуска леса от 8 марта 1923 г., а именно: а) сверхсметный отпуск растущего леса, при проходных рубках и при выборке перестоя производится с разрешения Управления Лесами, при условии возможности зачета этого отпуска путем сокращения сметных отпусков в течение 3-х последующих лет и в размере не свыше годовичного отпуска (§ 13 Инструкции). б) Лес засохший или поврежденный сплошными площадями до полного прекращения роста пожарами, ветром, насекомыми и пр. отпускается сверхсметно с разрешения Губернского Лесного Отдела с зачетом в сметы текущего года или последующих лет в зависимости от обстоятельств (§ 14 Инструкции); в) Лес с дорог, просек, служебных наделов, сельско-хозяйственных площадей, оброчных статей и болот, а также при прочистках и прореживании насаждений, как мерах ухода за ними, отпускается сверхсметно без зачета в сметы ежегодного отпуска леса (§ 16—17 Инструкции); г) Также сверхсметно без зачета отпускается лес валежный (поломанный при рубках, бурелом и ветровал), лес срубленный или подлежащий срубке при лесных работах, лес законно срубленный, но оставшийся неиспользованным, лес засохший, или



---

поврежденный до прекращения роста единичными деревьями, лес конфискованный при самовольных порубках, лес кустарных пород и подлеска не являющихся постоянным пользованием и наконец, пни, корни, вершины, сучья и др. остатки от заготовок (§ 18 Инструкции). Все сверхсметные без зачета отпуска леса разрешаются властью лесничих (§ 19 Инструкции).

### **Стоимость лесных материалов на корне.**

(ст. ст. 21—22).

Ст. 21. Стоимость лесных материалов на корне определяется таксами. Таксы составляются Губернскими Земельными Управлениями на основании особой инструкции соответствующего Народного Комиссариата Земледелия и с заключением Губернского Экономического Собрания утверждаются Советом Труда и Оборона.

Ст. 22. Оценочная по таксам стоимость лесных материалов, предназначаемых к отпуску, может быть в зависимости от рыночных цен или в случае исключительной ценности древесины данного участка повышаема до 30% губернскими земельными управлениями с утверждением Областного Экономического Собрания, а где нет такового—Губернским Экономическим Собранием; повышение оценочной стоимости свыше 30% таксовой цены утверждается соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия.

Стоимость лесных материалов на корне определяется таксами. Таксы составляются Губземуправлениями на основании особой инструкции и утверждаются Советом Труда и Оборона.

На основании указанного положения, Совет Труда и Оборона 4 апреля 1924 г. утвердил следующие таксы для отпуска леса в 1923—4 операционном году, а именно:

---

при определении стоимости отпускаемой древесины применяются действовавшие в бывших казенных, удельных и кабинетских лесах в 1914 г. таксы и их разряды и торговые наддачи того же года. Сокращенные после 1914 года разряды такс подлежат восстановлению.

Для перевода указанной таксовой стоимости древесины в червонное исчисление принимается один таксовый рубль равным одному рублю в червонном исчислении (Извлечение из Постановления СТО СССР от 4 апреля 1924 г. (пр. СТО СССР № 49 п. 12).

Следовательно, согласно приведенного постановления СТО, лесные материалы на корне отпускаются в 1923—24 г. по таксам действовавшим в 1914 г. в бывших казенных, удельных и кабинетских дачах, входящих в состав лесов общегосударственного значения, при чем таксовая стоимость древесины равняется червонной стоимости ее же, т. к. таксовый рубль приравнен к червонному рублю.

В основу оценки древесины, отпускаемой в 1923—24 операционном году из лесных дач бывших казенных, удельных и кабинетских, входящих в состав лесов общегосударственного значения, должны применяться таксы, действовавшие в этих дачах в 1914 г.

Для прочих лесных дач, — бывших частновладельческих и других, применяются таксы бывших казенных, удельных и кабинетских лесных дач, соответственно районам расположения этих дач и соседству с бывшими казенными, удельными и кабинетскими лесными дачами, а также в зависимости от лесозакономических условий (тяготение к одному рынку сбыта и проч.).

Разряды такс, действовавшие в бывших казенных, удельных и кабинетских лесных дачах в 1914 году сохраняются. Если в каких либо губерниях после 1914 года число разрядов было сокращено, то все сокращенные разряды подлежат восстановлению.

Также сохраняется распределение бывших казенных, удельных и кабинетских лесных дач и их отдельных частей (кварталов, урочищ и проч.) по разрядам такс, действовавшее в этих дачах в 1914 году.

Прочие лесные дачи (бывшие частновладельческие и другие) распределяются по разрядам такс соответственно применявшимся в 1914 году разрядам в бывших казенных, удельных и кабинетских дачах, находящихся в однородных условиях эксплуатации, (по району расположения, тяготению к рынку сбыта, расстоянию и условиям вывозки и пр.).

---

Восстановление и распределение дач по разрядам так производится Лесотделами и утверждается обл. или Губисполкомами.

Таксы и разряды такс, действовавшие в 1914 году, остаются без изменения для лесных дач, перечисленных при изменениях границ из одной губернии или области в другую

Перенесение какой-либо лесной дачи или ее части из одного разряда такс в другой (из высшего в высший, или наоборот) допускается только в случае резкого изменения условий сбыта по сравнению с 1914 годом, вызывающего изменение попенной стоимости древесины на величину не менее разницы, которая допускалась в таксах 1914 года между двумя соседними разрядами. Указанное перенесение дач из одного разряда такс в другой подлежит утверждению ОБЛЭКОСО или Губисполкома.

Торговая наддача определяется, при наличии документальных данных, для отдельной дачи или каждого лесничества на лес соответствующих качеств (сырорастущий и мертвый, строевой и дровяной и пр.), причем размер торговой наддачи 1914 г. определяется по разности между продажной ценой, выявленной на торгах этого года и таксовой стоимостью торговых единиц, фактически проданных на торгах данной дачи или лесничества (§§ 1—10 Инструкции ЭКОСО Р. С. Ф. С. Р. от 21 июля 1924 г.).

При отсутствии документальных данных о размере наддачи в дачах бывш. частновладельческих, наддача в этих дачах исчисляется на основании § 5 Инструкции Госплана от 13 ноября 1923 г. (§ 11 Инструкции ЭКОСО РСФСР от 21 июля 1924 г.).

Таким образом Инструкцией ЭКОСО прямо не предусмотрен случай определения торговой наддачи при отсутствии документальных данных о размере наддачи в дачах бывших казенных, кабинетских, удельных и пр. Вследствие этого необходимо истолковать § 11 Инструкции ЭКОСО распространительно в том смысле, что и в этом случае наддача исчисляется также на основании § 5 Инструкции Госплана от 13 ноября 1923 г. Такое толкование подтверждается и самой Инструкцией Госплана.

§ 5 Инструкции Госплана от 13 ноября 1923 г. (С.-Х. Жизнь 1923 г. № 43) устанавливает общее правило, что при отсутствии документальных данных во всех вообще дачах (т. е., как в бывш. частновладельческих, так и в быв. казенных и пр.) торговая наддача определяется по бли-

---

*жайшей однородной по условиям сбыта даче, а при невозможности и такого определения—действует средняя по губернской наддаче.*

Для определения таксовой стоимости назначенного к отпуску леса, если этот лес отпускается с учетом по площади или по числу пней срубленных деревьев производится сплошной перечет деревьев на лесосеках и делянках.

Перечет деревьев при отпуске леса с учетом по площади производит лесная стража, полученные данные перчета проверяются лесничими или их помощниками.

Перечет деревьев, при отпуске леса с учетом по числу пней срубленных деревьев, производится под непосредственным руководством лесничих или их помощников.

На основании данных сплошного перчета исчисляется древесный запас лесосеки или делянки с применением специальных массовых и сортиментных таблиц. Взамен определения таксовой стоимости лесосек и делянок по древесному запасу допускается определение таковой по хлыстам.

Таксовая стоимость леса, отпускаемого с учетом по количеству определяется примерно по ожидаемому выходу материалов, окончательная стоимость заготовленных материалов определяется после учета их при освидетельствовании (§ 31—37 инструкции об отпуске леса).

*Учет по площади* является самым распространенным способом учета отпускаемой древесины на корне. Способ этот состоит в том, что отводится определенная площадь, отграниченная визирами или просеками от остального леса. Лесничество отвечает за верность площади, а покупатель обязан не переходить границы ее. Далее покупателю предоставляется разработка и вывозка материалов вполне по его усмотрению, в течение всего срока операции, указанного в лесорубочном билете.

*Учет по количеству заготовленных материалов* применяется в тех лесных дачах, в которых сбыт имеют не все, а лишь некоторые деревья известных размеров. При учете по количеству устанавливаются различные условия выгодности использования древесины, соответственно ее техническим качествам, вследствие чего разработка материалов допускается не на всякие, а лишь на некоторые сортименты, а вывозка только после освидетельствования их. При учете по количеству покупателю возбраняется рубка деревьев не той породы, не тех размеров или не того качества, которые назначены к отпуску.

*Учет по числу пней (хлыстами)* состоит в предварительном отклейнении деревьев подлежащих вырубке, а после нее в поверке по пням, не вырублено ли что либо незаклейменное.

При этом способе учета, разработка леса не ограничивается никакими условиями, покупателю же возбранена только рубка незаклейменных деревьев. Способ этот позволяет проявить полную свободу в разделке дерева на различные сортименты, наиболее выгодные для лесопотребителя.

*Учет по пропускной способности (емкости) аппаратов на заводах производства и учет по количеству выхода продуктов переработки*—является в сущности учетом по количеству материалов, только количество это определяется не действительным объемом отпущенных лесоматериалов, (смоля, бересты), а размерами аппаратов служащих для переработки сырья, временем для этого необходимым и продолжительностью действия завода. По этим данным определяется то количество сырья, которое покупатель может заготовить в течение определенного времени.

### **Порядок отпуска леса из лесов общегосударственного значения.**

*(ст. ст. 23—26 и 28).*

Ст. 23. Древесина, предназначенная к отпуску из лесов общегосударственного значения, продается губернскими лесными органами соответствующего Народного Комиссариата Земледелия без торгов по таксам на корню:

а) государственным учреждениям и предприятиям, состоящим на государственном бюджете, а равно местным учреждениям, состоящим на местном бюджете, в пределах их плановых заданий и смет;

б) трудовым землепользователям, переселенцам и расселенцам, а равно рабочим и служащим государственных учреждений и предприятий в пределах норм. Нормы устанавливаются в зависимости от

---

лесистости местности и климатических условий губернским земельным управлением и утверждаются губернским исполнительным комитетом;

в) без торгов по таксам с прибавкой некоторого %, устанавливаемого соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия, — государственным объединениям и предприятиям, основной задачей коих является механическая или химическая обработка древесины, в пределах их производственной программы, также государственным учреждениям и предприятиям, в пределах их собственной потребности.

Ст. 24. С понижением таксы уездными земельными управлениями до 75% и лесничими до 50% может отпускатся мертвый лес на топливо и постройки не выше норм беднейшему трудовому населению (семьям красноармейцев, переселенцам, расселенцам и др.) в зависимости от имущественного положения и степени нужды в лесе по удостоверениям о том волостных исполнительных комитетов.

\*Примечание: В случае недостатка мертвого леса губернским земельным управлениям предоставляется право разрешать льготные отпуска древесины беднейшему трудовому населению из сырораствующего леса в порядке, предусмотренном настоящей статьей Лесного Кодекса (в редакции от 12 мая 1924 г.—С. У. 1924 г. № 46, ст. 436).

Ст. 25. Бесплатно может быть отпускаема губернскими земельными управлениями согласно особой инструкции соответствующего Народного Комиссариата Земледелия древесина лицам, пострадавшим

---

---

от стихийных бедствий (пожары, наводнения и пр.), на общественные надобности (школы, больницы и пр.) и на нужды лесного хозяйства (постройки и ремонт хозяйственных строений в лесничествах, дорог и пр.), а равно переселенцам для возведения усадебных построек в районах, назначенных для колонизации.

Ст. 26. Потребители древесины, получившие таковую на основании ст.ст. 23—25 настоящего Кодекса, обязываются употреблять ее по прямому назначению, без права переуступки лесосек.

Потребителям воспрещается перепродажа лесных материалов и дров, а также употребление древесины на корне или в заготовленном виде на расплату со служащими, рабочими, подрядчиками, а равно производство работы на условии долевого отчисления продукции.

**Примечание 1-е:** Означенное запрещение не распространяется на остатки от заготовок (щепы, сучья и проч.), непригодные на поделку или заготовку дров.

**Примечание 2-е:** Государственным учреждениям и предприятиям, основной задачей коих являются механическая или химическая обработка древесины, в пределах их производственного плана, разрешается также и перепродажа лесных материалов и дров.

Ст. 28. С торгов лес продается из остатков годичной сметы всем прочим потребителям после удовлетворения государственных потребностей в древесине и нужд местного населения.

**Основные положения.** 1) В предыдущих статьях Лесного Кодекса (17—22) мы установили основные положения эксплуатации лесов общегосударственного значения, а именно:

а) размер ежегодного отпуска леса из государственных лесных дач определяется не свыше годичного прироста;

б) размер ежегодного отпуска леса в порядке главного пользования, проходных рубок и выборки перестоя определяется по сметам;

в) в исключительных случаях может быть допущен отпуск указанного леса сверхсметно;

г) лес мертвый и добываемый в порядке промежуточного пользования отпускается сверх смет (с зачетом или без зачета в сметы);

д) стоимость лесных материалов на корне определяется таксами.

Перечисленные основные положения эксплуатации леса распространяются на все леса общегосударственного значения, т. е. как на леса собственно-государственные, так и на леса особого назначения, за исключением только категории лесов защитных, эксплуатация которых, как общее правило, вообще не допускается.

**Способ отпуска леса.** 2) На основании указанных основных положений, установленных для эксплуатации лесов общегосударственного значения, продается древесина, предназначенная к ежегодному отпуску.

Способ эксплуатации леса может быть двойной: древесина может продаваться на корне и в заготовленном виде. Первый способ продажи лесных материалов на корне — имеет то преимущество, что он значительно более прост и не требует затрат труда на самый сбыт леса. Второй способ продажи лесных материалов в заготовленном виде, так называемая хозяйственная разработка леса, сложнее, но представляет значительно большие выгоды, т. как доходность леса при такой разработке возрастает, ибо лесной хозяин заинтересован в наиболее полном использовании срубленного леса. Кроме того хозяйственная лесоразработка имеет и то важное преимущество, что лес все время находится в руках хозяина, а это дает возможность постепенного совершенствования лесного хозяйства.

В наших государственных лесах применяются оба указанных способа эксплуатации леса, т. е., как продажа леса на корне, так и хозяйственная его разработка.



**Лесосечный фонд.** 3) Размер ежегодного отпуска древесины из лесов общегосударственного значения на удовлетворение всех потребностей, как государства, так и населения составляет в своей сумме объем государственного лесосеченого фонда. До сентября 1922 г. распоряжение лесосечным фондом находилось в руках Главлескома ВСНХ. Это исключительно ненормальное положение, когда хозяин лесов—лесное ведомство было устранено от наиболее важной операции лесного хозяйства, распределения лесосеченого фонда, привело на деле к невероятной разрухе лесного хозяйства.

Поставленный в соответствующих органах вопрос о передаче всего дела распределения лесосеченого фонда Наркомзему решительного разрешения не получил и было принято паллиативное решение о создании междуправительственной лесосечной комиссии при НКЗ (постановление СТО от 8/IX—22 г.—С. У. 1922 г № 57 ст. 735) в составе представителей от НКЗ, НКФ, НКПС и ВСНХ.

Междуправительственная Лесосечная Комиссия в основу своих работ положила увязку всех потребностей государства и населения в рамки годичной лесосечки и работа ее в этом направлении внесла значительное оздоровление в дело отпуска леса.

С 1 августа 1923 года введен в действие Лесной Кодекс, в нем также нашла отражение та борьба вокруг лесосеченого фонда, которая характеризует собой государственное лесное хозяйство, начиная с 1918 года. По ст. 23 Л. К. предусмотрен порядок отпуска древесины главнейшим потребителям леса без торгов.

В настоящее время Наркомземом и Наркомфином возбужден вопрос об окончательной ликвидации планового порядка отпуска древесины государственным потребителям, с заменой его продажей с торгов по соревнованию (Доклад члена коллегии НКЗ М. И. Козырева на 2-м Всероссийском совещании земельных работников 2-8 марта 1924 г.—Труды совещания, издание 1924 г.).

Вопрос этот получил благоприятное разрешение в Госплане и в Совнаркоме и внесен на окончательное одобрение ближайшей сессии ВЦИК (в октябре 1924 г.).

4) Постановления статей 23—26 и 28 Лесного Кодекса обнимают собою весь отпуск леса из лесов собственно-государственных. Порядок и условия отпуска леса для различных категорий потребителей его различные, в зависимости от того, кто является получателем леса: государственные предприятия, переведенные на хозяйственный расчет—получают лес на одних условиях, государственные учрежде-

---

ния, состоящие на государственном бюджете на других, третьи условия установлены для крестьян и рабочих, особый порядок получения леса установлен для беднейшего трудового населения, для пострадавших от стихийных бедствий и т. д.

Весь отпуск леса по Лесному Кодексу может быть сведен к следующим основаниям:

а) по способу отпуска: к отпуску древесины без торгов и с торгов;

б) по субъекту получателя: к отпуску древесины государственным учреждениям и трудовому населению и

в) по состоянию объекта отпуска (отпускаемой древесины): к отпуску древесины на корне и в заготовленном виде.

Рассмотрим отпуск древесины: по субъектам получателей леса, способам отпуска ее и по состоянию объекта самого отпуска (древесины).

**Отпуск древесины на корне.** *Отпуск древесины на корне производится как с торгов, так и без них.*

## I. Отпуск древесины на корне без торгов.

(ст. ст. 23—25).

### A. Государственным учреждениям и предприятиям.

*Государственные учреждения и предприятия получают древесину на корне без торгов:*

а) *по таксе с торговой наддачей:*—1) государственные предприятия и объединения, основной задачей которых является механическая или химическая обработка древесины в пределах своей производственной программы и 2) все прочие государственные учреждения и предприятия, в пределах своей собственной (не плановой) потребности.

Смешанные акционерные о-ва лесотехнического характера, т. е. с основной задачей механической или химической обработки древесины, с преобладающим государственным капиталом не приравнивается к государственным лесопромышленным предприятиям в правах на получение древесины, поскольку такое право не установлено в законе отдельном уставе Акц. О-ва (циркуляр от 20/XII—23 г. № 132747 С.-Х. Жизнь 23 г. № 46).

б) *По таксе без торговой наддачи:* 1) государственные учреждения и предприятия, состоящие на государственном или местном бюджете на свои потребности в пределах плановых заданий и смет.

---

---

Во всех указанных случаях государственным потребителям лес продается по особым соглашениям: учреждениям и предприятиям общегосударственного значения—по распоряжению Управления Лесами, губернского и местного—распоряжением Губернского Лесного Отдела по нарядам Управления Лесами.

в) *Бесплатно*—органы лесного ведомства на нужды лесного хозяйства (постройка и ремонт хозяйственных строений в лесничествах дорог и прочее).

Отпуска разрешаются Гублесотделами по уполномочию Губземуправлений в размере действительной потребности, а также лесниками в пределах утвержденных производственных планов или смет на работы. Мелочные отпуска, не предусмотренные планами и сметами, производятся лесниками.

## Б. Трудовому населению.

*Трудовые крестьяне, рабочие и служащие государственных учреждений и предприятий получают древесину на корне без торгов:*

а) *по таксе с торговой наддачей*—трудовое население для кустарного промысла в пределах своей потребности по удостоверениям Волисполкомов, причем преимущественно пользуются трудовые объединения, артели, кооперативы и т. п.;

б) *по таксе без торговой наддачи*—трудовые землепользователи, переселенцы, расселенцы, рабочие и служащие государственных учреждений и предприятий в пределах норм.

Нормы отпуска леса устанавливаются Губернскими Земельными Управлениями и утверждаются Губернскими Исполнительными Комитетами. При выработке этих норм учитывается: а) степень лесистости местности; б) климатические условия; в) состояние лесов; г) возможность замены древесины другими материалами (торф на топливо, камень на постройку и проч.); д) обеспеченность населения древесиной из переданных ему лесов местного значения, а равно исключенных лесных площадей из государственного лесного фонда; е) другие местные условия, могущие иметь влияние на потребление древесины.

Во всех указанных случаях трудовому населению лес продается по распоряжению Губернских Лесных Отделов, причем в первую очередь отпускается лес из сверхсметных

---

---

отпусков без зачета в сметы, во вторую лес, оставшийся от лесосек сметного назначения после удовлетворения отпусков леса по нарядам;

в) с понижением таксы лесничими до 50% и Уездными Земельными Управлениями до 75% получает древесину на топливо и постройки в пределах норм (см. выше) беднейшее трудовое население, а именно: 1) отдельные крестьяне и крестьянские семьи, освобожденные от уплаты единого с.-х налога; 2) безлошадные крестьяне и крестьянские семьи; 3) престарелые граждане, живущие только своим трудом и не состоящие на иждивении своих детей; 4) престарелые граждане, состоящие на иждивении детей, освобожденных от уплаты единого сельско-хозяйственного налога или безлошадных; 5) семьи красноармейцев действительной службы (мужья или сыновья которых находятся на службе в Красной Армии), семьи демобилизованных красноармейцев и отдельные красноармейцы, в течение года после демобилизации, если они освобождены от уплаты с.-х. налога или безлошадные; 6) переселенцы и расселенцы, если они освобождены от уплаты с.-х. налога или безлошадные; 7) инвалиды войны и труда; 8) лесные работники, оставившие лесную службу по старости, увечью или болезни с потерей трудоспособности и при отсутствии у них постоянного заработка; 9) члены семьи умершего на службе лесного работника—родители, вдова и несовершеннолетние дети до 18 лет, если они находились на иждивении умершего.

Всем перечисленным категориям беднейшего трудового населения отпускается лес мертвый, и лес из сверхсметных отпусков без зачета в сметы; в случае недостатка такого леса с разрешения Губернских Земельных Управлений отпускается лес сырораствующий, оставшийся от лесосек сметного назначения, после удовлетворения плановых нарядов.

г) Бесплатно с разрешения Губземуправления—получают древесину на топливо и постройки в пределах норм (см. выше): 1) беднейшее трудовое население (см. выше) 2) лица пострадавшие от стихийных бедствий (пожары, наводнения и пр.); 3) переселенцы в районах назначенных для колонизации для возведения усадебных построек; 4) члены семьи убитого на службе лесного работника (дети до совершеннолетия, вдова до выхода замуж); 5) административный персонал лесничеств и лесная стража на отопление помещений по особым нормам, устанавливаемым Губземуправлениями и 6) на общественные надобности для постройки и отопления школ, больниц и т. д...

---

При отпуске леса погорельцам принимается во внимание, помимо ущерба, причиненного бедствием и степени имущественной обеспеченности пострадавших, также размер страхового вознаграждения, причитающегося или полученного погорельцами, а равно величина страховой и оценочной суммы сгоревшего имущества по удостоверениям агентов государственного страхования.

Беднейшему трудовому населению бесплатно отпускается только мертвый лес и лес из сверхсметных отпусков без зачета в сметы, пострадавшим от стихийных бедствий и переселенцам для возведения усадебных построек отпускается лес, как мертвый, так и сырораствующий. Членам семьи убитого на службе лесного работника лес отпускается по нормам, установленным для лесных работников, находящихся на службе. Отпуск леса на общественные надобности производится во вторую очередь после удовлетворения трудового населения в порядке льготных и бесплатных отпусков леса.

Отпуск леса с понижением таксы до 50%—75% и бесплатно допускается в каждом отдельном случае в зависимости от имущественного положения и степени нужды в лесе просителей, по удостоверениям о том Волостных Исполнительных Комитетов, а для городских жителей—по удостоверениям Районных или Городских Исполнительных Комитетов.

Названные Исполнительные Комитеты при выдаче удостоверений обязаны строго проверять и устанавливать степень нуждаемости в лесе просителей.

Лес, отпускаемый трудовому населению по таксе без торговой наддачи, с понижением таксы и бесплатно, назначается в первую очередь мертвый и из сверхсметных отпусков без зачета, т. е. лес, подлежащий вырубке с дорог, просек, служебных наделов, сельско-хозяйственных площадей, оброчных статей, болот, лес валежный, поломанный при рубке, единично буреломный, ветровальный, срубленный или подлежащий срубке при лесных работах, лес срубленный, но оставшийся неиспользованным, засохший, поврежденный до прекращения роста единичными деревьями, вершины, сучья, и прочие остатки от заготовок, кустарные породы, подлесок, пни и корни.

Для производства отпуска леса льготно и бесплатно Губземууправления при распределении общего количества леса, назначенного к отпуску в данном году, выделяют определенную его часть, не допуская, однако, сверхсметных ру-

бок, причем общий размер льготных и бесплатных отпусков не должен превышать 20% всего годовичного отпуска древесины на нужды населения и на общественные надобности. (Инструкция об отпуске леса из дач от 8 III-23 г. и циркуляры от 20/X-23 г. № 127719; от 9/VIII-23 г. № 120625; от 13 VI-23 г. № 3620/116199; от 7/I-24 № 10/5—(С. Х. Жизнь 1924 № 2), от 10/I—24 № 21/9—(С. Х. Жизнь 1924 г. № 2); от 26/XI-23 № 130601—(С. Х. Жизнь 1923 № 42); от 20 X-23 № 127793 (С. Х. Жизнь 23 г. № 40) и от 14/I-24 № 28/12—(С. Х. Жизнь 24 г. № 3).

Наконец, декретом ЦИК и СНК СССР от 15 мая 1924 (Известия 1924 № 111) установлен порядок льготного отпуска лесных материалов на нужды рабочего жилищно-кооперативного строительства.

5) Удовлетворение древесиной трудового населения возложено Лесным Кодексом на местные органы Губземуправления, Уземуправления и Лесничества, непосредственные же отпуска—на лесничих. Этим достигнуто приближение потребителя к правительственным органам, полномочным разрешать подлежащие вопросы на местах и устранено замедление в удовлетворении означенных потребностей населения. Придавая весьма важное значение, чтобы трудовое население получало необходимую ему древесину без излишних хлопот и потери времени, Народн. Комиссар. Земледел. предложил губернским лесным органам принять все меры к установлению возможно упрощенного порядка разрешения просьб об отпуске леса, широко оповестить об этом трудовое крестьянское население, внимательно относиться к его нуждам, стремиться достигать равномерного, соответственно потребностям каждого, распределения назначенной к отпуску древесины и в зависимости от имущественного положения трудящихся и степени их нужды в лесу допускать установленные Лесным Кодексом льготы. (Циркуляры от 22/IX-23 г. № 125107 и от 17/III-24 № 191/65—С. Х. Жизнь 1923 № 35 и 1924 № 13).

Для достижения последней цели, Лесные Комиссии. Наркомземом рекомендовано создание при лесничествах особых лесных комиссий в составе представителей Волисполкомов, Волостных Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи и лесничих, а также местных органов социального обеспечения. К обязанностям Комиссий отнесено: рассмотрение просьб трудового населе-

---

---

ния об отпуске леса; выяснение степени нуждаемости отдельных граждан в льготе того или иного размера или бесплатном отпуске и ознакомление населения с условиями и сроками получения леса. (Циркуляр от 27/XII-23 г. № 132967 —С.-Х. Жизнь 1923 № 42).

Льготы по гербовому сбору для трудового населения. Дальнейшие льготы по отпуску древесины трудовому населению и на общественные надобности установлены по отношению к оплате гербовым сбором переписки и документов по означенному отпуску, а именно:

### Изъятые от оплаты гербовым сбором.

1) Билеты на рубку леса (лесорубочн.) стоимостью до 25 рубл в червонном исчислении, выдаваемые лесным ведомством крестьянам, ведущим сельское хозяйство, при условии представления удостоверений Волисполкомов, что лес приобретается для собственных нужд крестьян. (Подробный перечень № 14, пункт 4).

2) Ходатайства о выдаче этих билетов и удостоверений, равно как и самые удостоверения Волисполкомов. (Подробн. переч № 14, пункт 4; № 174 пункт 16 и перечень изъятий по гербовому сбору § 17).

3) Ходатайства лиц, пострадавших от стихийных бедствий об отпуске леса бесплатно или по пониженной цене. (Подробный перечень № 114, пункт 84).

4) Ходатайства о выдаче рабочим, служащим и немущим пособий и ссуд денежных и материальных из государственных средств и ответы на них, а следовательно, и лесорубочные билеты, если они заменяют такие ответы. (Подробн. перечень № 114, пункт 89 и перечень изъятий по гербовому сбору § 15).

5) Переписка о бесплатном отпуске древесины на общественные надобности (школы, больницы и проч.) в том случае, если школы, больницы и проч. учреждения являются государственными, коммунальными, профсоюзными или принадлежащими ученым, научным и культурно-просветительным учреждениям и организациям благотворительного характера. Перечень изъятий по гербовому сбору § 1, 2, 4, 6 и 7). (См. также циркуляр НКЗ от 25/IV 24 г. № 292/108 л.—С.-Х. Жизнь 1924 № 20).

**Ненормированный отпуск древесины трудовому населению.**

6) До сих пор мы рассматривали отпуск древесины трудовому населению на его строительные и топливные потребности в пределах установленных норм, так называемый нормированный отпуск древесины. Но помимо нормированного отпуска из государственных лесов РСФСР производится тому же населению значительный отпуск лесных материалов сверх указанных норм.

Ненормированным отпуском древесины преследуется двоякая цель: с одной стороны—удовлетворение нужд населения в древесине, с другой—интересы лесного хозяйства, а именно: в целях предупреждения лесных пожаров производится на самых льготных условиях отпуск валежника, остатков от заготовок и прочего лесного хлама—в порядке, так называемых *„недель очистки“* лесных дач от валежника; затем производство различных лесных работ, проведение новых и расширение старых лесовозных дорог, разработка горельников и короедного леса, выборка перестойного леса и сухостоя, разработка леса в порядке ухода за ним при прочистках, прореживаниях и проходных рубках,—осуществляется путем оплаты рабочей силы добываемыми при этом лесными материалами; наконец, древесина, получаемая при разработке горелого и короедного леса, продается трудовому населению по пониженной оценке.

*„Недели очистки от валежника лесонасаждений“* организуются в каждом лесничестве. Во время этих недель очистки разрешается производить в самых широких размерах и независимо от существующих норм снабжения населения древесиной льготный и бесплатный отпуск и местному сельскому населению остатков от заготовок на лесосеках и вообще валежника и хвороста (поврежденные пожаром сухостойные молодняки) в лесонасаждениях.

*„Недели очистки“* должны повторяться периодически в зависимости от местных условий и в сроки наиболее удобные для населения. Во время *„недель очистки“* бесплатный отпуск вышеуказанного леса в лесных дачах с неполным сбытом разрешается производить всему трудовому крестьянскому населению, в дачах же с полным сбытом—семьям красноармейцев, безлошадным и однолошадным хозяйствам, а также крестьянам, принимавшим добровольное участие в тушении лесных пожаров, всем остальным категориям сельского населения под обяза-



---

---

тельство исполнения ими простейших лесных работ, как-то весенней опашки лесных дач в целях предупреждения захода повальных пожаров, очистки от хлама мест по указанию лесничего, починки дорог, мостов и проч.

Независимо от периодически повторяемых *„недель очистки от валежника лесонасаждений“*, Наркомзем, во исполнение специального постановления Экономического Совецания РСФСР от 1 ноября 1923 г. об очистке лесов от засоренности, установил постоянный порядок отпуска леса населению за исполнение им очистных работ. Так, допускается очистка мест рубок от порубочных остатков на условиях предоставления этих остатков работающим лицам на самых льготных условиях, вплоть до бесплатности, на тех же основаниях может производиться очистка мест рубок за отпускаемый малоценный лес, оставленный на лесосеке невырубленным, если такого леса находится на десятине не более 2-х куб. саж., причем семьи красноармейцев, инвалиды и беднейшее трудовое население пользуются преимущественным правом на получение бесплатно валежа и остатков от заготовок. В целях возможно широкого привлечения населения к работам по очистке за материал, Наркомзем предложил не вводить стеснительных условий учета; разрешать при наличии минимальных гарантий вывозку заготовленного порубочного хлама частями до полного окончания очистки; допускать свободное использование такого материала; предоставлять гражданам, выполнившим очистку, преимущественное право перед другими на получение под временное сельско-хозяйственное пользование участков, очищенных ими с понижением арендной платы за них вплоть до бесплатности; предоставлять тем же гражданам льготы на побочные пользования и т. д. (циркуляр от 24/XI - 23 № 112334, от 3/III - 24 № 151/53 и 27/III - 24 № 215/77. „С.-Х. Жизнь“ 1923 № 42 и 1924 № 11 и № 15).

7) Помимо перечисленного выше бесплатного и льготного отпуска валежника, Наркомземом установлен порядок оплаты лесом и некоторых других лесных работ, а именно: работ по проведению новых лесовозных дорог, там, где такие дороги являются экономически целесообразными. Оплата такого рода работ древесиной производится путем согласования стоимости последней по таксе с существующими ценами на труд, причем, когда оплатой труда служит лес мертвый и поврежденный, допускается понижение таксовой стоимости его до размеров необходимых

---

для его сбыта. Дорожные работы могут производиться, как хозяйственным способом поденными рабочими, так и путем сдачи работ по договору с сельскими обществами или лесными артелями, (но отнюдь не с подрядчиками или другими частными лицами). Договоры на производство дорожных работ подлежат утверждению Губернских Лесных Отделов, причем при нем допускается выдача авансов, полная же оплата лесом производится по окончании обусловленных работ и приемки их по актам лесничими (Циркуляр НКЗ и НКФ от 17 июля 1924 г. № 410/156 Л. К. „С.-Х. Жизнь“ 1924 г. № 26).

8) На таких же началах построено привлечение местного населения к делу охраны лесов от пожаров, а именно, отдельные граждане по рекомендациям Волисполкомов и Сельсоветов привлекаются к несению обязанностей пожарных сторожей в лесничествах, с предоставлением им всевозможных льгот по получению древесины, побочных лесных пользований и пр. Лес на оплату труда пожарных сторожей разрешается отпускать при недостатке сметного назначения, сверхсметно, используя в последнем случае лес, подлежащий уборке в порядке лесных работ, при спрямлении границ лесных дач, расширении просек и т. д., а равно лес мертвый, валежный, горелый, сухостойный и короедный.

Далее, гражданам селений, расположенных вблизи хвойных лесов, при условии отсутствия в прилегающих лесах пожаров в течение лета или быстрой ликвидации их силами граждан, отпускается с осени лес в пределах норм в первую очередь и с наибольшей скидкой, возможной по существующим законам (Циркуляр НКЗ от 11/V 1924 г. № 322/119 Л. К.; С.-Х. Ж. 1924 г. № 21).

9) Стремясь к скорейшей разработке горельников и уборке мертвого леса, при отсутствии спроса на них (при безрезультатности двойных торгов) Народным Комиссариатом Земледелия допущена разработка указанных лесных площадей хозяйственным способом, с оплатой рабочей силы заготовленными материалами, при непременно условии производства лесозаготовок исключительно по договорам с крестьянскими обществами или крестьянскими трудовыми артелями с понижением оценки означенной древесины соответственно потери ею технических качеств и местных условий разработки, или же предъявление горельников к отпуску трудовому населению по нормам с таким же понижением оценочной стоимости их. (Циркуляр НКЗ от 12-го

февраля 1924 г. № 89/32 Л. Э. и от 2-го апреля 1924 г. № 230/28 Л. Э. С.-Х. Жизнь 1924 г. № 8 и 16.)

10) Хозяйственные заготовки леса в порядке мер ухода за ним при прореживаниях, прочистках, проходных рубках, выборке перестойного леса и сухостоя преследуют, с одной стороны, лесокультурные цели, с другой, имеют и экономическое значение, поскольку древесиной, полученной при промежуточных пользованиях может быть покрыта нужда в мелком лесе местного сельского населения. Указанные хозяйственные заготовки, согласно действующим правилам, ведутся, как путем оплаты рабочей силы деньгами, так и путем расплаты с рабочими частью заготовленной лесопроизводства. Лесозаготовки в порядке мер ухода за лесом могут производиться исключительно по договорам с крестьянскими общинами и крестьянскими трудовыми артелями, а также с отдельными домохозяевами по групповым объединениям, малоимущей части населения должно предоставляться преимущество, как в отношении отвода для работ ближайших к селению участков, так и в отношении предоставления самой работы. Все исчисления и расчеты по договорам ведутся в денежном выражении, путем предварительного определения в договоре денежной стоимости работ и той лесопроизводства, которую будет производиться оплата. Оценка леса, подлежащего уборке при хозяйственных заготовках в порядке мер ухода, производится на общих основаниях, для материалов же малоценных, имеющих ограниченный спрос, а также для леса поврежденного до потери им технических качеств, оценка может быть понижена до размеров, обеспечивающих его сбыт.

Правила о хозяйственных лесоразработках в порядке мер ухода за лесонасаждениями от 10/V 1924 года № 385-145 Л. Э.—Сборник Управления Лесами по хозяйственным лесоразработкам, издание 1924 г.).

11) Весь отпуск леса в порядке ст. 23-25 Лесного Кодекса является Запрещение пере- ст. 23-25 Лесного Кодекса является продажи древесины, ст. 23-25 Лесного Кодекса является полученной на льготным, так как по указанным статьям лес отпускается: во первых,—без льготных условиях. торгов; во вторых, по ст. 25 лес отпускается бесплатно; по ст. 24 с понижением таксы; по ст. 23 п. а и б по таксе и по ст. 23 п. в по таксе с торговой наддачей. Отпуск по таксе, а не по рыночной цене, является второй льготой для указанных отпусков леса. Вследствие этого государство, отпуская лес на льготных условиях—государственным потребителям и трудовому населению—крестья-

---

---

янам, рабочим и государственным служащим, ставит обязательным условием—употребление отпускаемой им древесины по ее прямому назначению, категорически запрещая перепродажу этой древесины кому бы то ни было, а также употребление ее на корне или в заготовленном виде на расплату со служащими, рабочими и подрядчиками. Это запрещение не распространяется на остатки от заготовок (щепа, сучья и пр.) непригодные на поделку или заготовку дров.

Затем те государственные учреждения и предприятия, основной задачей которых являются механическая или химическая обработка древесины (например, лесные тресты), получающие лес по таксе с торговой наддачей, имеют право перепродажи лесных материалов и дров в пределах их производственных программ.

Разрешение лесопромышленным предприятиям перепродавать полученную ими от государства на льготных условиях древесину вытекает из тех задач, которые преследуются этими предприятиями, специально созданными государством для обработки и продажи древесины. Такое же право принадлежит и трудовым кустарям, получающим лес также по таксе с торговой наддачей, но в переработанном виде в качестве кустарных изделий (лопат, граблей и т. п.).

Все прочие граждане или руководители учреждений и предприятий, нарушившие запрещение перепродавать полученный ими на льготных условиях лес в порядке ст. ст. 23—25 Лесного Кодекса, подвергаются преследованию по ст. 136 Уголовного Кодекса за нарушение государственной лесной монополии. Ответственность—лишение свободы сроком до одного года или штраф до 500 рублей.

---

## II. Отпуск древесины на корне с торгов

(Ст. 28)

12) Мы рассмотрели весь отпуск древесины на корне по Лесному Кодексу без торгов. Перейдем теперь к продаже ее с торгов.

С торгов продается весь лес, назначенный к отпуску по годичной смете—(годичная сметная лесосека) и оставшийся нераспределенным после удовлетворения плановых потребностей государственных учреждений и предприятий и нормированных потребностей трудового населения. Дре-

---

---

весина с торгов продается, как трудовому населению, так и государственным учреждениям.

Рассмотрение отпуска древесины с торгов удобнее сделать в обратном порядке, начав ее с трудового населения.

### А. Трудовому населению.

Крестьянскому трудовому населению, для удовлетворения его строительных и промысловых потребностей, установлен упрощенный порядок продажи с торгов древесины на корне, так называемая продажа по соревнованию мелких делянок леса и отдельных единичных деревьев (подеревная или поштучная продажа). Для удовлетворения указанных потребностей сельского трудового населения, в порядке ненормированных отпусков, выделяется часть годичной лесосеки в размере не свыше 25<sup>0</sup>/<sub>0</sub> всего годового отпуска. Назначенные к продаже делянки отводятся по возможности в районах, ближайших к селениям, причем лес на них должен быть преимущественно строевой или деловой, по размерам и качествам соответствующий строительно-хозяйственным нуждам и промысловым потребностям местного сельского населения.

Отпуск леса с вышеуказанных площадей производится или с учетом по площади, или с учетом по пням в порядке подеревной (поштучной) продажи.

Продажа с учетом по площади назначается в тех случаях, когда можно рассчитывать на покупку леса крестьянскими товариществами и артелями и с учетом по пням, в порядке подеревной продажи, в тех случаях, когда покупателями являются отдельные домохозяева.

Лесосеки, предназначенные для продажи с учетом по площади разбиваются на возможно мелкие делянки, в зависимости от ценности их, от потребности в лесе и платежных средствах населения.

(Во всяком случае, древесный запас отдельных делянок хвойных, строевых и деловых лесосек не должен превышать 10 куб. саж., а лиственных—5 куб. саж.).

Перечет и оценка леса на делянках производится на общих основаниях.

Деревья, предназначенные к продаже подеревно (с учетом по пням) нумеруются и клеймятся в двух местах на высоте груди и у пня, с составлением нумерационно-оценочной ведомости и с обозначением в ней породы, каче-

---

---

ства (строевой или дровяной), размера и стоимости по таксе каждого дерева.

Как подеревная продажа леса, так и продажа мелких делянок сельскому трудовому населению производится в порядке упрощенных торгов (по соревнованию); мелких делянок в ближайшем к лесной даче Волисполкоме, а отдельных деревьев на месте в лесу.

Соревнование (как на месте в лесу, так и в Волисполкоме) производится Лесничим или по его поручению Помощником Лесничего, при участии представителя Волисполкома. О дне соревнования, количестве назначенного к продаже леса и порядке продажи, население извещается через Волисполкомы, Сельсоветы и лесную стражу не менее, как за неделю до срока, назначенного для соревнования.

К соревнованию допускается исключительно сельское трудовое население и кустари для удовлетворения своих трудовых потребностей, имеющие право получать лес в порядке лит. „б“ ст. 23 Лесного Кодекса.

Лица, занимающиеся перепродажей леса, не могут принимать участие в соревнованиях.

На соревновании каждый домохозяин может приобрести лес на сумму не свыше 150 р., причем Губземуправлениям, в зависимости от местных условий, предоставляется право понижать или увеличивать эту норму на 50% в пределах от 75 до 225 р.).

При поштучной продаже деревьев продаются по номерам в очередном порядке.

В случае желания покупателей может быть допущено соединение вместе нескольких единичных деревьев, но не свыше 10.

По каждому соревнованию ведется торговый лист и составляется журнал о производстве соревнования, применительно к формам, установленным для продажи леса с торгов.

Оставшиеся непроданными деревья и делянки лесничий может продавать без понижения оценки сельскому населению впредь до получения в лесничестве распоряжения о новом назначении их.

На проданные с соревнования единичные деревья выписывается один лесорубочный билет на имя Уполномоченного, выбранного покупателями и являющегося ответственным за исполнение условий продажи леса. На делянки леса, купленные с учетом по площади, билеты выписываются в общем порядке.

---

Лесорубочные билеты должны быть взяты в трехдневный срок со дня производства соревнования.

При выборке лесорубочного билета на деревья, купленные в порядке поштучной продажи (с учетом по пням), деньги вносятся полностью, на делянки, купленные с учетом по площади—не менее 10% продажной стоимости вносятся при взятии билета, остальная сумма до начала вывозки.

Срок заготовки и вывозки леса, проданного с учетом по площади (делянками), не должен превышать одного года, а деревьев, проданных подервно—двух недель.

В обеспечение очистки мест рубок с покупателей взимается залог в размере 10% от продажной стоимости леса; если залог не превышает 10 руб., он может быть заменен письменными ручательствами покупателя закончить очистку к установленному сроку, в порядке цирк. Управл. Лесами от 24/1—24 г. за № 53/20 (С. Х. Жизнь 24 г № 5).

Перепродажа леса, купленного по соревнованию, воспрещается. Виновные в упомянутой перепродаже не допускаются в дальнейшем к покупке леса в порядке соревнования.

Всем явившимся на соревнование до начала такового должны быть прочитаны нормальные условия, на которых продается лес (Правила для отпуска леса сельскому трудовому населению сверх норм пункта „6“ ст. 23 Лесного Кодекса утверждены НКЗ и НКФ 30/VI—24 г. № 439/169 ЛЭ—С. Х. Жизнь—1924 г. № 28).

## Б. Государственным учреждениям.

Государственным учреждениям и предприятиям, приобретающим древесину не в плановом порядке, а также *всему прочему населению* древесина на корне продается с торгов на следующих условиях.

Время и место торгов устанавливаются Губернскими Лесными Отделами отдельно по каждому лесничеству или по нескольким лесничествам вместе.

О времени и месте делаются публикации в газетах не менее чем за месяц до их производства.

Публикации помещаются в местных газетах, о торгах значительных,—помимо того—в столичных и в специальных периодических изданиях. Кроме публикаций о торгах делаются оповещения местного населения через местные Исполнительные Комитеты, Земельные Отделы, милицию, а равно через лесничих и лесную стражу. О незначительных торгах

---

---

(на сумму не свыше 1000 рублей) на продажу леса для местного сбыта делаются только оповещения. В публикациях и оповещениях о торгах обозначаются количество назначенных к продаже единиц, их площадь или древесный запас, оценочная стоимость и т. д.

Торги производятся особыми торговыми комиссиями. Незначительные торги (на сумму не свыше 1000 рублей) производятся лесничими с участием представителей Волостных исполкомов и сельсоветов.

Способ торгов—смешанный—путем устных предложений и письменных заявлений.

Для участия в торгах требуется представление от желающих торговаться залогов в размере 10% предлагаемой ими цены.

Торги на продажу отдельной единицы признаются состоявшимися, если на нее сделаны одно или несколько устных или письменных предложений.

Каждая торговая единица оставляется за лицами, предложившими за нее высшую цену.

Торговые комиссии о состоявшихся запродажах составляют по особым правилам торговые производства, подлежащие утверждению самой комиссии, Губернского Лесного Отдела или Управления Лесами НАРКОМЗЕМА в зависимости от суммы запроданных единиц.

Непроданные торговые единицы могут продаваться после торгов по цене не ниже оценки до назначения очередных торгов.

Торговые единицы проданные, но по которым последовал отказ со стороны покупателя, также могут продаваться после торгов до назначения очередных торгов по цене не ниже той, по которой они были заторгованы. (Инструкция об отпуске леса).

**Отпуск древесины в заготовленном виде.** 13) *Отпуск древесины в заготовленном виде* производится также как и продажа древесины на корне двояким способом с торгов и без них и различным категориям потребителей на разных условиях:

Без торгов древесина в заготовленном виде может быть продана только государственным учреждениям и предприятиям.

Всем остальным потребителям леса—населению и частным предприятиям, древесина в готовом виде продается или с торгов, или по прейс-куранту со складов.



---

Кроме продажи готовой лесопродукции, местные лесные органы принимают заказы на заготовку, вывозку и переработку древесины на площадях, приобретенных государственными учреждениями и трудовым населением—рабочими и служащими.

В том и другом случае прием заказов на заготовку древесины производится по особым договорам, заключаемым губернскими лесными отделами, в лице их лесозаготовительных П/отделов, с государственными органами или групповыми объединениями рабочих и служащих, в лице—фабрик, заводских комитетов, фабричных кооперативов и т. д. Генеральное соглашение, регулирующее условия снабжения рабочих и служащих древесиной в заготовленном виде по всей Р.С.Ф.С.Р. заключено 16 февраля 1924 г. Управлением Лесами и В. Ц. С. П. С.

Соглашением предусмотрена обязанность лесных органов производить всем объединенным группам рабочих и служащих заготовку и вывозку дров к железным дорогам или пунктам потребления *по себестоимости* (куда входит оплата рабочей силы и накладные расходы в размере 25% от стоимости рабочей силы) и во всяком случае средних оптово-рыночных цен. Стоимость древесины на корне оплачивается по таксе. Размер заготовки древесины производится в пределах норм (ст. 23 пункт б. Л. К) и оплата древесины на корне (попенная плата) рассрочивается под гарантии учреждений и предприятий, в которых служат рабочие и служащие („С. Х. Жизнь“ 1924 года № 9).

**Хозяйственная разработка леса.**

14. Продажа древесины в заготовленном виде, так называемая хозяйственная разработка леса, имеет целый ряд преимуществ перед продажей древесины на корне в виде сырья, разработка которого в товар производится уже силами и средствами лесопоккупателя, а именно, только при хозяйственной лесоразработке возможно удачное выполнение всех условий, требуемых для надлежащего ухода за лесом и для достижения успешного его возобновления на вырубленных площадях, требование от постороннего покупателя леса выполнения таких условий явно недостижимо; далее лесной персонал более сведущ в разработке сырья в наиболее лучшие сортаменты, нежели посторонние заготовители, своя заготовка дает возможность вводить улучшенные приемы разработки леса; при ней возможна мелочная продажа леса для удовлетворения нужд окрестного населения; и наконец, по условиям лесного хозяйства лесо-

---

---

устроительные и лесокультурные работы в зимнее время во время сезона заготовок прекращаются и хозяйственные разработки являются дополнительной нагрузкой лесного аппарата без увеличения его состава.

В силу всех приведенных соображений в наших государственных лесах лесными органами ведется хозяйственная лесоразработка на следующих основаниях:

а) в порядке ухода за лесом—прочистки, прореживания, проходные рубки, уборка мертвого и пораженного короедом леса, разработка горельников;

б) в тех случаях, когда лесоразработка должна вестись по всем правилам лесного хозяйства, под непосредственным наблюдением лесничего, как-то, в ценных массивах, в лесах защитных, в целях лесокультурных;

в) на площадях, подлежащих расчистке;

д) на остатках лесосек, непроданных с торгов;

е) на площадях, предназначенных для удовлетворения нужд местного населения, при организованном снабжении его готовой древесиной и

ж) на площадях, приобретенных государственными учреждениями, по их специальным заказам.

Ведение хозяйственных лесоразработок нормируется Положением о Народном Комиссариате Земледелия и его местных органах (С. У. 1923 г. № 91 ст. 903—904) и особой инструкцией НКЗ и НКФ от 4 марта 1924 года о хозяйственных лесоразработках (Сборник инструкций и распоряжений по хозяйственным лесоразработкам—издание Управления лесами 1924 года), согласно которым хозяйственные лесоразработки сосредоточены в лесозаготовительных П/отд. губернских лесных отделов, действующих в качестве самостоятельных юридических лиц на хозяйственном расчете.

Начало хозяйственных разработок леса в России восходит к 1865 г., но в течении первых 30 лет заготовки леса производились в небольших размерах и только с 1893 года, они получают значительное развитие и достигают в 1904—1905 рекордной цифры в 570.000 куб. саж. на сумму свыше 6 мил. руб. с чистой прибылью до 2 мил. рублей, затем начинается постепенное снижение лесоразработок под давлением частной лесной промышленности, а в период 1917—1921 г. вследствие создания особых государственных лесозаготовительных органов с монопольным правом, лесозаготовки лесного ведомства прекращаются совершенно. С началом новой экономической политики, начинается и возрождение хозяйственных лесозаготовок лесного ведомства—

---

в 1921/22 г. заготовлено около 60.000 к. с. дров, в 1922/23 г. свыше—700.000 к. с. и в первое полугодие текущего 1923/24 операционного года свыше 500.000 к. с.

Такое быстрое возрождение дела лесных заготовок указывает на жизнеспособность этого способа эксплуатации леса. Принцип, что рубка леса и его возобновление являются синонимом, объясняет стремление Лесного Ведомства—хозяина леса—взять в свои руки не только выращивание леса, но и его жатву.

#### Заключение.

15) Сводя все сказанное об отпуске леса из государственных лесных дач, мы можем установить следующие основные принципы эксплуатации государственных лесов Р. С. Ф. С. Р., а именно:

а) господствующим способом отпуска лесных материалов из государственных дач—является отпуск древесины на корне;

б) главная масса древесины отпускается без торгов: государственным учреждениям (в порядке планового снабжения) и трудовому населению (в порядке нормированного снабжения).

в) весь отпуск древесины без торгов сопровождается, кроме того, целым рядом льгот, а именно, древесина отпускается не по рыночной оценке, а по таксовой цене, причем понижение этой цены для различных категорий потребителей леса установлено в очень широких пределах, в зависимости от того, кто является получателем; начинаясь от таксовой цены с торговой наддачей, это понижение цены отпускаемой древесины доходит до бесплатного отпуска леса наиболее нуждающимся слоям трудового населения и

г) в зависимости от основ современного государственного строя—преследующего в первую очередь интересы трудящихся масс, особое внимание уделено руководящими государственными органами делу обеспечения древесиной нужд этого населения, причем в исключительно льготные условия поставлены наиболее нуждающиеся его слои:—погорелец, переселенец, пострадавший от стихийного бедствия—пожара, наводнения—получает лес бесплатно, безлошадный крестьянин, нуждающаяся жена или вдова красноармейца и сам вернувшийся со службы в деревню красноармеец—получает лес или бесплатно, или за четверть или за половину его стоимости. Наконец, сравнительно более обеспеченным группам населения: рабочим, служащим, земледельцам с налаженным хозяйством—древесина отпускается по таксовой цене.

---

---

Далее, для сельского населения установлен, кроме того, целый ряд дополнительных льгот. Так в самых широких размерах производится льготный и бесплатный отпуск валежника, вершин, сучьев и проч. лесного материала; на самых льготных условиях поставлено производство лесных работ, с расплатой полученным при этих работах материалом и т. д., наконец, и при продаже древесины с торгов мы снова встречаемся с тем же принципом особого подхода к нуждам сельского населения; так, для крестьян установлен упрощенный способ их производства, *по соревнованию*, причем в продажу поступает лес мелкими делянками и единичными деревьями—подервно, а самая продажа производится на месте в ближайшем волысполкоме, с устранением почти всяких стеснительных формальностей. Чтобы дать наглядное представление о величине всех перечисленных льгот сельскому населению, достаточно указать, что отпуск древесины сельскому населению составляет третью часть всего количества леса, отпускаемого из государственных лесов.

Наконец, этот же принцип особого подхода к нуждам трудового населения выдержан и при отпуске древесины в заготовленном виде; так, рабочие и служащие получают готовую древесину не только без торгов, но и по себестоимости ее лесным органам.

### **Правила отпуска леса из лесов общегосударственного значения.**

*(См. ст. 29—30).*

Ст. 29. Продажа леса как без торгов, так и с торгов производится на основании особых правил и условий, устанавливаемых соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия и Народным Комиссариатом Финансов.

Ст. 30. В условиях продажи леса (ст. 29) должны быть определены: а) размер залогов в обеспечение очисток мест рубок, а для частных лиц, кроме того, и в обеспечение правильного исполнения договора; б) сроки для исполнения операций по заготовке и вывозке леса и по очистке мест

---

рубок; в) сроки уплаты денег за лес; г) порядок освидетельствования заготовленных материалов и мест рубок; д) порядок учета и обмера заготовленных материалов; е) ответственность за нарушение условий; ж) причины, влекущие прекращение договора и, уплату неустойки и з) способ учета отпускаемой древесины.

Согласно действующих правил для отпуска леса (Инструкция НКЗ от 8 марта 1923 г) установлены следующие условия отпуска леса из государственных лесных дач;

1. Места рубок назначаются лесничими на основании плана лесного хозяйства.

От плана хозяйства в некоторых случаях могут быть допущены отступления, наприм., для замены здоровых участков поврежденными, при необходимости отпустить прислужной лес вблизи лесовозных дорог, складов, пристаней, плотбищ и катищ.

Отвод мест рубок производится распоряжением лесничих. Лесосеки и делянки (сплошные или выборочные) отграничиваются ясными визирами, на пересечениях которых ставятся столбы с надписью номера и года лесосеки, номера и площади делянки. На деревьях, стоящих у визи-ров, делается ясная затеска, обращенная к лесосеке.

Семенные деревья (деревья, оставляемые для лесоразведения) клеймятся особым клеймом и вырубке не подлежат.

Лесные площади (лесосеки), назначенные в рубку, разбиваются на отдельные единицы (делянки) соответственно с условиями сбыта и удобством для покупателей.

2. При продаже леса на сумму свыше 300 руб., Губернскими Лесными Отделами или по их уполномочию лесничими заключаются письменные договоры с покупателями леса, на основании нормальных условий продажи леса.

При продажах леса на сумму менее 300 р. особых договоров с покупателями не заключается, но на них возлагаются все обязанности, установленные нормальными условиями продажи леса. Нормальные условия продажи леса составляют Губернскими Лесными Отделами, условия эти устанавливают: размер залогов, сроки для исполнения операций по заготовке и вывозке леса и по очистке мест рубок, порядок выдачи лесорубочных билетов и сдачи леса

---

---

покупателю, сроки оплаты леса, обязанности по очистке и охране леса, порядок заготовки и вывозки, сроки освидетельствования, способ и порядок учета отпуск прислужного леса, условия сплава, ответственность покупателя, и прочее.

3. *Размер залогов*—в обеспечение правильности выполнения лесопоккупателями принятых на себя обязательств, с последних взимается основной залог в размере 10% продажной стоимости леса. От внесения денежного залога освобождаются государственные учреждения и предприятия, и мелкие получатели леса.

4. Кроме основного залога со всех лесопоккупателей, не исключая и государственных учреждений и предприятий, взимается, так называемый, очистной залог в обеспечение очистки мест рубок в размере 10%. Залог этот взимается лесничими при выдаче лесорубочного билета и возвращается залогодателю немедленно, по выполнении им полностью договорных обязательств по очистке, на основании акта на лесорубочном билете о выполнении очистки. В случае неисполнения указанных обязательств, залог поступает в распоряжение лесничего и очистка мест рубок производится хозяйственным способом. Оставшиеся неизрасходованными суммы залога зачисляются в доход казны.

Мелким получателям леса взамен денежного залога в обеспечение очистки мест рубок, когда залог не превышает 10 руб., предоставляется право заменять его письменными обязательствами закончить очистку мест рубок к установленному сроку, причем в обеспечение выполнения очистки, до окончания ее, часть лесоматериалов оставляется в пределах дачи (циркуляр НКЗ № 153/20 ЛК—С. X. Жизнь 24 г. № 5).

*Сроки операций.*—Срок всей заготовительной операции (заготовка, вывозка и очистка) не должен превышать двух зимних и одного между ними летнего периодов. При мелких продажах леса срок операции может быть ограничен несколькими месяцами, неделями или днями. Как общее правило, рубка леса в летнее время не допускается, за исключением специальных сезонных заготовок (липа на мочало, заготовка корья и т. д.) или случаев совершенно неотложной необходимости (погорельцам и пр.) (цирк. НКЗ от 13 мая 1924 г. № 323 120 ЛЭ—С. X. Жизнь 1924 г. № 21).

В целях предоставления сельскому населению возможности производить заготовку леса в свободное от полевых работ время—допускается заготовка дров ранней весной, с вывозкой заготовленной древесины осенью по первому снегу.

---

5) *Сроки уплаты денег за лес.* При выдаче лесорубочного билета лесопокупатель обязан уплатить не менее 20% стоимости проданного ему леса. Остальная сумма должна быть внесена до начала вывозки. При вывозке на сплав окончательная уплата может быть отсрочена до времени вскрытия рек в данной местности. Для государственных лесопотребителей сроки и размер платежей установлены особым постановлением СТО от 4/IV—24 г.

6) *Порядок освидетельствования заготовленных материалов и мест рубок.*—Освидетельствование заготовленных материалов, при продаже с учетом по количеству и мест рубок во всех случаях продажи леса, производится лесничими или их помощниками совместно с об'ездчиками и лесниками тех об'ездов и эбходов в районе которых заготавлились материалы. О дне освидетельствования покупатель извещается письменно, если с его стороны была заявлена о том просьба.

Освидетельствование производится по каждому лесорубочному билету, с результатах составляется акт на лесном билете за подписями всех присутствующих. В акте излагаются данные о выполнении покупателем принятых на себя обязанностей, а также данные, необходимые для производства расчетов по операции.

Срок для освидетельствования мест рубок устанавливается различный: при продаже с учетом по площади и по пням—в первый весенний или летний период по окончании срока операции; при продаже с учетом по количеству—срок для освидетельствования материалов устанавливается с таким расчетом, чтобы оставалось достаточно времени для вывозки их, а срок для освидетельствования мест рубок в течение 3 х месяцев по окончании операции.

7) *Порядок учета и обмера заготовленных материалов.* При продаже леса с учетом по количеству, заготовленные материалы прежде их вывозки должны быть освидетельствованы лесной администрацией для учета и обмера их. Покупатели лесных материалов, купившие их с учетом по количеству, обязаны укладывать их таким образом, чтобы имелась полная возможность произвести осмотр и обмер этих материалов.

8) *Ответственность за нарушение условий продажи леса.* За нарушение покупателями условий продажи леса на них возлагается денежная ответственность в следующих случаях: а) за порубку или повреждение семенных и вообще не подлежащих рубке деревьев на местах заготовки, на

смежных полосах вокруг этих мест и вдоль лесовозных дорог; б) за ущерб от пожаров происшедших по вине покупателя или его рабочих; в) за недозволенный переруб сверх количества указанного в лесорубочном билете.; г) за самовольное проложение лесовозных дорог; д) за вывоз материала на склады не назначенные в лесорубочном билете. В тех случаях, когда указанные нарушения условий продажи леса производятся покупателем систематически или в размерах настолько значительных, что не оставляют возможности считать их неумышленными и случайными, лесопопкупатель помимо денежной ответственности за причиненный его действиями ущерб государственному лесному хозяйству подвергается преследованию в уголовном порядке по ст. 99 Уг. Код., как за лесонарушение.

9) *Причины, влекущие прекращение договора и уплату неустойки.* Такими причинами являются нарушения лесопопкупателем условий договора, последствием чего может быть расторжение со стороны Губернского Лесного Отдела договора с лесопопкупателем, со взысканием с него причиненных им убытков и неустойки.

При неуплате лесопопкупателем в срок следуемых с него платежей, лесные органы предпринимают следующие меры против неисправного лесопопкупателя:

а) при просрочке платежей в 7 дней задерживается такое количество заготовленной покупателем древесины, которое по стоимости равняется сумме невнесенных покупателем платежей;

б) при просрочке платежей свыше 1 месяца задержанная древесина продается с торгов и из вырученной суммы покрывается образовавшаяся недоимка вместе с пеней за несвоевременную уплату, излишки возвращаются обратно покупателю. В случае же недостачи лесоматериалов для покрытия недоимки, Лесной Отдел обращает взыскание на всякое имущество и средства лесопопкупателя, где бы оно ни находилось в порядке бесспорного взыскания.

По истечении указанного в договоре срока, платеж может быть внесен без начислений пени в течение первых 2-х дней просрочки, а начиная с 3-го дня подлежит уплате с начислением пени в размере  $\frac{1}{4}\%$  за каждый из первых 15-ти дней просрочки, считая в том числе и первые два льготных дня и  $\frac{1}{2}\%$  за каждый последующий день просрочки, по день уплаты включительно, но не свыше одного месяца (Инструкция ЭКОСО РСФСР от 21 июля 1924 г.).



---

10) *Способ учета отпускаемой древесины.* Способ учета продаваемой древесины применяется различный в зависимости от удобства и хозяйственных соображений, а именно, учет может производиться: а) по площади рубки; б) по числу пней срубленных деревьев; в) по количеству заготовленных материалов; г) по количеству выхода продуктов переработки и д) по пропускной способности (емкости) аппаратов на заводах переработки. Выбор способа учета и установление порядка его применения принадлежит Губернскому Лесному Отделу.

11) *Обязанности покупателя по очистке мест рубок от порубочных остатков и охране леса.* В целях охраны лесов от пожаров и обеспечения возобновления вырубаемых площадей как при сплошных, так и при выборочных рубках, на покупателей леса возлагаются обязательства по очистке мест рубок от порубочных остатков (вершин, ветвей, щепы, коры, опилок и т. д.). От указанной обязанности не освобождаются и получающие лес в порядке льготном и бесплатном.

Обязательство лесополучателя по очистке мест рубок вносится в договорные условия продажи леса, причем в этих условиях устанавливается срок, к которому работы по очистке должны быть закончены.

В обеспечение исправного выполнения обязанностей по очистке мест рубок со всех получателей леса взимается особый очистной залог (см. об этом выше).

Самая очистка мест рубок от порубочных остатков состоит в собирании вершин, крупных ветвей, сучьев, а также щепы и коры в кучи и сжигании последних, с принятием необходимых мер предосторожности против возникновения пожаров и повреждения огнем прилегающего леса, благонадежного подростка, семенников, а также пней на очищаемой площади и в разбрасывании тонким слоем опилок и мелкой щепы.

Очистка может быть выполнена и путем вывозки порубочных остатков с мест рубок.

При выборочных рубках, при выборке перестойного, буреломного, ветровального, горелого и короедного леса, а равно при прочистках, прореживаниях и проходных рубках (так называемых промежуточных пользованиях), очистка может быть ограничена обрубкой сучьев у оставляемых вершин.

12) В необходимых случаях, при размножении вредных для леса насекомых, на покупателей возлагается обязанность

---

---

принимать предупредительные меры против размножения вредных насекомых (очистка от коры материалов и пней хвойных пород).

Далее на лесопокупателей возлагаются:

а) принятие противопожарных мер,

б) охрана заготавливаемых материалов до полной их оплаты.

в) охрана от рубки и повреждения деревьев, не подлежащих рубке, находящихся как на проданных участках, так на смежных полосах,

г) наблюдение за тем, чтобы рубка леса производилась в местах, указанных в лесорубочном билете и т. д.,

д) вывозка заготовленных материалов производится по существующим дорогам и просекам. Проложение новых вывозных путей и расширение и расчистка существующих могут быть допущены только с разрешения лесничих.

Места вывозки лесоматериалов к рекам для сплава, если вывозка производится до полной оплаты их, избираются по соглашению с лесничими.

13) *Отпуск прислужного леса.* Прислужный лес, необходимый при заготовках и сплаве (рычаги, ваги, вицы, колотушки и пр.), а также дрова, расходуемые рабочими во время производства работ, допускается употреблять без учета и без оплаты в тех районах, где такой лес не имеет сбыта. Там же, где этот лес сбыт имеет, он отпускается в установленном порядке и по обусловленной цене или таксе.

14. *Права и обязанности лесничих и лесной стражи при заготовках леса.* Лесничие, их помощники и лесная стража наблюдают за точным выполнением лесопокупателями всех принятых ими на себя обязательств по разработке леса.

Если в течение операции лесопокупателем или его рабочими будут допущены нарушения установленных правил и условий продажи леса, влекущие за собой преследование в уголовном порядке, то немедленно по обнаружении такового нарушения—составляется протокол о лесонарушении и виновные привлекаются к ответственности.

В случае же нарушений условий продажи леса, за которые предусмотрено этими условиями денежное взыскание—составляется акт и лесничие производят взыскание из залога покупателя, предлагая последнему пополнить залог в установленный срок. Если же залог отсутствует или его недостаточно, то взыскание производится на общих основаниях, с обращением этого взыскания прежде всего на лес и лесные материалы неисправного покупателя.

---

15) *Проданные, но не срубленные деревья или не вывезенные лесные материалы, до окончания срока операции, поступают в распоряжение лесного ведомства и уплоченные за них деньги не возвращаются.* Исключение из указанного правила установлено для лесопокупателей государственных учреждений и предприятий, а именно, невывезенная древесина может быть либо оставлена этим лесопокупателям в счет нарядов будущего года, причем внесенные за нее платежи засчитываются; либо, если древесина продана с торгов, то вырученная сумма, за вычетом всех следуемых платежей и расходов по продаже, обращается на восстановление затраченных лесопокупателем на заготовку древесины средств, излишки поступают в доход казны (§ 15 Типового договора на отпуск без торгов госпотребителям лесных площадей).

16) *Предоставление отсрочки.* В случае невозможности для покупателя выполнить принятые на себя обязательства в установленные сроки, может быть допущена отсрочка этих сроков при уважительных причинах для нее (бездорожье, затруднение при сплаве, недостаток рабочих и т. д.).

Для получения отсрочки покупатель должен подать письменное ходатайство до наступления срока исполнения данного обязательства. Отсрочки разрешаются: а) по очистке, при отсутствии пожарной опасности, — лесничими до одного месяца, гублесотделами до 6 месяцев; б) по заготовке или вывозке — лесничими до 2-х месяцев, гублесотделами до одного года. О допущенных отсрочках лесничими делается надпись на лесорубочном билете.

(Инструкция об отпуске леса).

## **Лесорубочные билеты.**

(Ст. 31).

Ст. 31. Рубка леса и заготовка приобретенного как без торгов, так и с торгов допускается только по лесорубочным билетам.

1) Каждый покупатель леса обязан взять лесорубочный билет в месячный срок со дня подписания договора или получения уведомления об утверждении торгов, если лес продан с торгов.

---

2) Лесорубочный билет выписывается на одну или несколько единиц, находящихся в одном обходе.

3) До получения лесорубочного билета покупатель не имеет права приступать к рубке купленного им леса. Рубка без лесорубочного билета влечет за собой уголовную ответственность.

4) Со времени выдачи лесорубочного билета покупатель не имеет права отказываться от принятой на себя операции, вследствие убыли материалов или неправильного перечета деревьев при оценке.

5) Лесорубочный билет является государственным бланком утвержденного образца, изготовленным госзнаком и состоит из 4 частей: а) лесного билета; б) талона, в) билета на заготовку и г) приказа о допущении к заготовке.

а) лесной билет оставляется в канцелярии лесничества до окончания операции и освидетельствования; б) талон отсылается в Губернский лесной отдел при отчетности; в) билет на заготовку передается покупателю и г) приказ о допущении к заготовке вручается леснику того обхода, в котором разрешена заготовка.

О разрешении вывозки заготовленных материалов делается на лесорубочном билете дополнительная надпись и выписывается „приказание“ на вывозку.

б) Со дня вручения лесной страже приказа о допущении к заготовке проданный лес считается сданным покупателю, который и допускается к рубке его лесной стражей, на основании упомянутых приказов, а к вывозке, на основании дополнительных надписей на билете о разрешении вывозки.

7) Лесорубочный билет вместе с актами освидетельствования заготовленных лесоматериалов может служить единственным расчетным документом для каждой продажной единицы леса. На нем должны быть сделаны отметки о продажной стоимости отпущенного леса, внесенных залогов и произведенных платежах (ст. 16 Инструкции ЭКОСО от 21/VII—24 г.)

## **Распоряжение купленной древесиной.**

*(Ст. 32).*

Ст. 32. Предоставление древесины в полное распоряжение покупателей допу-

---

---

скается либо по договорам, либо при условии полной оплаты или обеспечения такой соответствующими гарантиями.

1) Заготовленная древесина поступает в полное распоряжение покупателя по уплате им всех причитающихся за нее платежей (Декрет СНК от 4 VII—24 г.— „Известия“ 24 г. № 166). Увоз с мест, указанных в лесорубочном билете, а также сплав заготовленной древесины до полной ее оплаты может быть разрешен либо на основании особых договоров, либо при условии представления соответствующего обеспечения (ст. 24 Инструкции ЭКОСО РСФСР от 21/VII—24 г.). Такими обеспечениями являются: банковские гарантии, государственные ценные бумаги, иностранная валюта и проч.

2) Следовательно, до уплаты всех денег, следуемых за проданную древесину, покупатель не имеет полного права распоряжаться купленной древесиной, но это не лишает его права распоряжаться заготовленной древесиной в целях ее переработки или разделки.

Это право покупателя на разделку и переработку купленной древесины находится в зависимости от того, по какому способу учета продана древесина.

Так, если древесина продана с учетом по площади или по числу пней—покупатель имеет право разделять деревья на любые сортимены без ограничения.

При продаже же с учетом по количеству заготовленных материалов устанавливаются различные ограничительные условия. Так, по общему правилу не допускается разработка деревьев на клепку, ободья, заготовка их долготьем и пр. Эти ограничительные условия преследуют, с одной стороны, цели наиболее выгодного использования древесины, соответственно ее техническим качествам, с другой—возможность правильного обмера заготовленных материалов.

Далее, если лес продан с учетом по площади, может быть допущена переработка древесины, углежжение, сидка дегтя, смолы и проч.

При продаже же с учетом по количеству такая переработка допускается только после освидетельствования заготовленных материалов.

## Глава III.

### Побочные пользования в лесах.

(Ст. ст. 33—36)

#### Общие положения.

(Ст. ст. 33 и 35).

Ст. 33. К лесным побочным пользованиям относятся: пастьба скота, сенокосение, охота, сбор орехов, сбор лесной подстилки и мха, рыбная ловля в лесных озерах и речках, а равно добыча на территории лесничества торфа, глины, песку и камня.

Ст. 35. Платность или бесплатность побочных пользований устанавливается губернскими земельными органами и утверждается губернскими исполнительными комитетами.

1) Не только по-прямому своему назначению—получению древесины,—может быть использован лес. Он таит в себе и другие богатства. В лесу водятся дикие звери и птицы, в лесных озерах и речках—рыба, на лесных полянах растет трава, в лесах издавна ведется пчеловодство, собирается мох и лесная подстилка, идущая на удобрение полей и пр. Все эти пользования являются не прямым использованием леса—получением древесины, а побочным, почему они и носят название лесных побочных пользований.

Лесной кодекс относит к ним: пастьбу скота, сенокосение, сбор орехов и других лесных плодов, сбор лесной подстилки и мха, охоту, рыбную ловлю в лесных озерах и речках, пчеловодство в лесу (пасечное, бортевое и стойловое), добычу на территории лесных дач: торфа, глины, песку, камня, гравия и других ископаемых.

Во всех этих пользованиях больше всего заинтересовано сельское население и, хотя все эти виды побочных пользований и приносят некоторый вред насаждениям, но вред этот не столь значителен, и при условии контроля за ними и известных ограничений, лесные побочные пользования допускаются в государственных лесах, с соблюдением опре-

---

деленных правил пользования ими, установленных инструкцией НКЗ 1923 г. о лесных побочных пользованиях, а именно — лесные побочные пользования, виды их, размер и порядок осуществления устанавливаются губернскими земельными управлениями в соответствии с местными условиями и требованиями лесного хозяйства.

Разрешение на лесные побочные пользования выдаются лесничими в форме особых билетов, состоящих из корешка и приказа леснику о допущении к побочным пользованиям. В билетах указывается, какое пользование разрешено данному лицу, размер его, место, срок и плата, если пользование платное.

На лесную стражу возложено наблюдение за правильным осуществлением побочных пользованиях и соблюдением пользователями условий и требований, установленных для отдельных видов побочных пользованиях. В случаях нарушений со стороны пользователей указанных требований и условий лесная стража составляет протоколы о лесонарушениях, с привлечением виновных к уголовной ответственности по ст. 99 уг. кодекса (§ 1, 2, 6 и 8 — инстр. о побочных пользованиях).

2) Лесные побочные пользования предоставляются, как общее правило, за плату по таксам, вырабатываемым губземуправлениями и утверждаемым губернскими исполнительными комитетами. При наличии особых местных условий отдельные виды побочных пользованиях могут допускаться бесплатно.

Лицам, пострадавшим от стихийных бедствий (пожары, наводнения и проч.), переселенцам, расседенцам, семьям красноармейцев, состоящим на социальном обеспечении и вообще беднейшему трудовому населению побочные лесные пользования могут отпускаться на льготных условиях с понижением таксы лесничими до 50 проц. и губземуправлениями бесплатно.

3) За отдельные виды лесных побочных пользованиях установлен следующий порядок их оплаты:

а) за пастьбу скота плата устанавливается с головы или с десятины на определенный срок. Отдельные граждане причитающуюся с них плату вносят полностью при взятии установленного билета. Сельские общества и отдельные селения в случае их маломощности, засвидетельствованной уездными земельными управлениями, уплачивают при взятии билета одну треть следуемой суммы, остальные две трети не позднее 1-го октября того же года.

б) Плата за сенокошение устанавливается с десятины по роду покоса или с воза,

в) Плата за мелочные побочные пользования: сбор лесной подстилки, мха и т. д. добыча с поверхности земли торфа, глины, песку, гравия, камня и других ископаемых устанавливается по количеству собранного или добытого: за одноконный или двуконный воз, куб. саж. (камня, песка и проч.), квадратную сажень поверхности выемки (торф и др.).

Плата за сбор лесных орехов, хмеля и других лесных плодов устанавливается посезонная для одного сборщика или коллективная.

г) При допущении устройства пасек взимается арендная плата за пользование местами, на которых устроены пасеки.

Плата за пользование бортевыми и для подвески ульев деревьями устанавливается годовая.

д) Сбор грибов и ягод во всех государственных лесных дачах разрешается бесплатный.

(Инструкция о лесных побочных пользованиях)

К числу важнейших лесных побочных пользований относятся: охота, добыча торфа и рыбная ловля в лесных озерах и речках.

## О х о т а .

(Ст. 33).

4. Охотой называется добывание диких зверей и птиц. С экономической точки зрения охота является одним из видов побочных пользований в лесу. Чем малонаселеннее и малокультурнее страна, чем большие пространства ее заняты лесом, тем меньшую цену имеет главный объект лесного хозяйства — древесина и тем большую роль в жизни населения играют различные побочные пользования лесом и главным образом охота. И до сих пор в колоссальных лесных пространствах Сибири и нашего севера население занято главным образом охотничьим промыслом, являющимся главным и даже единственным его занятием и средством для добывания пищи.

С течением времени, с увеличением населения, уменьшением количества лесов и с развитием промышленной жизни в стране, охота перестает служить главным занятием населения и становится подсобным.

В этой стадии очень важным является правильная организация охотничьего хозяйства.



---

Правильное охотничье хозяйство складывается из изучения объекта хозяйства (дичи, зверя), защиты ее от вредных влияний и производства правильной охоты.

Последняя включает в себе: безусловную охрану животных в брачный период их жизни (во время спаривания, кладки яиц и высиживания птенцов у птиц, рождения детенышей и выкармливания молодого поколения у зверей); охоту только за взрослыми животными; запрет охоты на самок, запрет охоты во время безкормицы, линьки и т. д.

Производство охоты и охотничий промысел на территории РСФСР регулируются особым декретом ВЦИК и СНК от 1-го марта 1923 года (С. У. 1923 г. № 17 ст. 216).

Декрет этот устанавливает следующие положения:

*Ст. 1.* Правом производства охоты на территории РСФСР и союзных с ней республик пользуются все граждане, достигшие совершеннолетия.

**Примечание:** Установленное настоящей статьей ограничение в отношении возраста не распространяется на промысловое население в охотничьих промысловых районах.

*Ст. 2.* Выдача удостоверений на право охоты производится органами Народного Комиссариата Земледелия; регистрация же охотничьего оружия и лиц его хранящих, а также учет огнестрельных припасов производится органами Народного Комиссариата Внутренних Дел, согласно особой Инструкции Народного Комиссариата Внутренних Дел, Народного Комиссариата Земледелия и Народного Комиссариата по делам национальностей.

(Охотничьи свидетельства и ходатайства об их выдаче освобождены от оплаты гербовым сбором (Циркуляр НКЗ от 25 апр. 1924 г., №№ 292—108 Л.—С.-Х. Жизнь 1924 г. № 20).

**Примечание.** Промысловое население в охотничьих промысловых районах освобождается от обязанности выбирать удостоверения на право охоты.

Перечень промысловых районов устанавливается Народным Комиссариатом Земледелия по соглашению с Народным Комиссариатом по делам национальностей и Комиссией по Внутренней Торговле при Совете Труда и Обороне.

---

---

В развитие этого примечания Наркомземом, Комвнуторгом и Наркомнацом установлен перечень промысловых районов, население коих освобождено от обязанности выбора свидетелей на право охоты, а именно:

- 1) *Мурманская губерния.*
- 2) *Архангельская губерния, уезд Мезенский и волости Тимошенская, Сулецкая, Сурско-Сергиевская, Ярушевская и Верхнекольская—Пенежского уезда.*
- 3) *Область КОМИ, кроме части Усть-Сысольского уезда на юг от реки Вычегды.*
- 4) *Пермская губерния—Чердынский уезд.*
- 5) *Тюменская губерния—уезды Березовский, Обдорский, Сургутский и Верхне-Пелымская волость Туринского уезда.*
- 6) *Енисейская губерния—Туруханский округ.*
- 7) *Северная часть острова Сахалина,*

Губернские (областные) города и заводские центры из числа промысловых районов исключаются.

Бродячее и инородческое население, живущее охотой вне указанных районов, находится на правах жителей промысловых районов, т. е. освобождено от выборки свидетелей на право охоты. („С.-Х. Жизнь“, 1924 г., № 11).

Ст. 3. Норма огнестрельных припасов, необходимых для личного потребления охотника, устанавливается Народным Комиссариатом Внутренних Дел по соглашению с Народным Комиссариатом Земледелия; не превышающее установленной нормы количество огнестрельных припасов, равно как и зарегистрированное охотничье оружие, могут быть у охотников конфискованы лишь в судебном порядке.

Ст. 4. Правила производства охоты воинскими командами и военнослужащими одиночным порядком устанавливаются Народным Комиссариатом Земледелия по соглашению с Революционным Военным Советом Республики, Народным Комиссариатом Внутренних Дел и Народным Комиссариатом по Делах Национальностей.

Ст. 5. В целях развития охотничьего промысла Народный Комиссариат Земледелия имеет право:

---

---

а) устанавливать подробные правила производства охоты, надзор за соблюдением этих правил, перечень зверей и птиц, запрещенных к добыче, а также сроки, в которые охота разрешается;

б) учреждать заповедники, заказники, зоофермы, лаборатории, охотничьи парки и питомники пушного зверя, птицы и охотничьих собак;

в) производить обследование состояния охотничьего промысла, вести учет и статистику охотничьего хозяйства, созывать с соблюдением установленных правил охотничьи съезды;

г) учреждать особые отряды для истребления хищных и вредных животных;

д) наблюдать и контролировать деятельность охотничьих объединений.

Правила производства охоты, о которых говорится в ст. 5 декрета об охоте изданы Народным Комиссариатом Земледелия, обязательность соблюдения их подтверждена декретом ВЦИК и СНК от 24 авг. 1922 г. (С. У. 1922 года № 54 ст. 687). Этими правилами устанавливаются сроки, в которые охота разрешается, способы производства ее и перечень зверей и птиц, запрещенных к добыче, а именно:

А) *Охота воспрещена* на: бобра, выхухоля, зубра, сайгака, пятнистого оленя и на телят: лосей, благородных оленей, изюбрей и диких коз, к западу от Енисея и на Марала, в Европейской России, кроме того еще на соболей, лосей, благородных оленей, диких коз и белых цапель, а в Костромской и Нижегородской губерниях—и на северных оленей.

Б) Охота на остальных зверей разрешена повсеместно, причем в отношении сроков охоты территория С. С. С. Р. разделяется на четыре полосы.

*Северная полоса*, куда входят губернии: Мурманская, Архангельская, Северо-Двинская, Ленинградская (б. Петроградская), Псковская, Московская, Новгородская, Череповецкая, Тверская, Ярославская, Иваново-Вознесенская, Костромская, Вологодская, Вятская, Нижегородская, Томская, Алтайская, Омская, Ново-Николаевская, Енисейская и Иркутская.

Автономные области: Коми, Чувашская, Марийская, Вотская и Ойратская.

Автономные республики: Карельская, Татарская и Якутская и Уральская Область (б. губернии Пермская, Екатеринбургская, Челябинская и Тюменская).

*Средняя.* Губернии: Гомельская, Смоленская, Калужская, Брянская, Орловская, Курская, Тульская, Рязанская, Владимирская, Тамбовская, Пензенская, Ульяновская (быв. Симбирская), Саратовская и Самарская и республики: Белорусская и Башкирская.

*Южная.* Губернии: Царицынская, Воронежская, Донская, Астраханская, Ставропольская, Кубано-Черноморская, Терская и Сунженский округ, автономные области: Калмыцкая, Черкесская (Адыгейская), Чеченская, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Осетинская и Ингушская, республики: Дагестанская, Немцев Поволжья, Киргизская, Крымская и Украинская.

*Полоса зимовок:* Республика—Туркестанская.

Республики Закавказской Федерации, авт. республика Монголо-Бурятская и территория Дальнего Востока в списке не входят.

*Охота воспрещается в северной полосе:*

а) на серых куропаток, перепелов, дроф и стрепетов с 1-го ноября по 15-ое сентября.

б) на остальных птиц с 15-го марта по 1-ое августа,

в) на северных оленей и лосей с 1-го января по 30-е октября (по отношению к Европейской России см. ст. 9),

г) на изюбрей в Восточной Сибири с 15-го июля по 15-ое июня,

д) на диких коз с 1-го декабря по 15-ое августа,

е) на остальных зверей с 15-го марта по 15-ое сентября.

*В средней полосе:*

а) на серых куропаток и перепелов с 15-го ноября по 15-ое августа,

б) на дроф и стрепетов с 1-го ноября по 15-ое августа.

в) на остальных птиц с 15-го марта по 1-ое августа.

г) на всех зверей за исключением перечисленных в ст. 9 с 1-го марта по 15-е сентября.

*В южной полосе:*

а) на серых куропаток и фазанов с 15-го декабря по 15-ое сентября,

б) на дроф и стрепетов с 1-го ноября по 31-ое июля,

в) на остальных птиц с 15-го февраля по 31-ое июля.

---

---

г) на лосей и благородных оленей с 1-го января по 15-ое октября, а в горах Кавказа с 1-го января по 15-ое августа,

д) на диких коз и антилоп (джейран) с 15-го декабря по 31-ое августа,

е) на остальных зверей с 15-го февраля по 15-ое сентября, а в горах Кавказа (включая туров и серн) с 15-го февраля по 15-ое августа.

*В полосе зимовок.*

а) на фазана и туроча с 1-го декабря по 15-го октября,

б) на других птиц с 15-го февраля по 15-ое июля,

в) на благородных оленей с 15-го января по 15-ое октября,

г) на диких коз и антилоп (джейран) с 15-го декабря по 31-ое августа,

д) на остальных зверей (включая туров и серн и горных баранов) с 15-го февраля по 15-ое сентября.

Натаскивание легавых не считается охотой, наганивание гончих разрешается не ранее как за 2 недели до открытия охот на зверя и не позже дня закрытия таковых охот.

Торговля свежееубитой дичью и свежеснятой шкуркой пушных зверей по истечении 10-ти дней со дня срока законной охоты на данную дичь или пушного зверя воспрещается.

В) Воспрещены следующие общеопасные орудия и способы охоты: настораживание ружей и самострелов, пускание палов, рытье ям, разбрасывание отравы (кроме случая особого размножения волков, когда допускается применение отравления по особым разрешениям Управления Лесами).

Далее, в целях охраны зверей и птиц от хищнического истребления, воспрещены орудия и способы массового добывания зверей и птиц, как-то: шатры, тенета, вентеря, загородки, заганивание по насту, по льду, на скошенный камыш, ловля линияющих или обмерзших при гололедице птиц, ночной лов с огнем, добывание стадных животных при переправах через реки, собирание птичьих яиц и разорение их гнезд, выкапывание прибылых зверей и разорение их нор.

Наконец, воспрещена добыча зверей и птиц давящими или повреждающими приспособлениями, как например, — петлями, силками, плашками, пастями, черканами, слопцами, капканами, железамы, птичьим клеем, а также скрадом при помощи кабылки или щита.

---

Г) Запрещенные способы охоты не распространяются на ловлю сетью самцов перепелов в течение 15 дней (с 10 по 25 июня в северной полосе, с 1 по 15 июня в средней полосе и с 20 мая по 4 июня в остальных полосах), а также на ловлю сетью, понцами, лучками, чепцами и т. п. певчих птиц с 1 февраля по 31 марта и с 15 июля по 1 декабря для содержания в неволе.

Кроме того эти запреты не распространяются на острова Ледовитого океана и тундры севера и северо-востока, где охота является единственным источником пропитания, а также на бродячие племена сибирских инородцев: тунгусов, ломутов, юкагиров и подобных им по быту, живущих добычей зверей и птиц, хотя бы они и кочевали за пределами вышеуказанных местностей.

Далее эти запрещения не распространяются на добывание зверей и птиц с научными целями, а равно и на ловлю для питомников, зоологических садов и т. п. по особым свидетельствам, выдаваемым Управлением Лесами по ходатайствам Академии Наук, Университетов и друг. высших учебных заведений и различных научных обществ.

Наконец, тигр, барс, леопард, гиена и волк могут быть истребляемы во всякое время и всякими способами, кроме общеполитических и кроме преследования гончими в закрытое для охоты с последними время.

Затем, звери и птицы безусловно вредные (рысь, дикая кошка, шакал, суслик, мыши и им подобные, орлы, ястреб-тетеревятник, ястреб-перепелятник, коршуны, филины и болотная лушь) и вредные местами в силу особого временного размножения их и если они причислены к числу вредных на данный год местными органами (как, например: медведь, лисица, сорока, ворона и друг.) могут быть добываемы в открытое для охоты время законными способами, а в закрытое для охоты время всякими способами, кроме общеполитических и кроме стрельбы и преследования собаками, причем ни в каком случае не допускается причислять к вредным ценных пушных зверей, как-то: соболь, выдра, куница, норка, белка, горностай и т. д., а также безусловно полезных животных, как, например: сокол, кобчик, пустельга, все совы, кроме филина, все луни, кроме болотного, конюки или сарычи (главная масса так называем. ястребов).

К числу вредных животных причисляются бесхозяйственные собаки и кошки.

Охота в недозволенное время, недозволенными способами, а также на запрещенных зверей и птиц, карается по ст. 99 Уголовного Кодекса.

Д) Каждый охотник, производящий охоту при помощи огнестрельного оружия или другими дозволенными способами, облагается государственным охотничьим сбором в размере 1 рубля 50 коп. за полугодие.

От уплаты охотничьего сбора освобождается промышленное население в охотничьих промысловых районах (см. выше). Охотничий сбор взимается местными земельными органами при выдаче удостоверений на право охоты.

Губернские Сезды Советов или их Исполкомы имеют право устанавливать к государственному охотничьему сбору надбавки в местные средства, в размере не свыше 50% ставки сбора. Кроме государственного охотничьего сбора, охотничий промысел не подлежит никакому иному денежному или натуральному обложению, а равно также не допускается замена денежного охотничьего сбора натуральным (С. У. 1923 г. № 17 ст. 217 и 1924 г. № 35 ст. 336).

Е) Учреждения заповедников производятся на следующих основаниях: в границах заповедников воспрещается навсегда охота всякими способами и на всяких зверей и птиц, причем нахождение в заповеднике, вне дорог общественного пользования, с охотничьим, или могущими служить для охоты оружием, или орудием для ловли зверей и птиц, или с собакою, или с ловчими, или приманочными зверями и птицами, или с добытыми зверями и птицами, — приравнивается к производству охоты.

В настоящее время учреждены следующие заповедники: Астраханский (охрана водолавной и болотной птицы), Ильменский (охрана на Урале месторождений минералов), Кавказский (охрана зубра, тура, оленя, серны и куницы), Крымский (охрана крымского горного оленя и горного леса), Косинский (охрана ледникового периода озер), Пензенский (охрана целиной степи и леса) и Баргузинский (охрана байкальского редкостного соболя, чернобурой лисицы и куницы).

### **Добыча торфа и других ископаемых в лесах.**

(Ст. 33.).

5) Добыча торфа нормируется специальными законоположениями, а именно, декретом Совета Народных Комиссаров от 17 мая 1922 года (С. У. 1922 г. № 34 ст. 407), и

---

инструкцией ЭКОСО РСФСР от 9 ноября 23 г. (С. У. 1923 г. № 86 ст. 837), согласно которым:

а) Все торфяные болота образуют особый государственный торфяной фонд, находящийся в заведывании Наркомзема.

б) Торфяные болота эксплуатируются непосредственно Наркомземом в целях сельско-хозяйственных и для удовлетворения топливных нужд населения.

Все прочие торфяные болота сдаются органам государственной торфяной промышленности или прочим учреждениям, предприятиям и частным лицам для промышленной их эксплуатации на договорных началах.

Торфяные болота занимают громадные пространства, в одной Европейской России без Астраханской губернии насчитывается их до 16 миллионов десятин.

Разрабатываются они на топливо, подстилку и удобрение, причем разработка торфяных болот преследует цели мелиорации—обработанный грунт торфяных болот идет на расширение земельного фонда.

К числу побочных пользований в лесу отнесены добыча на территориях лесных дач глины, песку, строительного камня и пр. ископаемых.

Добыча указанных ископаемых в тех случаях, когда она производится не для удовлетворения собственных нужд, или потребностей сельского населения и кустарной промышленности, а для целей промышленных регулируется кроме ст. 33 Лесного Кодекса, также и специальным положением о недрах земли и разработке их (С. У. 1923 № 54 ст. 532), на основании которого Высший Совет Народного Хозяйства, по соглашению с НКЗемом, устанавливает местности, в пределах коих воспрещается разработка ископаемых полностью или по отношению известного рода их, или же эта разработка разрешается только при соблюдении известных условий. В отношении перечисленных местностей, кроме разрешения на разработку месторождений всякого рода полезных ископаемых со стороны Лесного Ведомства требуется также и согласие Горного Управления ВСНХ; это же согласие (горный отвод) необходимо при разработке ископаемых с промышленными целями, причем в этом случае предоставление лесной территории под разработку ископаемых производится или в порядке расчистки (ст. 59—62 Л. К.) или по особым договорам с лесным ведомством.



## Рыбная ловля в лесных озерах и речках.

(Ст 33).

6) Все рыбные ловли в лесных озерах и речках эксплуатируются путем сдачи их в аренду сельским обществам и отдельным лицам или хозяйственным способом.

Размеры и порядок пользования рыбными ловлями, а равно размеры платы за это пользование устанавливаются Губземуправлениями и утверждаются Губисполкомами в зависимости от местных условий, требований лесного хозяйства и интересов местного сельского населения.

Беднейшему трудовому населению пользование рыбными ловлями предоставляется на льготных условиях по пониженной таксе лесничими до 50%, Губземуправлениями вплоть до бесплатности.

На право пользования рыбными ловлями выдается установленный билет.

Лесная стража наблюдает за правильным осуществлением пользователями полученных ими прав на ловлю рыбы. За соблюдением ими правил охраны леса и условий, установленных для рыбной ловли.

При нарушении составляется протокол и виновные привлекаются к ответственности по ст. 99 Уг. Кодекса (Цирк. НКЗ от 14 января 1924 г. № 29/13 Л. Э.—С. Х. Жизнь 1924 г. № 3).

## Мелочные пользования в лесах.

(Ст. 33).

7) К числу побочных пользований Лесной Кодекс относит далее: пользование мхом (идет на прокладку бревен при постройке крестьянских изб), эксплуатацию древесной листвы (на корм скоту), сбор лесных плодов и ягод—(наиболее важными необходимо признать семена древесных пород, употребляемых для целей искусственного возобновления, некоторые древесные плоды идут в качестве корма скоту—желуди, другие—для получения всякого рода масел), мохальный и рогожный промысел (выдержанный в воде и растрепанный на ленты луб), сбор грибов (во многих особенно пригородных местах составляющий очень выгодное подсобное занятие населения) и т. д.

Среди лесных плодов очень важное значение имеют кедровые орехи, идущие на выработку кедрового масла. Хищническое обращение с кедровыми насаждениями и

---

трудность естественного возобновления их вызвали значительное уменьшение кедровника в лесах севера и Сибири. Ввиду этого, учитывая исключительное значение кедра для трудового населения и для развития кедровой промышленности (выработка масла), Управлением Лесами для сохранения кедровых насаждений воспрещена во всех лесных дачах рубка здоровых, плодоносящих деревьев кедра (циркуляр от 1 августа 24 г. № 492-185 Л. К.—С.-Х. Жизнь 1924 г. № 33).

### **Пастьба скота в лесных дачах.**

*(Ст. 34).*

Ст. 34. Пастьба скота в лесах общегосударственного значения разрешается, согласно инструкции соответствующего Народного Комиссариата Земледелия, при условии соблюдения всех правил, обеспечивающих естественное возобновление леса и сохранение молодняков.

1) Пастьба скота в лесу относится к числу распространеннейших и имеющих наиболее важное значение для сельского населения побочных пользований в лесу. В то же время выпас скота в лесных дачах является и крайне опасным для древесных насаждений, в особенности в молодом их возрасте. Ввиду этого пастьба скота в лесу может быть допущена только с известными ограничениями и под контролем лесной администрации.

2) Вследствие этого, согласно Инструкции Наркомзема о лесных побочных пользованиях, пастьба скота в государственных лесах допускается исключительно для удовлетворения потребностей местного сельского населения и лесной администрации, при непрременном условии, чтобы выпас не имел для лесных дач вредных последствий, не приводил к усыханию деревьев или насаждений, ухудшению роста их и т. п.

3) В целях обеспечения естественного возобновления леса и сохранения молодняков запрещается пастьба скота на необлесившихся лесосеках, на полянах и прогалинах, предназначенных под зарощение лесом, на площадях летучих песков или с рыхлой песчаной почвой, а также в мо

---

лодьяках до определенного их возраста, устанавливаемого Губернскими Лесными Отделами, в зависимости от породы и местных условий.

4) В лесных участках, в которых пастьба скота допущена, разрешается пасти лошадей, крупный рогатый и мелкий скот, кроме коз и свиней; впуск последних в государственные леса воспрещается.

5) Для предохранения от повреждений пасущимся скотом тех лесных участков, на которых выпас запрещен, на владельцев скота могут возлагаться обязательства по устройству изгородей, причем необходимые на устройство этих изгородей лесные материалы отпускаются бесплатно.

6) Впуск скота в дачи, выгон из них, а также прогон к местам водопоя допускается только по дорогам, указанным лесной администрацией.

7) За порчу деревьев и прочие лесные правонарушения виновные привлекаются к уголовной ответственности по ст. 99 Уголовного Кодекса.

8) В целях возможно широкого и правильного удовлетворения потребностей местного сельского населения в выпасе скота, пастбищные участки в государственных лесах разверстываются между заинтересованными сельскими обществами и другими объединениями трудовых землепользователей. Разверстка производится Уездными Земельными Управлениями с участием местных лесничих.

9) Персоналу лесничеств и лесной страже разрешается пасти свой скот бесплатно. Количество скота, разрешаемое к пастьбе, устанавливается Губернскими Земельными Управлениями.

10) На право пастьбы скота лесничими выдаются билеты установленной формы. При выборке разрешения на пастьбу скота сельскими обществами или отдельными селениями выдается один билет.

(§ 9—19 Инструкция о лесных побочных пользованиях)

### **Земельные площади лесохозяйственного значения.**

Ст. 36. Губернским лесным органам предоставляется право находящиеся в пределах лесных дач земельные участки обращать на удовлетворение потребностей лесного хозяйства (питомники, служебные наделы и т. п.), и лесной промышленности

---

---

(плотбища, лесные склады, пристани и т. п.). Эксплоатация этих участков производится на особых основаниях.

**Примечание.** Плотбища, лесные склады и пристани должны быть предоставляемы государственным лесопромышленным предприятиям в первую очередь.

1) В пределах государственных лесов находится целый ряд площадей, не покрытых лесом. Это будут—вырубки, гари, пустыри, лесные поляны, лесные сенокосы и т. д. Эти безлесные земельные участки предназначены в первую очередь под зарощение лесом, для восстановления древесного фонда, во вторую очередь для удовлетворения потребностей лесного хозяйства, а именно: на этих землях устраиваются лесные питомники для выращивания посадочного материала, из этих участков отводятся лесной администрации и лесной страже лесослужебные наделы под пашню и покос, из них же нарезаются тем же лицам участки под усадебные постройки, на них возводятся казенные постройки, сторожки и кардоны для лесной стражи, помещения для лесной администрации, для канцелярий лесничеств и т. д. Далее, эти же площади удовлетворяют нужды лесной промышленности—на них устраиваются лесные склады, плотбища, пристани и пр. Наконец, безлесные лесные площади служат для удовлетворения и нужд местного крестьянского населения. Из свободного запаса их отводятся в пользование соседних сельских обществ и отдельных крестьян лесные сенокосы, другие безлесные площади сдаются крестьянам под временное сельско-хозяйственное пользование; из государственных лесных питомников население получает льготно и бесплатно посадочный материал, на лесных прогалинах и на опушках лесных дач разрешается устройство пашек и т. д.

2) Государственные лесные питомники устраиваются в пределах лесных дач для выращивания саженцев и другого посадочного древесного и кустарникового, лесокультурного материала, служащего целям закультивирования безлесных площадей и лесовозобновления.

Одновременно, для поощрения населения к разведению им на своих усадебных местах древесной и кустарниковой растительности, лесным ведомством установлен бесплатный и льготный отпуск трудовому населению посадочного дре-

весного и кустарникового материала и семян из государственных лесных питомников, а именно: бесплатно отпускается всем желающим посадочный материал переросший, но пригодный однако, для посадок не массового характера. Льготно по особой минимальной расценке отпускается посадочный материал, не переросший и пригодный для лесных культур в количестве до 10% общего запаса в питомнике, и черенки ив и тополей в пределах действительной возможности каждого питомника. Бесплатно этот же лесокультурный материал отпускается беднейшему трудовому населению, сельским школам и для общественных посадок, на сумму каждому получателю, до 5 руб. по установленной расценке. Отпуск производится по распоряжениям лесничих. Льготно по себестоимости отпускаются семена при отсутствии соответствующего посадочного материала. Из всех лесничеств разрешен беспрепятственный отпуск дичков. На лесничих и технический лесной персонал возложена обязанность оказывать самое широкое содействие в деле инструкторования населения по вопросам, как пользоваться культурным материалом и семенами (циркуляр НКЗ от 7 мая 1924 г., № 305/116 Л. К.—„С.-Х. Жизнь“ 1924 г., № 21). Наконец, для того, чтобы сделать эту льготу наиболее полной, НКФ установлено освобождение от гербового сбора заявлений лиц, принадлежащих к сельскому населению, подаваемых лесным органам об отпуске древесных и кустарниковых семян и посадочного материала для целей древонасаждения на своих усадьбах и угодиях, при сумме отпуска не свыше 25 руб. и при условии представления удостоверений волисполкомов о том, что семена и посадочный материал приобретаются для указанной цели. Также освобождаются от гербового сбора и ответы на эти заявления, равно как и билеты на отпуск семян и посадочного материала, а также вышеупомянутые удостоверения волисполкомов. (Постановление НКФ от 30 мая 1924 г., № 0425435/118—циркуляр НКЗ от 25 июня 1924 г., № 424/162, Л. К.—„С.-Х. Жизнь“ 1924 г., № 28), и наконец, земельные площади с искусственными лесными насаждениями не подлежат обложению единым сельско-хозяйственным налогом (разъяснение НКФ РСФСР от 25 июля 1924 г., № 441/2185/84—циркуляр НКЗ от 7 августа 1924 г., № 500/189, Л. К.—„С.-Х. Жизнь“ 1924 г. № 34).

**Лесослужебные наделы.** 3) Лесослужебные наделы отводятся из состава безлесных площадей общегосударственного лесного фонда, лицам лесной администра-

---

---

ции лесничеств и лесной стражи, под пашню и покос в количестве не свыше 5 десятин на служащего, и сотрудникам канцелярий лесничеств в размере не свыше одной десятины. Этим же лицам под усадьбы и огороды нарезается по  $1\frac{1}{2}$  десятины на каждого (цирк. НКЗ от 24 VIII—23 г. № 121979). Отвод лесослужебных наделов перечисленным выше лесным работникам вызывается требованиями государственной лесной политики, а именно, стремлением укрепить аппарат лесной администрации и стражи, дабы этим самым усилить дело охраны лесов.

Создавая для административного персонала лесничеств возможность вести подсобное сельское хозяйство на служебных наделах, заинтересовывая их в службе и заставляя их жить вблизи или даже на самых отведенных в их пользование участках, тем самым достигается цель приближения лесной администрации и стражи, т. е. органов охраны лесов к месту и предмету их непосредственной служебной работы—к лесу. Другим соображением при отводе лесослужебных наделов является стремление улучшить быт и материальное положение лесных работников,—заменяя крайнюю недостаточность заработной платы по лесному ведомству (заработная плата лесной администрации в 1923 году составляла только  $\frac{1}{20}$  часть довоенной) компенсацией в виде земельного надела. В этих же целях все земельные наделы работников леса, отводимые им в пределах государственных лесных дач в размере не свыше 5 десятин пахотно-сенокосной земли на каждого работника леса, при условии обработки этих наделов без применения наемного труда, освобождаются от *обложения единым сельско-хозяйственным налогом* (инструкция НКФ по применению единого с.-х. налога от 7 июня 24 г. Беднота 1924 т. № 1831 от 8 июня—раздел II § 16). Отвод служебных земельных наделов производится исключительно из свободных лесных сенокосных и пахотных полей, причем сенокосные и пахотные земли, находившиеся ранее в пользовании крестьян на началах аренды, могут быть отводимы под лесослужебные наделы только в том случае, если в них не нуждается местное крестьянское население.

В случае возникновения споров между лесничими и местным населением относительно пользования земельными угодьями, находящимися в границах лесничеств, вопрос переносится на разрешение Губернских Земельных Управлений, которые при решении указанных споров обязаны принимать во внимание как интересы государства, так и инте-

---

ресы местного трудового населения (цирк. НКЗ от 24 июля 1923 г. № 179469 \*).

### Постройки лесохозяйственного значения.

4) Все находящиеся в лесах *постройки лесохозяйственного значения* как-то: помещения канцелярий лесничеств, помещения для проживания лесничих и прочего лесного персонала, сторожки, будки и кордсы лесной стражи и т. д., — являются национализированной собственностью государства. Распоряжение ими принадлежит исключительно лесным органам, никакие посторонние организации и учреждения не вправе занимать эти постройки для каких-бы то ни было целей (цирк. НКЗ от 13 октября 1923 г. № 127161—С. X Жизнь 1923 г. № 38).

Национализация построек, находящихся в пределах государственных лесных дач, произведена одновременно с национализацией лесов России декретом ВЦИК от 27 мая 1918 г. о лесах—(С. У. 1918 г. № 42 ст. 522).

### Сенокосение.

5) Находящиеся в лесных дачах *сенокосные угодья* могут быть предоставлены в пользование местного сельского населения, при условии, если сенокосение не будет вредить лесному хозяйству, а именно, сенокосение допускается только на таких лесных прогалинах и полянах, ка которых, вследствие сильного задернения не происходит естественное лесовозобновление.

Вывоз сена допускается только по дорогам, указанным лесной администрацией.

Разверстка сенокосных угодий среди нуждающихся крестьян производится Уездными Земельными Управлениями, при участии лесничих. Правом на преимущественное получение сенокосных угодий пользуются граждане, при-

---

\*) Усадебные и земельные наделы лесной администрации и лесной стражи, оставаясь собственностью государства, назначаются для пользования указанных лиц только на время их лесной службы. По увольнении или уходе со службы эти наделы поступают в распоряжение Лесного Ведомства. В практике может возникнуть вопрос о судьбе урожая с лесослужебного надела, при уходе со службы пользователя его. При решении указанного вопроса в основу расчетов должен быть положен трудовой принцип, в связи с временем службы пользователя, причем расчет этот производится соглашением уходящего с приемником, а при отсутствии такого соглашения—по решению РКК лесничества.

---

влеченные к несению обязанностей пожарных сторожей (цирк. НКЗ от 13-го мая 1924 г. № 322/112 Л. К.—С. Х. Жизнь 1924 г. № 21). Плата за сенокошение устанавливается с десятины или с воза.

(§ 20—23 Инструкц. о поб. польз.).

### **Временное сельско-хозяйственное пользование.**

б) Безлесные площади, безнадежные в отношении естественного облесения—вырубки, гари, пустыри, поляны, сенокосы и пр., в целях подготовки их к лесовозобновлению могут быть сдаваемы под временное сельско-хозяйственное пользование. Там, где это будет признано необходимым, разрешается также сдача в пользование и междурядий на лесокультурных под посев пропашных растений, корнеплодов и проч.

Вырубки, гари и поляны, на которых имеется благонадежный подросток и самосев, а также достаточное число пней, могущих дать поросль—исключаются из площадей, сдаваемых под временное сельско-хозяйственное пользование.

Также не подлежат сдаче те участки, распашка которых может вызвать образование летучих песков, размывов, или не вызвать облесения их.

Предоставление безлесных участков под временное сельско-хозяйственное пользование может производиться за плату, бесплатно, под обязательство произвести облесительные работы и на смешанных началах.

Род пользования, виды сельско-хозяйственных культур, способы обработки почвы, продолжительность пользования и прочие условия сдачи устанавливаются Губернскими Земельными Управлениями в зависимости от местных условий и интересов лесовозобновления и утверждаются Губернскими Исполнительными Комитетами. Срок временного сельско-хозяйственного пользования не должен превышать в общей сложности пяти лет, причем по распоряжениям лесничих пользование допускается на срок не свыше 2 лет, на больший срок требуются разрешения Губземуправлений. Срок этот устанавливается в зависимости от возможности освобождения участков от сорной растительности.

О всех безлесных участках, подлежащих сдаче под временное сельско-хозяйственное пользование, лесничие оповещают окрестное население через волысполкомы и сельсоветы, с указанием срока и прочих условий сдачи.



---

---

Отведенная под временное сельско-хозяйственное пользование площадь остольбляется с'емщиками, лес на указанные работы отпускается бесплатно. На всех столбах отмечается № и год сдачи участка. Участки сдаются по особым договорам, устанавливающим условия сдачи и принятые с'емщиком на себя обязательства, как по пользованию, так и по соблюдению правил охраны лесов.

Все перечисленные лесные участки: поляны, вырубки, гари и пустыри, сдаваемые под временное сельско-хозяйственное пользование, в целях лесовозобновления, как естественного, так и искусственного, освобождаются от обложения единым сельско-хозяйственным налогом, сроком на 3 года (Инструкция НКФ по применению единого с.-х. налога от 7 июня 1924 г. Беднота № 1831 от 8 июня 1924 года—раздел VII § 106).

Договоры о сдаче в аренду лесным ведомством лесных гарей, лесосек, полян и т. п. под временное сельско-хозяйственное пользование освобождены от обложения государственным гербовым сбором (Подр. перечень к Уставу о Государственном Гербовом Сборе № 40, пункт 3—Вестник Финансов 1924 года № 19, цирк. НКЗ от 25 апреля № 292/108 Л.—С.-Х. Жизнь 1924 г. № 20).

Из изложенного с достаточной ясностью вытекает, насколько временное сельско-хозяйственное пользование в ряду прочих побочных лесных пользований носит особый характер. Этот особый характер временного сельско-хозяйственного пользования объясняется тем, что им преследуются не интересы фискального характера (извлечение дохода), а исключительно цели лесокультурные, обеспечивающие естественное лесовозобновление и удешевление культур после предварительной не требующей денежных расходов подготовки почвы под посадку или посев.

Ввиду этого, при сдаче участков под временное с.-хоз. пользование, лесные органы должны руководствоваться стремлением облесить в первую очередь участки отдаленные, причем необходимо учитывать возможность облесения их от смежных насаждений, далее на с'емщиков взамен денежной платы за пользование землей, как общее правило, возлагаются всякого рода работы натурой, связанные с поднятием общего благоустройства в лесах; как на сдаваемых площадях, так и на смежных участках, а именно—уборка порубочного хлама, особенно на участках рубок прежних лет, ремонт наиболее важных лесовозных дорог, мостов и прочих сооружений на них, окорка свежих буреломных и

---

ветровальных деревьев в целях борьбы с вредителями, опаживание боровых участков для охраны их от пожаров, высев семян по последнему хлебу или по окончании пользования, сбор определенного количества хвойных шишек и проч.

Наконец, в тех же целях, пневой материал при раскорчевке участков с'emщиками может быть предоставлен им бесплатно. (Цирк НКЗ от 27 VI—24 г. № 430/167 Л. К.—С. X. Жизнь 24 г. № 28 и Правила о сдаче в государственных лесах площадей, непокрытых лесом под временное сельскохозяйственное пользование: от 7 апр. 1924 г. № 278/102 Л. К.—С. X. Жизнь 1924 г. № 18).

### Пчеловодство в лесных дачах.

**Пасечное пчеловодство.** 7) В государственных лесах на основании особых правил допускается устройство и ведение пчеловодства:

а) пасечного; б) бортевого и в) стойлового.

Устройство пасек разрешается Губернскими Лесными Отделами. Места для устройства пасек и постановки ульев отводятся преимущественно по опушкам лесов, прилегающим к земельным угодьям или на прогалинах, но так, чтобы пасеки не затрудняли охраненке лесных дач и не мешали лесному хозяйству.

Лесной администрации и лесной страже предоставляется право устройства пасек и постановки ульев на своих служебных наделах бесплатно, в других же местах—на общих основаниях.

Плата за пользование пасеками устанавливается по площади занятой земли и сообразно со средними арендными ценами на земельные угодья.

В черте пасечного места пчеловод может делать необходимые жилые и сторожевые постройки (навесы и погреба для хранения ульев зимою), расчищать кустарник для постановки ульев и сеять медоносные растения.

На право постановки пасеки выдается лесничим билет, который, по предъявлении леснику, в обходе коего расположена пасека, хранится у владельца пасеки для немедленного предъявления по требованию лиц, ревизующих лесничество.

Выданный билет и принятые пасечником обязательства теряют свое значение с истечением срока, на который билет выдан.

---

Передача пасеки в другие руки до истечения срока пользования ею не воспрещается, но в таком случае пасечник обязан заявить о передаче лесничему, а лицо, принимающее пасеку, должно подписать правила пользования пасеками. О передаче пасеки лесничий делает соответствующую отметку на билете.

Границы всех уступленных под пасеку мест обозначаются в натуре ясными признаками (столбами, или ямами, или затесками на деревьях), силами и средствами пасечника,

Лесной материал, необходимый пасечникам для разных надобностей пчеловодного хозяйства и устройства пасеки, может получаться ими на общих основаниях за плату.

На находящийся на пасеке лесной материал пасечник обязан представить по первому требованию лесничего или лесной стражи, доказательство о законном его приобретении. При непредставлении требуемого доказательства, пчеловод подвергается уголовной ответственности, как за самовольную порубку по ст. 99 Уг. Код.

Торг лесом, лесными изделиями и лесотехническими продуктами на пасеке ни под каким предлогом не допускается. Равным образом воспрещается, под страхом ответственности по закону, повреждать растущие деревья как в черте пасеки, так и вне ее надрубками и сдираанием коры, пролагать, без разрешения лесничего, новые проезжие дороги, и вообще все такие действия, от которых происходит вред лесу и ущерб интересам государства.

Пасечник обязывается при разведении огня на пасеке соблюдать все предосторожности, законом определенные, за нарушение которых отвечает на общих основаниях.

Пасечное место может быть взято от пчеловода до истечения срока:

- а) когда оно подлежит изъятию из лесного ведомства.
- б) если в течение установленного Гублесотделом срока, но не далее как в продолжение полугода со дня разрешения, на отведенном для устройства пчельника месте не будет устроена пасека.
- в) если пасечник будет уличен в похищении леса, тайном торге лесными изделиями на пасеке или содействии другим лицам в подобных поступках.

При досрочном отобрании пасеки по случаю отчуждения пасечного места из лесного ведомства, пасечник ставится о том в известность за полгода вперед.

---

При отказе пчеловода от пользования пасечным местом до истечения установленного срока, внесенная им вперед плата за пользование не возвращается.

При сдаче места обратно в лесное ведомство пчеловод обязан снести все постройки в назначенный Гублесотделом срок, в противном случае они остаются в пользу государства.

Ямы от погребов, а равно проведенные на пасеке канавки должны быть заравнены пасечником до сдачи пасечного места по распоряжению Гублесотдела.

**Бортевое пчеловодство.** Бортевое пчеловодство—один из самых примитивных способов ведения пчел, представляет из себя уход за пчелами в бортиях. Бортевое пчеловодство является в России самым древним видом пчеловодства и существовало с незапамятных времен. В настоящее время сохранилось по Каме, на Урале, в Оренбургском крае и в некоторых других местах. Бортевое пчеловодство состоит в выдалбливании в дуплах деревьев помещения для устройства пчелами сот-борти. Уход за пчелами состоит в осматривании бортей, срезании сот и расстановке новых бортей при роении пчел.

Пользование бортевыми деревьями и ведение стойлового пчеловодства в лесных дачах предоставляется сельским обществам, разного рода трудовым земельным объединениям и отдельным лицам.

Плата за пользование деревьями устанавливается годовая, на определенный срок.

В лесных дачах, в коих уже существует бортевое и стойловое пчеловодство, местные лесничие могут разрешать занятие новых деревьев для устройства бортей и для подвески и установки ульев. Новые же отводы мест для бортевого и стойлового пчеловодства в дачах, в коих оно не практиковалось, могут быть разрешаемы лесничими, только при условии, чтобы этот род пользования не препятствовал лесохозяйственным мероприятиям. Заявление об отводе мест подается местному лесничему.

Бортевые деревья и те, на которых можно поставить улья, клеймятся и нумеруются.

В черте отведенного места пчеловоды имеют право делать небольшие сторожевые постройки—навесы, а при стойловом пчеловодстве и мшанники, для сохранения ульев на зиму; с особого разрешения лесничего, могут быть возводимы и небольшие жилые помещения для охраны ульев. Лесной материал, необходимый для подобных надобностей,

---

может быть получен из государственных лесных дач на общих основаниях.

Билеты, выдаваемые на право пользования бортевыми и для подвески ульев деревьями, могут быть передаваемы другим лицам по надписи прежнего пользователя, по предварительном уведомлении лесничего и по засвидетельствовании им передаточной надписи.

Предоставленное пчеловодам право пользования бортевыми деревьями и постановки на деревьях ульев может быть прекращено лесничим и до истечения срока, на который предоставлено это право, в следующих случаях:

- а) если пчеловод будет уличен в самовольном пользовании лесом;
- б) если он будет уличен в похищении сотов или в порче чужих пчелиных семей;
- в) если участок леса будет подлежать отчуждению из лесного фонда и
- г) если растущий на участке лес поступит в продажу на сруб.

В случаях, указанных в последних двух пунктах, пчеловодам, по мере возможности, отводятся новые места для содержания бортей и подвешивания ульев, о предстоящем же отчуждении леса пчеловоды уведомляются заблаговременно, с таким по возможности расчетом, чтобы они могли воспользоваться удобным временем для перевода пчел.

Раскладывание небольших костров в лесу для варки пищи и подкормки пчел пчеловодам разрешается, при условии окапывания канавами и с соблюдением крайней осторожности от огня (§§ 26—53 Инструкции о поб. пользов.)

### **Заведывание лесными побочными пользованиями.**

8) Все находящиеся в пределах государственного лесного фонда пастбища, лесные поляны, плитные ломки, карьеры, лесные озера и речки, сбор лесной подстилки и прочие побочные пользования, а также всякого рода сельскохозяйственные угодия состоят в заведывании лесных органов. Из этого общего правила существует два исключения, а именно—земли сельскохозяйственного значения, состоявшие до 1917 года в трудовом пользовании местного сельского населения и земли, национализированные для нужд сахарной промышленности, не состоят в заведывании лесных органов, несмотря на то, что эти земли находятся внутри государственных лесов.

Земли, национализированные для надобностей сахарной промышленности, находятся в заведывании соответствующих предприятий сахарной промышленности, для нужд коих они были национализированы.

Земли, находившиеся до 1917 г. в трудовом пользовании местного сельского населения вообще не входят в состав государственного лесного фонда. Эти земли принадлежат к составу государственного земельного фонда и соответственно этому находятся в заведывании земельных органов.

Возникает вопрос, что необходимо понимать под трудовым пользованием этими землями местного сельского населения до 1917 года. Это должно быть пользование указанными землями на правах собственности или надела, далее на правах подворного пользования (хуторского или отрубного) и, наконец, на правах паевого пользования (в тех случаях, когда эти земли принадлежали на правах собственности отдельным крестьянским товариществам).

Иными словами, эти земли должны были принадлежать до революции или отдельным крестьянам и их товариществам, или сельским обществам на правах частной или общинной собственности.

Установление вида пользования в лесных дачах (сенокосение, выпас скота, распашка и пр.), а также распределение этих угодий среди нуждающегося населения—осуществляются лесными органами по соглашению с органами землеустройства и местными волисполкомами.

В тех случаях, когда по тем или иным причинам на местах возникает вопрос о том к какому фонду, земельному или лесному, относятся те или другие земельные участки—разрешение этого вопроса производится по взаимному соглашению Управления Лесами и Управления Землеустройства.

Лесные насаждения на указанных землях, если они имеют товарный характер, реализуются лесными органами на общих основаниях. Лес не товарного характера передается землепользователям вместе с земельными участками (см. подробное объяснение к ст. 3).

Наконец, на практике важное значение имеет вопрос об установлении и поддержании межевых знаков, отграничивающих эти земельные участки от лесных дач. Установление и возобновление их производится согласно общих правил землеустройства—землеустроительными органами, охрана же лежит на заинтересованных сторонах—лесном ведомстве и землепользователях. (Циркуляр НКЗ от 30/VIII—23 г. № 123083).

## Р а з д е л IV.

### О лесах особого назначения.

(ст. ст. 27 и 37--58).

#### Общие положения.

(ст. 37--40).

Ст. 37. К лесам особого назначения относятся лесные дачи, выделяемые из лесов общегосударственного значения для удовлетворения особых нужд государства.

Ст. 38. К лесам особого назначения относятся в частности:

- а) защитные лесные дачи,
- б) учебно-опытные лесные дачи и памятники природы,
- в) горнозаводские леса,
- г) городские.
- д) эксплуатируемые на основе концессионных договоров,
- е) предоставленные государственным транспортным или промышленным предприятиям и их объединениям в порядке создания комбинированных хозяйств.

Выше в объяснениях к ст. ст. 13 и 14 Л. К. дано определение лесов особого назначения. Это те лесные дачи, в которых государство или устанавливает на определенный срок постоянного лесопотребителя или же совсем запрещает в них эксплуатацию леса, отказывается от нее. Лесные дачи или массивы, выделяемые для образования лесов особого назначения, получают целевое назначение служить для удовлетворения особых нужд государства, в тех случаях, когда эти государственные нужды не могут быть удовлетворены общеустановленным нормальным построением эксплуатации лесного хозяйства в указанных лесных дачах.

Таким образом образование лесов особого назначения является отступлением от принятого порядка использования лесов и может быть допущено только в исключительных случаях, так как „в больших лесных массивах перемешаны

---

---

на одних и тех же площадях насаждения, дающие и пиловочный и целлюлозный и рудничный и т. п. лес и в угоду отдельного лесопотребителя игнорировать все это значило бы, по словам крупнейшего авторитета лесного хозяйства профессора М. М. Орлова, — *„не устраивать лес, извлекая из него наибольшую пользу, а санкционировать его одностороннюю эксплуатацию“*.

• Ст. 39. Лесные дачи особого назначения передаются для целей, указанных в ст. 38, соответствующим учреждениям и предприятиям на основании особых положений, вырабатываемых соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия и утверждаемых Советом Народных Комиссаров или Советом Труда и Оборона по принадлежности.

Ст. 39 устанавливает общий принцип передачи лесных дач особого назначения тем учреждениям и предприятиям, для надобностей которых эти дачи выделены. Последующие статьи настоящего раздела Лесного Кодекса подробно регламентируют случаи, когда, кому и на каких условиях передаются леса особого назначения, причем различные группы этих лесов передаются на различных основаниях. Одни из них по выделении поступают в непосредственное заведывание соответствующих учреждений и предприятий, другие, оставаясь в общем заведывании Народного Комиссариата Земледелия приобретают лишь целевое назначение служить тем или иным государственным надобностям.

В непосредственное заведывание соответствующих учреждений и предприятий поступают: леса городские — в ведении городских советов, (ст. 51), затем некоторые категории лесов защитных, а именно: курортные, снегозащитные, эстетические и памятники природы могут быть переданы на особых условиях соответствующим ведомствам: Здравоохранения, Путей сообщения и Просвещения (ст.ст. 43 и 44). Остальные группы лесов особого назначения остаются в заведывании Народного Комиссариата Земледелия.

Ст. 40. Леса особого назначения поступают обратно в состав общегосударственного лесного фонда в следующих случаях:



- 
- 
- а) по истечении срока пользования, на каковой они были предоставлены и
  - б) по миновании надобности в этих лесах для учреждений, которым леса эти были переданы.

В ст. 40 предусмотрены случаи, когда леса особого назначения автоматически теряют свой целевой характер и включаются в общий состав лесов общегосударственного значения, но возможны случаи, когда леса особого назначения поступят в общий состав лесного фонда и до истечения срока пользования, или до минования в них надобности со стороны тех учреждений, которым эти леса были переданы—эти случаи имеют место при нарушении указанными учреждениями условий договоров или правил пользования лесами особого назначения.

### **Леса защитные, курортные и памятники природы.**

*(ст. ст. 41—44).*

Ст. 41. Защитными признаются леса и кустарники:

- а) сдерживающие сыпучие пески или препятствующие их распространению;
- б) предохраняющие от понижения уровень воды в истоках и устьях рек и речек;
- в) охраняющие берега рек и водных источников от обрывов, размывов и повреждений ледоходом;
- г) удерживающие оползни земли, обрывы скал или препятствующие размыву почвы, образованию снежных обвалов и быстрых потоков;
- д) имеющие значение снегосборных и снегозащитных полос;
- е) имеющие гигиеническое или эстетическое значение, а также
- ж) подлежащие по каким либо научным основаниям сохранению в их естественном состоянии (памятники природы).

---

---

Ст. 42. Признание лесных площадей защитными и условия пользования в этих лесах определяются особыми правилами, вырабатываемыми соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия и утверждаемыми Советом Труда и Оборона.

Ст. 43. Для обслуживания лечебных учреждений (курортов) общегосударственного значения могут быть выделяемы незначительные лесные площади, имеющие характер парков, каковые и передаются в ведение Народного Комиссариата Здравоохранения. Все эти леса объявляются защитными.

Ст. 44. Защитные леса категорий д, е и ж, ст. 41-й могут быть передаваемы в ведение других ведомств и учреждений на особых условиях, устанавливаемых соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия.

1) Лесные и кустарниковые площади во многих случаях являются предохранительным барьером, защищающим сельскохозяйственные земли от заноса их летучими песками, сдерживающим эти пески и препятствующим их дальнейшему распространению.

В нашей Республике, где сельское хозяйство является занятием огромного большинства населения, борьба с летучими песками является государственной задачей первостепенной важности.

В особенности опасность от заноса земель песками, велика на юге и востоке. В настоящее время площадь песков в Европейской России достигает до  $8\frac{1}{2}$  миллионов десятин, ежегодно песками заносится около 80.000 десятин. Развитию песков способствовало главным образом хищническое истребление лесов на легких песчаных почвах. Лес является лучшим предохранителем от заноса песками земель пригодных для ведения на них сельского хозяйства и вследствие этого государство в интересах земледельческого

---

---

населения объявляет такие лесные и кустарниковые площади защитными.

2) Почти все реки России берут начало в лесах и питаются водами моховых болот, лесных родников и весеннего снеготаяния. Влага в лесу скапливается и задерживается в значительно больших размерах, чем на открытых местах. Вследствие этого вырубка леса в истоках рек ведет к их обмелению и в силу указанного водоохранного значения леса, государство и в этих случаях лесные площади объявляет защитными.

3) Берега рек под постоянным действием воды и ветра подвергаются обрыву и размыванию, в особенности во время ледохода. Осыпающиеся и обрывающиеся массы береговой земли, камня, и песку засоряют русла рек, ведут к обмелению их и к образованию перекатов и мелей, вследствие чего последние становятся малоудобными и даже вовсе неудобными для судоходства и сплава.

Лесные насаждения, произрастающие по берегам рек, укрепляют береговую почву и охраняют тем самым берега рек и водных источников от обвалов и размываний.

Вследствие такого значения, указанные лесные насаждения признаются наравне с предыдущими защитными.

4) Очень важное значение имеет предохранение склонов холмов оврагов и гор от оползней земли, размывов почвы и обрывов скал и больших камней, также препятствование в зимнее время образованию снежных обвалов, лавин и быстрых потоков.

Перечисленные явления, зачастую, принимают характер настоящих народных бедствий. Опоздни земель увлекают за собой строения, возведенные в этих местах, скот и людей.

При обрывах скал и снежных обвалах погибают и люди и скот, дороги становятся непроезжими, а быстрые потоки смывают все препятствия на своем пути. Лес, растущий на таких местах, выполняет задачи защиты и охраны от стихийных бедствий и государственная власть признает его защитным.

5) В зимнее время в России, в особенности в Южной степной ее части свирепствуют огромной силы снежные метели и бураны, засыпающие железные и проезжие дороги, сообщение между населенными пунктами прекращается, движение приостанавливается и метель приобретает характер тяжелого бедствия.

---

Борьба с заносами на дорогах осуществляется при помощи разведения вдоль них лесных снегозащитных полос.

Эти же полосы или перелески в степных местностях препятствуют сдуванию снега с полей и тем самым способствуют увеличению количества влаги в почве, т. е. является *важным средством борьбы с засухой—снегоборные и снегозащитные полосы, как средства борьбы с снежными заносами и с засухой, признаются также защитными.*

6) В районе городов и больших населенных пунктов лес приобретает особое значение в деле народного здоровья. Зеленая растительность леса обладает способностью разлагать содержащуюся в воздухе углекислоту и тем самым улучшать воздух. Воздух в лесных местностях чище и здоровее. Кроме того отдельные лесные участки по своей красоте имеют исключительное эстетическое значение. Перечисленные лесные площади государственная власть в интересах всего населения признает также защитными.

7) Особенно важно такое значение леса, расположенного вблизи и вокруг специальных лечебных учреждений—курортов, служащих целям отдыха, лечения и поправки больных. Курортные леса также причисляются к защитным.

8) Наконец, есть еще последняя категория лесов, которые государство признает защитными—это так называемые памятники природы, т. е. леса, имеющие научно-историческое значение, сохраняющие нам представление о том, какой характер и вид имела та или другая местность или сохраняющие представление о характере вымирающих древесных и животных пород (зубры)—или же, наконец, сохраняющие особо ценные древесные породы.

Сохранение в неприкосновенном виде памятников природы (заповедников-заказников) делается в целях культурно-просветительных и научно-исследовательских.

Постановлениями Совета Народных Комиссаров от 30 июля 23 г. (С. У. 1923 г. № 71, ст. 689) и от 12 мая 24 г. („Известия“ 24 г. № 112) учреждены: Крымский и Кавказский Государственные Заповедники, для целей сохранения Крымского и Кавказского горного леса, с населяющими его животными и растениями (в особенности Крымского оленя и Кавказского зубра). Кроме того установлены заповедники: Астраханский (охрана водоплавной и болотной птицы), Ильинский (охрана на Урале месторождений минералов), Косинский (охрана ледникового периода озер), Пензенский (охрана целиной степи и леса) и Баргузинский (охрана Байкальского редкостного соболя, чернубурой лисицы и куницы).

---

В пределах заповедников абсолютно воспрещены: всякая рубка леса, охота, рыбная ловля, пастьба скота и прочие виды побочных пользований.

9) Во всех перечисленных случаях лес, с одной стороны, что-либо защищает и охраняет, и в виду такой его роли в народной жизни государство само защищает и охраняет такой лес от истребления.

*По этим двум признакам все такого рода леса называются защитными.*

10) Хозяйство в лесах защитных ведется на особых основаниях, преследующих цели не извлечения дохода, а сохранения в неприкосновенном виде этих лесов, ввиду чего в них, как общее правило запрещаются, как главное, так и побочные пользования. В целях усиления охраны защитных лесов, ответственность за лесонарушения в них повышена — самочинная рубка деревьев и истребление насаждений в этих лесах преследуются по ст.ст. 99, 102 и 107 Угол. Код. (Декрет ВЦИК и СНК от 7 января 24 г. — С. У. 24 г. № 18, ст. 179).

Признание лесных площадей защитными и условия пользования в них определяются особыми правилами, вырабатываемыми Народным Комиссариатом Земледелия и утверждаемыми Экономическим Советом РСФСР.

Леса снегозащитные, курортные и памятники природы могут передаваться в заведывание соответствующих ведомств Путей Сообщения, Здравоохранения и Просвещения на особых условиях, обеспечивающих сохранение защитного характера этих лесов.

### **Леса учебно-опытные.**

*(ст. ст. 45—46).*

Ст. 45. Для учебных и учебно-опытных целей лесных, лесо-технических и высших сельско-хозяйственных учебных заведений могут отводиться необходимые для того лесные дачи.

Ст. 46. Доходы, выручаемые от эксплуатации учебно-опытных лесных дач, поступают в качестве специальных средств в распоряжение соответственного учебного заведения или учреждения и расходуются

---

---

на развитие в нем учебно-опытного дела и нужды лесного хозяйства в учебно-опытных дачах по сметам и в установленном порядке.

В целях материального обеспечения средствами лесных и лесотехнических учебных заведений для надлежащей постановки в них учебно-опытного лесного дела, имеющего показательное значение—этим заведениям могут быть предоставлены в необходимом количестве лесные дачи. Доходы от эксплуатации их идут на развитие учебно-опытного дела и на нужды лесного хозяйства в них.

### **Леса Горнозаводские и представленные транспортным и промышленным предприятиям.**

*(Ст. ст. 47—48).*

Ст 47. Для удовлетворения горнозаводской промышленности, а равно государственных транспортных и промышленных предприятий и их объединений в порядке создания комбинированных хозяйств, могут быть назначаемы дачи с годичным приростом древесины, достаточным для покрытия производственной потребности в древесине горных заводов и указанных в настоящей статье предприятий.

Ст. 48. Лесные дачи, предназначенные для удовлетворения предприятий, перечисленных в ст. 47-й, эксплуатируются на основании особых договоров, заключаемых соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия с Высшим Советом Народного Хозяйства или Народным Комиссариатом Путей Сообщения и утверждаемых Советом Труда и Оборона.

По ст. 47 лесные дачи отводятся горным заводам, железным дорогам и промышленным предприятиям.

---

---

Дачи отводятся указанным предприятиям в целях обеспечения их необходимым количеством древесного топлива, почему ежегодный прирост древесины в этих дачах должен быть достаточным для покрытия потребности в древесине перечисленных предприятий.

Эксплуатируются эти дачи на основании особых договоров, в порядке создания в них комбинированных хозяйств. Понятие комбинированного хозяйства предусматривает *взаимно-выгодное сочетание* (комбинирование) различных отраслей народного хозяйства в целях поднятия рентабельности (доходности) этих отраслей.

Несоблюдение этого условия повело бы к созданию не комбинированного хозяйства, а к одностороннему использованию леса к выгоде тех предприятий, для удовлетворения потребностей которых назначены лесные дачи. Следовательно, необходимым условием для создания комбинированного хозяйства—является наличие взаимной выгоды в построении такого хозяйства, по отношению к лесному хозяйству—обеспечение поднятия его доходности путем более рационального использования годичного прироста и путем повышения основной стоимости древесины (попенной платы).

До издания Лесного Кодекса переданы следующие лесные массивы:

1) Трестам Урала приписаны уральские лесные дачи (постановление СТО от 3 ноября 22 г., С. У. 22 г. № 67, ст. 900).

2) Мурманской железной дороге для обеспечения ее топливом и в целях колонизации Карельско-Мурманского края—передано в пользование три миллиона десятин лесной территории вдоль линии жел. дор. от Петрозаводска до Мурманска, сроком на 10 лет.

Территория передана на основании постановления СТО от 25/V—23 г., С. У. 23 г. № 50, ст. 493.

На основании ст. 47 Лесного Кодекса передан:

3) Сибирским железным дорогам для эксплуатации лесной массив в Ново-Николаевской губернии „Каргатская Дубрава“, сроком на 20 лет. (Постановление ЭКОСО РСФСР от 20/XII—23 г., (С. У. 24 г. № 7, ст. 35).

## Л е с а г о р о д с к и е .

(Ст. ст. 49—52).

49 Состоящие при городах и поселениях городского типа лесные площади на

---

---

бывших городских землях считаются городскими лесами и включаются в городскую черту на общих основаниях с городскими землями согласно раздела 1-го, части 2-й Земельного Кодекса о городских землях.

**Примечание 1.** Дачные поселения, состоящие в ведении городских советов, приравниваются в отношении права на пользование лесными площадями к городским поселениям.

**Примечание 2.** В состав городских лесов не включаются лесные дачи и парки, предназначенные для учебных целей и переданные лесным, лесотехническим и высшим сельско-хозяйственным учебным заведениям, хотя бы они находились в городской черте.

50. Признание той или иной лесной площади, подлежащей передаче городам, разрешается соглашением Губернских Земельных органов и Коммунальных Отделов и утверждается соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия.

51. Городские леса состоят в заведении городских советов и могут быть объявляемы заповедными полностью, или в отдельных их частях по постановлению городского совета.

52. Хозяйство в городских лесах ведется парковое, по особым правилам и инструкциям, издаваемым Народным Комиссариатом Внутренних Дел по соглашению с соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия.

1) Если велико значение леса в сельских местностях, то еще большее значение приобретает лес в городах, где население живет скученно, где фабрики и заводы отравляют дымом и копотью воздух. Ввиду этого население го-



---

родов особенно остро заинтересовано в сохранении и увеличении древесной растительности, вследствие чего заведение городскими лесами предоставлено самому городскому населению, в лице его выборных органов—городских советов.

2) Городскими лесами считаются все лесные площади, находящиеся на бывших городских землях. В городскую черту эти леса включаются на основаниях одинаковых с городскими землями, в порядке ст. 144—145 Земельного Кодекса.

К городам приравнены в отношении права на пользование лесными площадями дачные поселения.

3) Из этого общего правила сделано исключение по отношению к лесным площадям, переданным лесным и лесотехническим учебным заведениям, для учебных и опытных целей.

Эти дачи, хотя бы они находились внутри городской черты, в состав городских лесов не включаются и заведение ими принадлежит учебным заведениям (смотри об этом объяснение к ст. 45—46 Л. К.).

4) Признание той или иной лесной площади, подлежащей передаче в заведение городов, разрешается соглашением между Губземуправлениями и Коммунальными Отделами. Соглашение это утверждается Наркомземом.

5) Хозяйство в городских лесах в соответствии с их важным значением для населения ведется парковое по особым правилам, вырабатываемым НКЗ и НКВД. По постановлениям городских советов, городские леса полностью или в отдельных частях могут быть объявлены заповедными.

Таким образом, эксплуатация городских лесов в целях извлечения дохода законом не допускается.

6) Относительно городских лесов в практике возникло следующее положение, т. к. городские леса согласно ст. 49 Л. К. включаются в городскую черту, на общих основаниях, с городскими землями, в порядке раздела I части II Земельного Кодекса, т. е. ст. ст. 144 и 145 З. К. на основании которых землями городскими признаются: 1) *все земли внутри действующей городской черты, т. е. внутри наружной границы земель, состоящих в заведении Горсоветов на 1 августа 1922 т. и 2) земли, примыкающие к городской границе, если эти земли бывшие городские (на праве собственности) и если они не находятся в пользовании крестьян или рабочих организаций.*

---

---

Следовательно, и городскими лесами должны быть признаны: 1) *все леса внутри действующей городской черты, если они состояли на 1 августа 1922 г. в заведывании Горсоветов, а не органов Наркомзема и 2) все леса, примыкающие к городской границе, если эти леса принадлежали городам до революции на праве собственности.* Но, так как 1 августа 1922 г. действовал декрет ВЦИК от 27/14 мая 1918 г. о лесах, по которому все леса в пределах РСФСР, составляя общенародное достояние, подлежали ведению лесных органов, то по первому основанию в состав городских лесов не попадает никаких лесных площадей, по второму же основанию попадают те леса, которые не переданы учебным заведениям и не предназначаются для учебных целей.

Такое истолкование закона, будучи юридически правильно и единственно возможно, ясно не соответствует воле законодателя, так как совершенно очевидно, что мысль законодателя была обратной, т. е. законодатель предполагал в первую очередь передать городские лесные площади внутри действующей городской черты и во вторую очередь те же площади, примыкающие к указанной черте, в обоих случаях с изъятиями в пользу учебных заведений.

Эта невязка Лесного Кодекса объясняется тем, что ст. 49 Лесного Кодекса не была в первоначальном проекте Лесного Кодекса, внесенном на рассмотрение II сессии ВЦИК X созыва, и была предложена по инициативе НКВД при самом обсуждении Кодекса Сессией, при чем инициаторы этой статьи, повидимому, не проанализировали ее последствий.

Вследствие указанных соображений необходимо признать требование ст. 50 Л. К. о порядке передачи лесных площадей городам только с утверждения Народного Комиссариата Земледелия распространяющимся на все городские леса.

### **Леса концессионные.**

*(Ст. ст. 53—57 и 27).*

**Ст. 53.** Концессионными лесами являются лесные площади, предназначенные для использования и эксплуатации древесины на лесосеках, отводимых концессионеру в порядке особых договоров, утверждаемых Советом Народных Комиссаров по пред-

---

---

ставлению Главного Концессионного Комитета.

Ст. 54. Районы лесных концессий устанавливаются Советом Труда и Оборона по представлениям соответствующего Народного Комиссариата Земледелия, согласованным с Высшим Советом Народного Хозяйства.

Ст. 55. Лесохозяйственная единица, предназначенная для концессионного пользования, остается в общем административном заведывании соответствующего Народного Комиссариата Земледелия, концессионеру же предоставляется ежегодно, в течение договорного срока, использование древесины на лесосеках, отводимых ему согласно плана хозяйства.

Ст. 56. В концессионных договорах должны быть предусмотрены:

- а) границы концессионного участка;
- б) срок концессии;
- в) порядок составления общего и частного плана хозяйства;
- г) порядок отвода лесосек, предназначенных ежегодно в рубку;
- д) размер, способы и сроки взносов платы, причитающейся с концессионера;
- е) особые последствия, связанные с нарушением концессионером договора;
- ж) другие условия, регулирующие пользование объектом концессии.

Ст. 57. Надзор и контроль за выполнением концессионером плана лесного хозяйства осуществляется органами соответствующего Народного Комиссариата Земледелия на общих основаниях.

---

---

Ст. 27. Отпуск древесины из лесных массивов, сдаваемых в долгосрочную аренду на концессионных началах, предусматривается особыми договорами на основании ст. ст. 53—57 Лесного Кодекса.

Громадная лесная площадь РСФСР эксплуатируется не везде полностью, главным образом из-за недостатка средств и для государства может быть выгодным допустить в том или ином размере иностранный капитал к разработке некоторых лесных массивов на определенных условиях. Сдача лесов в концессию, привлекая иностранный капитал тем самым усиливает сбыт леса и заработок местного населения. Советская власть к концессиям относится в высшей степени осторожно ст. ст 53 и 54 Л. К. устанавливают обязательность утверждения района концессий Советом Труда и Оборона, а самих договоров с концессионерами—Советом Народных Комиссаров. До настоящего времени в концессионное пользование сдано около 6 миллионов десятин леса главным образом в северном районе.

### **Леса предоставленные для нужд лесной промышленности.**

*(Ст 58.)*

ст. 58. Соответствующему Народному Комиссариату Земледелия предоставляется право государственным объединениям и предприятиям, основной задачей коих является механическая или химическая обработка древесины, отводить в лесах с неполным сбытом древесины, по особым договорным соглашениям, лесосеки вперед в размере до 10 годовых смет, с условием разработки их в очередности, предусмотренной планом хозяйства.

Государственная деревообрабатывающая промышленность, получая потребный для нее лес в общем порядке по нарядам междуведомственных лесосечных комиссий (ст. 23 Л.К.) может быть заинтересована в закреплении за нею определенных лесных массивов. При экспорте леса в особенности

---

---

важно получать с лесопильных заводов лес однородного качества, дабы этим установить на рынке определенную марку товара. Предоставление по договору лесопромышленным предприятиям лесосек в длительное пользование, с одной стороны, дает возможность осуществить указанное требование, с другой, вполне отвечает и интересам лесного хозяйства, так как в этом случае лесопотребитель имеет возможность произвести ряд серьезных лесомелиоративных и лесохозяйственных мероприятий по улучшению сплавных рек, по проведению под'ездных путей, лесовозных дорог и прочее.

## Р а з д е л V.

### Обращение лесных площадей в другой вид угодий.

(Ст. ст. 59—62)

Ст. 59. Расчистка или обращение лесных площадей в другой вид угодий в лесах государственного и местного значения, непризнанных защитными, могут быть разрешаемы в следующих случаях:

а) для государственных потребностей: железных дорог, бечевников, для устройства полигонов, стрельбищ, лагерей, зданий и других надобностей государственного значения;

б) когда улучшение земледельческого хозяйства неминуемо вызывает необходимость расширения хозяйственных угодий за счет лесных;

в) в целях колонизационных, предусмотренных особыми законодательными актами.

1) Обращение лесных площадей в другой вид угодий — (например, под посев или для возведения всякого рода сооружений) носит техническое название — расчистки.

При расчистке лес, произрастающий на расчищаемых площадях, вырубается, а самые площади используются по новому назначению.

---

2) Под расчистку могут быть обращены леса как государственного, так и местного значения, за исключением лесов защитных.

3) Обращение лесов в другой вид угодий разрешается в следующих случаях:

*а) для государственных потребностей*, когда расчистка лесных площадей вызывается надобностями государства, а именно: для проведения железных и шоссейных дорог, для устройства бечевников, судоходных каналов, полигонов, стрельбищ, лагерей и прочих военных надобностей, в целях расширения городских поселений и т. д.

*б) для надобностей колонизации*, на основании особых законодательных актов.

Переселенческое движение в России—явление сопутствующее всей нашей истории. Вызывается оно тем, что страна до сих пор еще не заселена равномерно, а в значительных своих пространствах совершенно пустынна и малолюдна.

Колоссальные пространства Сибири, Дальнего-Востока, Севера и Северо-Востока России являются местами, куда направляется переселенческая волна. Необходимость развития эксплуатации отдаленных лесов севера и Сибири выдвигает на очередь вопрос усиления колонизации в эти районы, поэтому выделение колонизационного фонда отвечает как интересам сельского населения, так и лесного хозяйства.

*в) для потребностей земледельческого хозяйства* в том случае, когда улучшение его неминуемо вызывает необходимость расширения сельско-хозяйственных угодий, за счет лесных.

В последнем случае должны быть точно выяснены следующие условия—вся ли земля просителей рационально ими использована, не имеется ли у них земельных излишков, нельзя ли удовлетворить земельную нужду просителей каким либо другим путем, кроме расчистки, не вызывается ли просьба о расчистке желанием получить просимую площадь только для временного ведения на ней сельского хозяйства и годна ли почва просимой площади для постоянного сельско-хозяйственного пользования ею. При разрешении последнего вопроса расчистка лесов с абсолютно лесной почвой (тощая, сухая, бугристая, пески и т. д.) не допускается.

При отчуждении лесных участков под расчистку обязательно соблюдение следующих требований: связь между отдельными лесными массивами не должна быть нарушена, лесные дачи не должны отрезываться от сплавных рек и

---

---

железно-дорожных путей и при передаче участков необходимо стремиться к спрямлению границ и избежанию через-полосицы.

Таким образом, закон допускает обращение лесных площадей в другой вид угодий только в особо важных случаях. Осторожность в этом направлении вызывается прежде всего интересами трудового населения, так как широкое применение расчисток привело бы к значительному сокращению лесных площадей, а это последнее, в свою очередь, к уменьшению отпуска древесины населению.

Ст. 60. Расчистка и обращение лесной почвы в другой вид угодий в случаях, указанных в статье 59-й, разрешается губернским земельным управлением в уездах, с лесистостью свыше 35%, с условием, чтобы площадь лесного участка, подлежащего расчистке, в каждом отдельном случае, не превышала 50-ти десятин. /Во всех остальных случаях расчистка лесных площадей разрешается соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия.

В уездах, где лесистость превышает 35%, отчуждение лесных площадей под расчистку разрешается Губернскими Земельными Управлениями, причем площадь лесного участка, подлежащего расчистке, не должна превышать в каждом отдельном случае 50 десятин.

Если лесная площадь, просимая под расчистку, превышает 50 десятин, а также при передаче под расчистку участков в уездах с лесистостью ниже 35%, расчистка разрешается Народным Комиссариатом Земледелия.

Ст. 61. Передача лесных площадей, разрешенных под расчистку, производится в порядке землеустройства с составлением акта, которым устанавливается срок выруб-ки леса в зависимости от размера площади и условий сбыта леса.

Ст. 62. Лес, произрастающий на участках, разрешенных к обращению в другой вид угодий, отпускается на общих основаниях.

---

---

Передача лесных площадей под расчистку производится в порядке землеустройства по особым актам, согласно ст. 165 Земельного Кодекса. Так как лес на отчуждаемых участках отпускается лесными органами на общих основаниях, то в актах устанавливается срок вырубki этого леса, в зависимости от условий его сбыта и размеров площади, передаваемой под расчистку.

## **Р а з д е л VI.**

### **Об органах управления государственным лесным фондом.**

*(Ст. ст. 63—68).*

Ст. 63. Заведывание лесами единого государственного лесного фонда осуществляется лесными органами соответствующего Народного Комиссариата Земледелия.

Ст. 64. Государственный лесной фонд сообразно с потребностями охранения и управления, а также в зависимости от экономических условий разделяется на лесничества, а эти последние на об'езды и обходы. Разделения на лесничества утверждаются соответствующим Народным Комиссариатом Земледелия. Число об'ездов и обходов и их границы устанавливаются губернскими лесными органами.

65. Ведение хозяйства и управление лесами по лесничествам возлагается на лесничих. В помощь им определяются помощники лесничих.

66. Для производства ревизий лесничеств, согласования и руководства хозяйственной деятельностью лесничих состоят областные, губернские и районные инспекторы лесов.

67. Для охранения лесов по об'ездам и обходам состоит лесная стража: лесные об'ездчики и лесники.



---

---

68. Компетенция лесных органов, а также права и обязанности всех лесных специалистов и лесной стражи определяются положением о соответствующем Народном Комиссариате Земледелия.

**Управление лесами** 1) В рассмотренных до сих пор разделах Лесного Кодекса устанавливались основные положения Государственного Лесного Хозяйства и принципы его организации.

Настоящий раздел посвящен Управлению Лесным Хозяйством, устройству тех органов, при помощи которых государство осуществляет заведывание и управление Государственным Лесным Фондом и ведет в нем лесное хозяйство.

Заведывание всем государственным лесным фондом РСФСР принадлежит Народному Комиссариату Земледелия, который, являясь ответственным перед Республикой за все лесное хозяйство, намечает и осуществляет мероприятия рабоче-крестьянской власти в области лесного хозяйства, в целях наиболее полного развития производительных сил последнего, в связи с общим планом социалистического строительства.

Это заведывание государственным лесным фондом и лесным хозяйством, Народный Комиссариат Земледелия осуществляет через Управление Лесами. К ведению последнего относятся: заведывание лесоустройством, лесовозращением, охраной лесов лесокультурными и лесомелиоративными работами, руководство работой местных лесных органов, заведывание эксплуатацией лесов путем сдачи лесосек и путем хозяйственной разработки лесов, в порядке ухода и надзора за ними, регулирование охотничьего промысла, заведывание побочными в лесах пользованиями, участие в разработке планов лесного образования, содействие распространению лесоведения и ведение лесной статистики (ст. 1 и 14 Положения о НКЗ—(С. У., 23 № 91 ст. 903).

**Губернские лесные отделы.** 2. Заведывание лесным фондом и ведение лесного хозяйства в губерниях или областях принадлежит Губернским Земельным Управлениям (отделы Губернских Исполнительных Комитетов), осуществляющим по планам и заданиям Народного Комиссариата Земледелия и под руководством Губернских Исполнительных Комитетов, и в соответствии с

---

местными условиями, мероприятия по организации, развитию и укреплению лесного хозяйства в пределах губернии.

Заведывание лесным фондом и ведение лесного хозяйства в губернии Губземуправления осуществляют через свои лесные отделы, которые проводят в жизнь на основе указаний Управления Лесами—план организации лесного хозяйства, заведуют обращением лесных площадей в земельный фонд, эксплуатацией лесного фонда путем сдачи лесосек и путем хозяйственной разработки лесов, в порядке ухода и надзора за ними, а равно побочными в лесах пользования, заведуют использованием лесоматериалов, получаемых при лесоустроительных и лесокультурных работах, наблюдают за поступлением лесных доходов, содействуют распространению знаний по лесному хозяйству заведуют охотничьим промыслом и наблюдают за поступлением охотничьего сбора (ст. 1,2 и II Положения о Губернских (Областных) Земельных Управлениях—С. У. 23 г. № 91 ст. 904).

Кроме вышеуказанной. эксплуатации лесного фонда, путем сдачи лесосек и путем хозяйственной разработки лесов, в порядке ухода и надзора за ними, лесным органам принадлежит право эксплуатации лесного фонда, путем коммерческой разработки лесов по заказам государственных, кооперативных и частных потребителей и на рынок, согласно особой инструкции НКЗ и НКФ от 4 марта 1924 г о хозяйственных лесоразработках (С. Х. Жизнь 24 г. № 13).

**Лесничества.** 3. Сообразно потребности управления и ведения хозяйства, государственный лесной фонд в пределах губерний разделяется на лесничества, а эти последние на об'езды и обходы. Число лесничеств в настоящее время достигают 2.200, число об'ездов свыше 10.000, а число обходов свыше 43.000. Минимальная площадь лесничеств равняется десяти тысячам десятин, об'ездов—двум тысячам десятин и обходов—400 десятинам. Средняя площадь лесничеств в Европейской России колеблется от 20 до 50 тысяч десятин, об'ездов от 3 до 9 тысяч десятин и обходов от 600 до 2 тысяч десятин.

Ведение хозяйства и управление лесами в лесничествах возложено на лесничих, в помощь последним даны помощники лесничих.

В круг обязанностей лесничих в частности входят выполнение плана хозяйства, мероприятия по лесовозвращению, уходу за лесом, по охране его от пожаров, вредителей, самовольных порубок, отпуск леса местному населению, государственным организациям и прочим потребителям,

---

---

ведение хозяйственных заготовок, заведывание побочными пользованиями и проч.

В отношении местных органов власти на лесничих возложена обязанность—поддерживать тесную связь со всеми Волисполкомами, в районе которых расположено лесничество, информировать их о всех распоряжениях центральной и губернской власти, касающихся отпуска леса местному населению, порядка предоставления ему побочных пользования, передачи лесов местного значения и т. д.

Указанное информирование лесничие делают путем докладов, или в ближайших Волисполкомах, или в своих канцеляриях, по мере необходимости и не реже трех раз в полугодие.

К означенным докладам приглашаются представители всех Волисполкомов, в районе которых расположено лесничество.

Затем лесничие в пределах района своего лесничества принимают обязательное участие в созываемых Волисполкомами съездах и конференциях при обсуждении вопросов, соприкасающихся с деятельностью лесничества.

Далее, председательствуют в образуемых при лесничествах Особых Комиссиях по обследованию нуждаемости населения в льготном отпуске древесины (см. объяснение к ст. 23—28 Л. К.).

И, наконец, совместно с Волисполкомами организуют при избах читальных лекции, беседы и чтения по распространению среди населения правильных понятий о лесе.

С своей стороны, Волисполкомы оказывают лесничим и лесной страже всемерное содействие в деле улучшения лесного хозяйства и, в частности, в мероприятиях по борьбе с лесными нарушениями.

**Районные инспекторы лесов.** Для производства ревизий в лесничествах и для согласования и руководства хозяйственной деятельности их образованы должности районных инспекторов лесов, к обязанностям которых отнесены: инструктирование лесничих по всем вопросам лесного хозяйства и управления, контроль за их деятельностью, наблюдение за своевременным представлением ими отчетности, ревизия лесничеств и т. д.

По отношению к местным органам власти на районных инспекторов лесов возлагается обязанность по возможности информировать Волисполкомы о результатах производимых ими ревизий лесничеств в части, касающейся отпусков леса местному населению, побочных пользования, лесонарушений

---

---

и учитывать все заявления Волисполкомов о тех или иных ненормальностях в ведении лесного хозяйства и *обязательно* информировать ежемесячно Уисполкомы и Уземуправления по всем вопросам лесного хозяйства уезда, в частности по вопросам, требующим урегулирования со стороны указанных органов власти (например, по борьбе с лесными пожарами, по урегулированию льготных отпусков леса, по эксплуатации лесов местного значения и пр.) сообщать им о результатах производимых ревизий лесничеств и о мерах к устранению обнаруженных неправильностей в ведении лесного хозяйства

Затем представлять по требованиям Уисполкомов и Уземуправлений необходимые им справки по вопросам лесного хозяйства района, и, наконец, принимать к немедленному исполнению все поручения Уисполкомов и Уземуправлений по расследованию поступающих к ним жалоб на неправильные действия лесной администрации и стражи.

С своей стороны Уездные Земельные Управления устанавливают сообразно местным условиям, но не нарушая директив центральной и губернской власти, наиболее целесообразный порядок производства льготных отпусков леса для местного населения, эксплуатации сенокосных угодий, пахотных земель, рыбных ловель и прочих побочных пользований, порядок этот по согласованию с районными инспекторами лесов обязателен для исполнения, как лесничими, так и Волисполкомами уезда

В целях полной увязки всех мероприятий по лесному хозяйству с местными интересами, производственные планы по лесничествам рассматриваются на районных с'ездах лесничих при непрременном участии представителей от Уземуправлений

На этих же с'ездах обсуждаются все желательные мероприятия по укреплению и развитию лесного хозяйства и намечаются пути для наилучшего проведения в жизнь распоряжений центральной и губернской власти.

Заведывающие уземуправлениями, заместители их, а также члены исполкомов при своих об'ездах по уезду имеют право знакомиться на месте с постановкой лесного хозяйства и могут требовать от лесных работников необходимые объяснения по возникающим у них вопросам.

В случае явного нарушения со стороны лесничих и районных инспекторов лесов существующих законоположений, Уисполкомы на основании ст. 13. Положения об Уездных С'ездах Советов, их Исполнительных Комитетах (собр.

---

---

Узак. 1922 г. № 10, ст. 91) приостанавливают проведение в жизнь незаконных мероприятий, с немедленным сообщением об этом Губземуправлению

В случае нецелесообразности технических мероприятий, последние отменяются Губземуправлениями по протестам Уисполкомов и Уземуправлений.

Наконец, на Уземуправления и Уисполкомы, в порядке существующего положения о них, возложена обязанность идти навстречу всем законным мероприятиям, проводимым лесной администрацией и оказывать ей всемерное содействие.

Для охранения лесов по объездам и обходам состоит лесная стража: лесные объездчики и лесники. О правах и обязанностях лесной стражи, а также лесничих по охране лесов будет сказано в объяснениях к следующему разделу Лесного Кодекса.

Все перечисленные сотрудники Лесного Ведомства в губерниях находятся в непосредственном подчинении Губземуправлений по Лесным отделам.

(Инструкция НКЗ и НКВД от 19/VIII 1924 г. № 526/159 л. о взаимоотношениях районных инспекторов лесов и лесничих с Воисполкомами и Уисполкомами).

## **Раздел VII.**

### **Об охране лесов.**

*(ст. ст. 69—73).*

69. На губернские лесные органы и лесничих возлагается организация охраны лесов вверенных им лесничеств от пожаров-самовольных порубок и всяких иных повреждений, равно как от всякого незаконного пользования в лесах.

70. На лесную стражу под руководством лесничего и его помощника возлагается непосредственный надзор за вверенными их охранению участками леса. Лесная стража наблюдает за исполнением установленных предосторожностей от лесных пожаров и принимает меры к предупреждению всяких других повреждений леса.

---

---

71. На лесничих возлагается обязанность наблюдать, чтобы в лесах местного значения и особого назначения соблюдались все правила охраны лесов, и чтобы рубка в них не принимала характера опустошительной.

72. Лесничие, их помощники и лесная стража вооружаются огнестрельным оружием и в отношении задержания самовольных порубщиков, а также производства обысков и отобрания похищенных лесных материалов и призывов граждан для тушения лесных пожаров пользуются правами милиции.

73. Лесничие, их помощники и лесная стража имеют наблюдение за точным исполнением правил об охоте в пределах вверенных их ведению участков.

**Лесные пожары.** 1) Наряду с правильной организацией государственного лесного хозяйства и управления государственным лесным фондом, столь же существенное значение имеет и организация охраны указанного фонда от разрушительных сил: природы, животного мира и человека. Природа, создавшая лес, таит в себе и те силы, которые сплошь и рядом служат его гибелью. Огонь, необходимый для жизни человека, является самым могущественным и страшным врагом леса, лесные пожары представляют наиболее опасное для лесного хозяйства стихийное явление, результатом которого является не только нарушение плана лесного хозяйства, но нередко и уничтожение целых колоссальных лесных площадей. Опасность лесных пожаров особенно велика в обширных хвойных лесах севера, северо-востока и Сибири, расположенных в малолесных районах, где почти невозможна борьба с ними. Обычно в этих местах лесные пожары начинаются ранней весной, когда производится выжигание прошлогодней травы и продолжают иногда все лето, вплоть до осени.

Различают следующие виды лесных пожаров: *пожары подземные*, когда горит почвенный слой, на моховых и торфяных болотах. Результатом такого пожара бывает за-

---

сыхание всего насаждения, а затем повал его ветром. Единственное средство тушения пожара—ограждение горящей площади глубокой канавой до грунта или мокрого торфа.

*Пожары надземные*—напольные (так называемый беглый огонь) когда горит верхний почвенный покров—кустарник и молодые насаждения, огонь бежит по земле, не поднимаясь вверх на деревья. Напольный пожар в еловых насаждениях обычно приводит к засыханию насаждений, т. к. огнем повреждаются корни ели, расположенные в верхнем слое почвы; в других видах насаждений, если во время приняты меры тушения, в результате напольного пожара бывает гибель подлеска и более или менее значительные повреждения коры взрослых деревьев; меры борьбы с напольным пожаром следующие; если удалось захватить пожар вначале, когда огонь не разгорелся, его прекращают засыпанием землей или захлестыванием листовыми ветвями; при сильном ветре, большом количестве валежника в лесу, или в сильную засуху, указанная мера может оказаться недостаточной и тогда единственным средством остановить пожар является закладывание так называемой охранной полосы на перерез движению огня. Охранная полоса заключается в проложении неглубокой, но широкой канавы с очисткой почвы от горючего материала.

Напольный пожар при благоприятных условиях очень легко переходит в *пожар повальный*, когда загораются вершины и стволы деревьев—самый опасный, губительный и трудный для тушения вид лесного пожара. Он совершенно уничтожает молодые и средневозрастные насаждения, а насаждения спелые превращает из строевых в годные только на дрова. Повальный пожар прекращают двумя способами: прорубанием широкой просеки не менее 3 сажен по направлению движения огня и при помощи пускания, так называемого встречного огня: при котором на достаточно отдаленном расстоянии от пожара, по направлению хода огня очищают полосу земли от сухого покрова и заросли и из них, а также из собранного вокруг хвороста, сучьев и валежника устраивают по возможности широкий и высокий вал параллельно движению пожара. Заготовленный вал, когда огонь приблизится к нему на такое расстояние, при котором становится заметной тяга воздуха в сторону пожара, сразу загорается во многих местах. Под влиянием тяги воздуха к месту пожара, искусственно созданный пожар сам становится повальным и с огромной силой направляется навстречу к первоначальному, уничтожая по

---

пути весь горючий материал и тем прекращает возможность дальнейшего его действия. В столкновении двух встречных пожаров заключается их гибель и спасение леса.

Причинами возникновения лесных пожаров являются главным образом неосторожное и небрежное обращение с огнем. Проезжающие, прохожие, пастухи, собиратели грибов и ягод, рыболовы, охотники и проч. раскладывают в лесу костры, курят трубки, бросают спички и т. д. и тем самым вызывают пожары. Немалое число пожаров вызывается разлетающимися из труб паровозов искрами, употребляемыми охотниками пыжами из пакли и, наконец умышленным поджогом.

**Меры борьбы  
с лесными по-  
жарами.**

Предупредительными мерами против возникновения лесных пожаров являются: усиление охраны в жаркое летнее время, полное запрещение заготовки и вывозки лесных материалов в летний период, тщательная и своевременная очистка мест рубок от порубочного хлама; устройство пожарных вышек, устройство канав параллельно проезжим дорогам и т. д. Для борьбы с возникшим лесным пожаром—немедленная мобилизация в порядке трудовой повинности окрестного населения для содействия органам лесной охраны, по тушению лесного пожара. В наших государственных лесах борьба с лесными пожарами регулируется целым рядом законодательных норм. Так, очистка мест рубок возложена на лесопокупателей, и в обеспечение ее взимается специальный очистной залог (см. объяснение к ст. 30); заготовка и вывозка леса, как общее правило разрешается в осеннее и зимнее время и только в случаях крайней необходимости, например, при отпуске леса пого-рельцам, при заготовке на оборону допускается разработка лесных материалов и летом (Циркуляр НКЗ от 12/V—24 г. № 332/120 ЛЭ—С.-Х. Ж. 1924 г. № 21).

Дело борьбы с лесными пожарами осложнилось у нас за последнее время еще тем, что в годы топливного кризиса 1918—21 г., заготовка и вывозка леса по необходимости должна была вестись круглый год, а лесные заготовки велись с целым рядом нарушений правил охраны леса—порубочные остатки не убирались совсем или же убирались недостаточно. Все эти условия привели леса в состояние исключительно благоприятное для возникновения и развития в них лесных пожаров и в результате в годы засухи 1920—21 произошли небывалые по своим размерам и стихийной силе лесные пожары,



---

уничтожившие многие сотни тысяч десятин лесной площади. При указанных условиях освобождение государственных лесов от опасного горючего хлама, скопившегося в них за прошлое время явилось неотложной задачей и с этой целью был издан целый ряд декретов, обязывающих все лесозаготовительные организации очистить от порубочных остатков места прежних заготовок. Последний по времени от 2 марта 1924 г. (С. У 1924 г. № 24, ст. 235) обязал всех лесозаготовителей закончить очистку мест рубок прежних лет и текущего года к 15 мая 1924 г. с перенесением обязанности по очистке ликвидированных организаций на их правопреемников (цирк. от 21/IV—24 г. № 288/104 ЛК—С.-Х. Жизнь 24 г. № 20). Независимо от этого лесным ведомством установлены так-называемые „недели очистки от валежника лесных дач“ с предоставлением добываемого при этом лесного материала бесплатно, или на очень льготных условиях, производящему очистку сельскому населению. Затем выработан ряд мероприятий по привлечению того же населения к несению охраны от лесных пожаров, с предоставлением ему разного рода льгот по получению леса и лесных побочных пользований и так далее (смотри подробно объяснения к ст. 23—28 Л. К.).

К числу предупредительных мероприятий против лесных пожаров относится использование бесплатных и льготных отпусков леса сельскому населению, в целях воздействия на технику сельского строительства и проведения простейших противопожарных мероприятий. В этих видах, при разрешении льготных и бесплатных отпусков леса погорельцам, переселенцам и др. на возведение новых построек, ставятся требования выполнять в порядке обязательства получателей леса, какое-либо полезное мероприятие: устранить скученность построек, разбив селение по целесообразному плану, насадить и поддерживать на усадьбах противопожарную древесную растительность, устраивать саманные, глинобитные и из иного негорючего материала стены, глиносолонные крыши и пр. (Цирк. НКЗ от 3/IV—23 г. № 234 85 ЛК, С.-Х. Жизнь 24 года, № 16).

Самая борьба с лесными пожарами регулируется декретом ВЦИК и СНК от 14 июля 1924 г. об охране лесов от пожаров (Известия 1924 г. № 168), которым в целях борьбы с лесными пожарами, являющимися народным бедствием, причиняющими ущерб, как хозяйству республики, так и трудовому населению, на Губернские Исполнительные

---

Комитеты возложено оказание всестороннего содействия лесным органам в организации ими дела охраны лесов от пожаров, издание соответствующих обязательных постановлений; распределение лесной площади губернии между прилегающими селениями для возможно быстрого и организованного проведения трудовой мобилизации в случае возникновения лесных пожаров; проведение трудовой мобилизации населения для борьбы с лесными пожарами; оказание содействия по привлечению воинских частей на случай недостаточности сил местного населения для ликвидации стихийных пожаров; в целях усиления пожарной охраны лесов путем экономического воздействия на население, живущее вблизи хвойных массивов, установление для него льгот по отпуску леса в порядке ст. ст. 23 и 24 Лесного Кодекса, в зависимости от количества пожаров, возникших в прилегающих лесах за истекший год; усиление мер охраны лесов от пожаров путем изыскания местных средств (от побочных в лесах пользований и др.).

Непосредственная ответственность за охрану лесов от пожаров и принятие соответствующих противопожарных мер возложена в лесах общегосударственного значения на лесные органы; в лесах местного значения—на сельские о-ва, получившие их в бессрочное пользование; в лесах особого значения, переданных учреждениям—на руководителей соответствующих учреждений; в лесах пограничной полосы, отведенной органам ГПУ—на эти последние.

В лесах общегосударственного значения ответственность по охране лесов от пожаров лежит, кроме того, и на учреждениях и лицах, получивших для разработки, или иного вида пользования, лесные участки.

В целях своевременной очистки лесосек до наступления опасного в пожарном отношении срока лесные органы обязаны неуклонно взимать сбор на очистку, согласно изданным правилам. Оплата граждан, привлекаемых к тушению лесных пожаров, производится органами лесного ведомства из средств, отпускаемых Народным Комиссариатом Финансов в распоряжение его местных органов.

Для перевозки рабочей силы как на пожар, так и обратно, Народный Комиссариат Путей Сообщения предоставляет в распоряжение органов, руководящих тушением лесных пожаров бесплатно все имеющиеся в его распоряжении перевозочные средства вплоть до специальных поездов.

---

Руководители вышеперечисленных учреждений и должностные лица, вследствие небрежности которых, или непринятия ими своевременных противопожарных мер, возникнет пожар, отвечают по ст. ст. 105—110 уголовного Кодекса, независимо от имущественной ответственности за ущерб в порядке гражданского иска.

Неисполнение обязательных постановлений по охране лесов от пожаров карается по ст. 99 Уголовного Кодекса.

Уклонение от участия по тушению лесных пожаров в порядке трудовой мобилизации карается по 126 ст. Уголовного Кодекса.

Умышленный поджог леса карается по 197 ст. Уголовного Кодекса.

**Привлечение насе-** Привлечение населения для ликвидации к тушению дачии лесных пожаров регулируется лесных пожаров. декретом ВЦИК и СНК от 21/IX 22 г. (С. У. 22 г. № 54 ст. 685) и от 4/IV 23—(С. У. 23 г. № 27 ст. 315) и инструкцией НКТ и НКВД от 12/VI 23 № 224/234/120 (Известия НКТ 1923 г. № 23), которыми установлены следующие положения:

а) В порядке трудовой и гужевой повинности трудоспособное население может быть привлечено в исключительных случаях только для локализаций и ликвидации стихийных бедствий.

б) Бедствие считается стихийным, если оно явилось вследствие непреодолимой силы, наносит значительный ущерб интересам государства и населения и не может быть прекращено обычными мерами общественной охраны (снежные заносы, лесные пожары, наводнения и т. д.).

в) Не допускается ни в каком случае применение трудовой и гужевой повинности для предупреждения стихийных бедствий.

г) К работам в порядке трудовой и гужевой повинности привлекается трудоспособное население и гужевые средства с соблюдением существующих законоположений об изъятиях и льготах.

д) Работы, произведенные в порядке трудгужповинности по ликвидации стихийных бедствий, оплачиваются тем органом, для которого они производились. Нормы оплаты устанавливаются на каждую четверть года.

е) Трудгужповинности по ликвидации стихийных бедствий объявляются президиумами губисполкомов по представлению губотделов управления, согласованному с губотделом труда.

ж) В случаях безотлагательной надобности, право объявления трудгужповинности по ликвидации стихийных бедствий предоставляется как президиумам уисполкомов, так и волисполкомам—при условии немедленного, под страхом ответственности по ст. 106 уголовного кодекса, оповещения в тот же день губисполкомов, причем постановления уисполкомами принимаются по представлениям уотделов управления, согласованным с уездными органами НКТ.

з) Проведение трудовых и гужевых повинностей по ликвидации стихийных бедствий возлагается на отделы управления губ. или уисполкомов, а также на волисполкомы.

и) При проведении трудгужповинности надзор в области охраны труда осуществляется местными органами НКТ, которые руководствуются соответствующими узаконениями и распоряжениями.

**Сетер и снег.** Следующими враждебными лесу силами природы являются ветер и снежный навал. Ветер своей силой вредит насаждениям, образуя губительные для леса буреломы и ветровалы. Снег, скопляясь на ветвях и вершинах, сгибает их своей тяжестью и часто ломает, в особенности снег опасен в хвойных лесах и в молодых насаждениях. Оба эти явления в то же время способствуют засорению леса валежником. Предупредительными мерами при снеговале являются.—соответствующий уход за молодняками—прочистки, прореживания и в средневозрастных участках проходные рубки.

Предупреждение ветровала, если последний причиняется действием ветра с постоянным направлением, сводится к правильному ведению хозяйства. Главной мерой является правильное применение способов рубки, в зависимости от пород леса, по которым устанавливается направление рубки и ширина лесосек. Оставление ветроупорных полос приносит большую пользу при рубках в еловых насаждениях.

**Лесные вредители.** 2) За враждебными лесу стихийными силами природы идут вредители леса из мира животных и в первую очередь вредные лесные насекомые, разделяющиеся на три группы: к первой относятся виды, причиняющие повреждение семян, ко второй повреждающие всходы и молодые деревья (майский жук, жук-щелкун, кравчик и т. п.), к третьей—причиняющие повреждения молодняков и взрослых деревьев (короеды, сосновый шелкопряд, сосновая пяденица, сосновый бражник, сосновый пилильщик и проч.).

---

Борьба с лесными вредителями является чрезвычайно трудной и требует постоянного внимательного наблюдения за лесом со стороны лесной администрации в целях своевременного обнаружения в самом начале появления тех или иных вредителей в угрожающем размере. Сама природа приходит на помощь в борьбе с вредными лесными насекомыми—целый ряд животных и птиц являются естественными врагами вредителей и, покровительствуя им, можно многого достичь в деле охраны леса от вредных насекомых. Из животных необходимо отметить в особенности летучих мышей, ежа, козодоя и лисицу, из птиц—скворцов, мелких сов и дятлов, как наиболее важных из естественных врагов насекомых.

Затем лучшим способом борьбы с вредителями является надлежащий уход за лесом—прочистки, прореживания, проходные рубки, своевременная уборка валежника, сухостоя, бурелома и оставление при рубке деревьев пней возможно меньшего размера.

Вред лесу причиняют и животные, из последних наибольшие повреждения делают зайцы и мыши, уничтожая молодняк, отгрызая побеги и об'едая кору. Пасущийся домашний скот, там где он пускается без пастуха, наносит вред лесу, отгрызая верхинки об'едая побеги и листья молодых деревьев и вытаптывая всходы.

Мерами борьбы являются усиление охраны, запрещение впуска в лесные дачи без-надзорного скота, запрещение пастбы скота на молодняках и т. д. (см. объяснение к ст. 34 Лесного Кодекса).

**Лесонарушения.** 3) Последним врагом леса является деятельность человека. Человек может разносторонне вредить лесу—от небрежного обращения его с огнем возникают лесные пожары, хищническое обращение его с лесом—ведет к истреблению последнего. Самовольное осуществление им пользований лесом—может повлечь потраву скотом молодняков, самовольная рубка нарушит план лесного хозяйства и т. д.

Мерами борьбы с разрушительной по отношению к лесу деятельностью человека является установление уголовной репрессии, т. е. установление уголовного наказания за нарушение запретов тех или других действий в лесу, установленных государственной властью, с одной стороны, и создание специального аппарата для охраны лесов в виде особой лесной милиции—лесной стражи—с другой.

---

Лесонарушения, как один из видов уголовно-наказуемых деяний, давно известны нашему праву, а самовольная порубка всегда была одним из бытовых явлений в жизни нашей деревни.

Но особое развитие самовольные порубки леса и другие виды незаконного пользования им получили за годы революции. Этому способствовали — острый топливный кризис 1918—21 г., нарушенное переживавшимися событиями нормальное течение жизни, отсутствие в законе твердых запретительных норм, падение у населения сознания ответственности, ослабление лесной охраны, отвлечение лесной стражи и лесной администрации от прямых обязанностей по охране лесов и т. д. Все эти условия в значительной мере способствовали развитию самовольных порубок. Так, убыток от них, равнявшийся до войны ежегодно одному слишком миллиону руб., в 1922 г. составил 6<sup>1</sup>/<sub>2</sub> мил. руб., т. е. возрос на 450%. Потравы молодняков в лиственных насаждениях в настоящее время достигают 50% или 120.000 десятин. (Если принять средний годичный прирост их за 0,3, то потеря на 120.000 десятин выразится 36.000 такс. саж.; считая стоимость последней в 5 руб. и капитализируя полученную сумму из 3% получим ежегодную потерю государства в 6 мил. руб. Итого только по двум видам лесонарушений ежегодный убыток государства выражается в 12<sup>1</sup>/<sub>2</sub> миллионов рубей).

**Борьба с лесными нарушениями.** С 1922 года начинает устанавливаться правильная лесная политика и кладется основание планомерной борьбе с лесонарушениями. С изданием уголовного Кодекса в половине 1922 г. устанавливается уголовная норма, нормирующая лесные преступления. Следующим этапом является регулирование лесной охраны соответствующими статьями Лесного Кодекса, — согласно которым организация охраны лесов от пожаров, самовольных порубок и всяких иных повреждений, и от всякого незаконного пользования в лесах возложена на губернские лесные органы и лесничих, а непосредственный надзор за лесом на лесную стражу. Вместе с тем лесная администрация и лесная стража вооружаются огнестрельным оружием и приравниваются в правах с милицией в отношении задержания самовольных порубщиков и производства обысков и отобрания похищенных лесных материалов.

**Премирование лесной стражи и милиции за открытие нарушителей.**

Затем в целях усиления и большой успешности борьбы с самовольными порубками и всякими другими видами незаконного пользования лесом и лесными угодиями устанавливается декретом СНК от 29 VIII—23 г. (С. У 1923 № 74 ст. 720) премирование лесной стражи и милиции за обнаружение лесонарушителей, в размере 30% отчислений от всех сумм фактически взысканных с лесонарушителей в порядке уголовной и гражданской их ответственности и 30% отчислений от сумм, вырученных от продажи конфискованного при самовольных порубках леса и лесных материалов, (реализация этих материалов производится лесным ведомством в общем порядке—декрет СНК от 10/VII—23 г. С. У. 1923 года № 77 ст. 745).

Премирование лесной стражи и милиции установлено за открытие лиц производящих:

- а) самовольную порубку сырорастущего или мертвого леса, хотя бы таковой оставался на месте порубки;
- б) похищение из леса дерева буреломного, валежного или срубленного распоряжением лесного ведомства;
- в) самовольную пастьбу скота;
- г) самовольное сенокошение;
- д) смолокурение, сидку дегтя, углежжение, добычу поташа без надлежащего разрешения и в неуказанных местах;
- е) самовольную охоту, рыбную ловлю и другие виды побочных в лесу пользований, как то: добычу камня, песка, глины, торфа, мха и других материалов.

Затем, за розыск самовольно срубленного и похищенного леса и прочих лесных материалов вне территории лесных дач и, наконец, за образцовую постановку дела лесной охраны. Порядок выдачи премий установлен Инструкцией о премировании от 5 января 1924 г. („С. Жизнь“ 1924 г., № 2) и сводится к следующему: 30% от денежных сумм, вырученных от продажи конфискованных при лесонарушениях лесных материалов, немедленно по реализации, выдаются лесничими лесной страже и милиции, непосредственно открывшим лесонарушителей или розыскавшим похищенные материалы, 30% же от сумм, взысканных с нарушителей в порядке уголовного штрафа и удовлетворенного гражданского иска, поступают в особый премиальный фонд и идут на премирование тех лесных об'ездчиков и лесников, в об'ездах и обходах которых будет образцово поставлена лесная охрана, т. е. в об'ездах и обходах которых случаи нарушений будут

---

вовсе отсутствовать или же будут совершены в минимальном числе по сравнению с объездами и обходами, находящимися в одинаковых условиях за один и тот же промежуток времени.

Двухлетнее применение уголовной нормы при преследовании лесных нарушителей обнаружило недостаточную быстроту ее применения, вследствие большой перегруженности судов и трудности для лесной администрации и стражи всегда присутствовать при разборе дел о лесонарушениях, в качестве свидетелей и обвинителей. Ввиду этого лесным ведомством был возбужден вопрос об упрощении порядка преследования по делам о лесных нарушениях, а именно, установление для большинства этих дел, при совершении их обвиняемыми в первый раз—административного порядка наложения на них взысканий Уездными и Губернскими Исполнительными Комитетами. Соответствующий проект закона при обсуждении его в подлежащих законодательных органах получил принципиальное одобрение и внесен на утверждение ближайшей (в октябре 1924 г.) сессии ВЦИК'а.

**Нормы Уголовного Закона.** В настоящее время борьба с лесными нарушениями нормируется целым рядом законодательных актов, а именно: Уголовным и Лесным Кодексами и специальными декретами ВЦИК и СНК.

Статьей 99 Уголовного Кодекса установлены следующие виды лесных деликтов (преступлений):

**А. Нарушение законов и обязательных постановлений, установленных в целях охраны лесов от хищнической эксплуатации и истребления.**

Таковыми законами и обязательными постановлениями, охраняющими леса от истребления и хищнической эксплуатации и действующими по всей территории РСФСР, являются ст. 69 Лесного Кодекса, декрет СНК от 29 августа 1923 г. и Инструкция НКЮ, НКЗ, НКФ, НКТ и НКСО от 5 января 1924 г. о премировании лесной стражи и милиции за обнаружение лесных нарушителей (С. У. 1923 г. № 74 ст. 720 и „С.-Х. Жизнь“ 1924 г. № 2) и Декрет ВЦИК и СНК от 14-го июля 1924 г. об охране лесов от пожаров („Изв.“ 1924 г., № 168).

Этими законами установлены следующие виды лесных нарушений:



а) *самовольная порубка сырораствующего или мертвого леса, хотя бы таковой оставался на месте порубки* (ст. 69 Лесного Кодекса, ст. 1 Декрета и § 1 Инструкции о премировании).

В понятие самовольной порубки входят следующие моменты: рубка должна быть самовольной, т. е. без разрешения лесных органов рубка должна быть произведена в лесу, а не в саду, около усадьбы или на дороге,—рубка должна быть умышленной, а не неосторожной, например, неумышленный переруб леса в небольшом размере сверх количества обозначенного в лесорубочном билете не будет самовольной порубкой и в то же время самовольной порубкой будет рубка леса не в том месте или не того размера или качества, которые обозначены в лесорубочном билете, т. к. в первом случае покупатель леса может произвести переруб и неумышленно рубка же леса в другом месте или другой породы явно является следствием или умысла или грубой небрежности и наконец, самовольная рубка должна быть рубкой непринадлежащего леса (в этом случае, например, рубка купленного леса без лесорубочного билета будет не самовольной рубкой, а самоуправством).

б) *незаконное пользование лесом и лесными угодиями*: (ст. 69 Лесного Кодекса и ст. 1 Декрета и § 1 Инструкции о премировании); сюда войдут:

1) похищение из леса деревьев буреломных, валежных или срубленных и заготовленных распоряжением лесного ведомства;

2) самовольная пастьба скота,

3) самовольное сенокошение,

4) смолокурение, сидка дегтя, углежжение и добыча поташа без надлежащего разрешения и в неуказанных местах,

5) самовольное обращение лесных площадей в другой вид угодий,

6) самовольная прокладка в лесу дорог и волоков, устройство складочных мест, возведение построек и проч.

в) *Причинение повреждений лесу* (ст. 69 Лесного Кодекса), а именно: 1) повреждение дерева насечками, снятием коры и иными способами и 2) повреждение леса огнем—*несоблюдение обязательных постановлений по охране лесов от пожаров* (ст. 69 Лесного Кодекса и ст. 8 Декрета об охране лесов от пожаров).

Следующими видами лесных нарушений, установленных ст. 99 Уголовного Кодекса, будут:

**Б. Ведение лесного хозяйства с нарушением установленного плана (ст.ст. 8 и 16 Лесного Кодекса).**

Лесничими—в лесах государственных, руководителями соответствующих организаций,—в лесах особого назначения (городских, курортных и т. д.) трудовыми землепользователями—в лесах местного значения.

**В Охота и рыбная ловля в недозволенное время, в недозволенных местах и недозволенными способами и приемами (см. объяснение к ст. 33 Лесного Кодекса)**

и наконец последним видом лесных нарушений, установленных ст. 99 Уголовного Кодекса, является:

**Г. Самовольная выборка камня, песку, глины и проч. .**

Кроме перечисленных лесных преступлений в тесном смысле—лесонарушений, караемых по ст. 99 Уголовного Кодекса—следующие нарушения лесных законов являются уголовно-наказуемыми:

а) *Рубка и заготовка законно приобретенного леса без лесорубочного билета* (нарушение ст. 31 Л. К.).

б) *Обделка леса, купленного с учетом по количеству, до освидетельствования его лесными органами* (нарушение инструкции об отпуске леса),—квалифицируются по ст. 103 Уголовного Кодекса, как самоуправство, т.-е. самовольное осуществление своего действительного или предполагаемого права с нарушением прав другого в данном случае с нарушением прав лесного ведомства.

в) *Обращение леса, отпущенного бесплатно или за льготную плату в порядке ст. 23 (пункт а и б) и ст.ст. 24—25 Лесного Кодекса не по прямому назначению* (нарушение ст. 26 Л. К.)—квалифицируется по ст. 136 Уголовного Кодекса, как нарушение государственной лесной монополии и по ст.ст. 187 и 188 Уголовного Кодекса, как мошенничество, т.-е. получение посредством обмана, с корыстной целью имущества. В разбираемом случае имеются налицо все три элемента мошенничества (получение имущества—леса, корыстная цель—получение леса для последующей его продажи и обман—сокрытие от лесных органов цели получения леса—для продажи).

г) *Увоз древесины до полной ее оплаты* (нарушение Декрета СНК от 4 июля 1924 г. о мероприятиях по лесному управлению—„Известия“ 1924 года, № 166).

---

---

Квалифицируется по ст. 103 Уголовного Кодекса, как самоуправство.

д) *Уклонение от участия в тушении лесных пожаров в порядке трудовой мобилизации* (нарушение ст. 9 декрета ВЦИК и СНК об охране лесов от пожаров и Кодекса Законов о Труде), карается по ст. 126 Уголовного Кодекса.

е) *Непринятие своевременных предупредительных мер по борьбе с лесными пожарами со стороны руководителей учреждений и должностных лиц, на коих лежит такая обязанность*, (нарушение ст. 2 декрета ВЦИК и СНК об охране лесов от пожаров)—влечет ответственность для указанных лиц по ст. ст. 105—110 Уголовного Кодекса.

Этими лицами будут: в лесах государственных—лесничество и заведывающие Гублесотделами (ст. 69 Лесного Кодекса и ст. 2 Декрета), в лесах местного значения—трудо-вые землепользователи, в лесах особого назначения—руководители учреждений и организаций, которым переданы названные леса, в лесах пограничной полосы—ответственные агенты ГПУ.

ж) *Умышленный поджог леса* (нарушение ст. 197 Уголовного Кодекса).

**Гражданская ответственность нарушителей.** При преследовании лесонарушителей, последние, помимо уголовной ответственности, несут еще и ответственность гражданскую за причиненный ими государственному лесному хозяйству ущерб по ст. 403 Гражданского Кодекса. Ущерб этот взыскивается с лесонарушителей в порядке предъявления к ним лесным ведомством гражданских исков. Иски эти слагаются из следующих сумм, потребных для возмещения ущерба причиненного лесонарушителем, а именно: а) из стоимости технической лесокультурной ликвидации лесонарушения. б) денежной оценки причиненного лесонарушителем обесценения лесосеки, в) стоимости хранения секвестрованных при лесонарушении леса лесных и других материалов, г) расходов, связанных с судебным ведением дела (поездки в суд лесной администрации и лесной стражи, вознаграждение свидетелей, понятых и т. д.) и проч.; кроме того, из стоимости самовольно срубленного и похищенного леса и других материалов, если последние не обнаружены и потому не отобраны у лесонарушителя, причем в большинстве случаев оценка гражданского иска при лесонарушениях равняется двойной таксовой стоимости объекта лесонарушения.

Возбуждение каждый раз в суде гражданского иска против лесонарушителей является крайне обременительным для лесных органов и на практике не всегда достигает благоприятных результатов, так как представителями интересов лесного ведомства (в данном случае гражданского истца) являются лесничие и лесная стража, т. е. лица не обладающие специальными юридическими знаниями, вследствие чего осуществление ими обязанностей защиты гражданского иска является для них делом незнакомым и трудным, почему во многих случаях требования лесного ведомства не удовлетворяются судами и гражданские иски проигрываются по чисто случайным причинам.

Кроме того, отвлечение лесной администрации и лесной стражи от прямых ее обязанностей очень вредно отражается на порученном ей деле охраны лесов.

Учитывая изложенные отрицательные стороны взыскания убытков с лесонарушителей в порядке предъявления к ним гражданских исков, лесным ведомством разработан проект закона, устанавливающего особые штрафные таксы (денежные взыскания) по лесным нарушениям в твердых ставках, являющиеся заменой действующего в настоящее время порядка взысканий в форме гражданского иска.

Указанные денежные взыскания применяются к лесонарушителям одновременно с наложением на них уголовного наказания в размере двойной таксовой стоимости объекта лесонарушения. Далее проектом устанавливается для лесонарушителя возможность понизить для себя вдвое гражданскую ответственность за причиненные им убытки, добровольным и немедленным возмещением нанесенного им ущерба до рассмотрения дела о нем в административном или судебном органе. В этом случае стоимость самовольно срубленного, похищенного, истребленного или поврежденного леса, лесных и других материалов устанавливается в ординарном размере по действующим лесным таксам. Проект декрета рассмотрен и принят Советом Народных Комиссаров и на ближайшей сессии ВЦИК (октябрь 1924 г.), вероятно, получит окончательное утверждение (Известия 1924 г. № 213).

Взыскание денежных сумм с лесонарушителей по удовлетворенным гражданским искам, а также штрафов, когда последние назначены судом, как мера наказания, приводятся в исполнение не позднее семи дней по получении определений и решений судов (Декрет СНК от 22 июля 1923 г. (С. У 1924 г., № 2., ст. 19).

---

---

В случаях привлечения к ответственности уполномоченных агентов государственных учреждений—ответственность последних носит уголовный характер, а весь причиненный их действиями имущественный убыток, установленный в суде, при рассмотрении уголовного дела взыскивается с тех учреждений, от имени которых указанные лица во время лесонарушения действовали (ст. 407 Гражданского Кодекса).

В целях облегчения лесной администрации и страже возможности участвовать в судебном разбирательстве в качестве свидетелей и представителей гражданского иска, дела о лесонарушениях назначаются по возможности группами на одно число.

В случае отдаленности места, где совершены лесонарушения, от расположения камеры Народного Суда, последний должен выезжать для рассмотрения дел о лесонарушениях в те местности, где проживает большинство привлекаемых к участию в деле лиц. (Циркуляр НКЮ от 11 марта 1924 г., № 36.—С.-Х. Жизнь 1924 г. № 15).

**Борьба с лесонарушениями на экономической почве.** Мы рассмотрели законодательство по лесным нарушениям. Но как бы ни был хорошо составлен закон, как бы детально он ни нормировал те или иные действия, как бы ни была удачна его карательная санкция, одного закона еще не достаточно. Необходимо также устранение одновременно и тех причин, которыми вызываются те или иные отрицательные явления, воздействие на преступность населения путем борьбы с этими причинами. Не подлежит сомнению что всякие уголовные действия, в том числе и самовольные порубки вызываются не одной только злой волей, но в основе их лежат и факторы экономического и социального порядка—необеспеченность населения дровами, малая покупательная способность его, затруднительный и сложный порядок приобретения леса и т. п.

Устранение этих причин может повлечь за собой сокращение и даже полное прекращение нарушений Уголовного Закона. В этом направлении борьба с лесными нарушениями, путем экономического воздействия на причины их вызывающие, с изданием Лесного Кодекса получила широкое развитие. Так, прежде всего значительным экономическим фактором в этом направлении является передача в пользование крестьян лесов местного значения. Благодаря этому мероприятию потребность сельского населения в дре-

---

весном топливе и строевой древесине получила в значительной степени удовлетворение.

Недостающее количество лесных материалов сверх той древесины, которую крестьяне получают от пользования лесами местного значения, население должно получить из государственных лесных дач. И в этом случае, также необходим ряд мер экономического характера, направленных на возможно полное удовлетворение потребностей населения, в соответствии с его действительными экономическими возможностями. С этой стороны вопрос обеспечения трудового населения потребными ему лесными материалами, в соответствии с задачами Лесного Кодекса, с целью его издания, разрешен Лесным Кодексом всесторонне и полно. Так, согласно соответствующих статей Кодекса (смотри объяснения к ст. ст. 23—26 и 28 Л. К.), отпуск древесины крестьянам производится на особо-льготных условиях, а именно: крестьянское население получает значительную часть нужной ему древесины *без торгов и по пониженной цене*,—за половину и четверть его таксовой стоимости. Самые нуждающиеся слои населения—погорельцы, переселенцы, пострадавшие от пожаров, наводнений и других стихийных бедствий, получают лес *бесплатно*, следующие по нуждаемости категории трудового населения—семьи красноармейцев, инвалиды, расселенцы на хутора, безлошадные, однолошадные крестьяне получают лес или бесплатно или за четверть или, наконец, за половину его таксовой цены, в зависимости от имущественного положения и степени нуждаемости в лесе.

Наконец, вполне обеспеченные хозяйства получают лес по таксе, но и таксовый отпуск древесины является также льготным, так как составляет лишь половину, иногда третью часть, рыночной цены леса.

Далее для сельского населения установлен, кроме того, еще целый ряд дополнительных льгот по получению нужного ему лесного материала, а именно: в самых широких размерах поставлен бесплатный и льготный отпуск крестьянам валежника, вершин сучьев и проч. материала, в порядке привлечения сельского населения к участию в работах по очистке лесных дач от порубочных остатков; затем целый ряд лесных работ производится с оплатой труда населения, добываемой при этих работах древесиной. Разработка горельников, короедного леса, сухостоя и пр. производится не только на началах оплаты труда населения лесными материалами, но и самые материалы оцениваются по пониженным таксам. Значительное количество древесины

---

сельское население может получить, участвуя в хозяйственных разработках лесного ведомства, построенных также на началах привлечения к ним трудового населения. Целый ряд льгот дает населению его участие в охране лесов от пожаров и т. д.

Наконец, когда исчерпаны все возможности получения древесины без торгов—крестьяне могут приобрести для своих нужд лес на торгах, но производимых самым упрощенным способом, так называемая продажа по соревнованию. Строго говоря, продажа леса по соревнованию не может быть даже рассматриваема, как продажа леса с торгов, так как продаются деревья или поштучно или очень мелкими деланками, без внесения каких либо залогов, с устранением всякого рода стеснительных формальностей, установленных при производстве обычных торгов. Одним словом, на таких началах, при которых имеется полная возможность самым широким слоям крестьянского населения принимать в них участие. Остается еще последний момент—установление *лесного кредита* при продажах леса сельскому трудовому населению. Вопрос о лесном кредите, о рассрочке уплаты денег за купленный лес несомненно является также важным экономическим фактором того же порядка, что и только что рассмотренные: бесплатный и льготный отпуск, расплата материалом за производимые работы и пр. Вопрос этот поставлен на очередь и в ближайшее время вероятно получит положительное разрешение.

Сводя все сказанное, мы можем установить, что борьба с лесными нарушениями ведется государственной властью в первую очередь по линии устранения причин, вызывающих эти нарушения,—по линии экономического воздействия и только во вторую очередь, т. е. по отношению к нарушениям явно злонамеренного характера, борьба с последними переходит на линию уголовного воздействия.

Из изложенного ясно, насколько важную роль имеет установление правильной политики в деле снабжения населения древесиной со стороны лесных органов, непосредственно заведывающих отпуском леса, т. е. со стороны лесничих. Умелое отношение к порученному делу, устранение волокиты несомненно повлечет уменьшение и даже полное прекращение самовольных порубок.

**Лесная стража.** Кроме экономического и уголовного **Права и обязанно-** го воздействия на лесные нарушения **сти.** борьба против них осуществляется путем создания специального аппарата лесной охраны. Таким аппа-

---

---

ратом является у нас вооруженная лесная администрация: — лесничие и их помощники и вооруженная лесная стража: — лесные объездчики и лесники, назначаемые для охранения лесов по объездам.

На лесную стражу, под руководством лесничего и его помощника, Лесным Кодексом возложен непосредственный надзор за вверенными их охранению участками леса, а именно: — лесная стража наблюдает за исполнением установленных предосторожностей от лесных пожаров, и принимает меры к предупреждению всяких других повреждений леса, преследует и задерживает самовольных порубщиков, производит обыски и отбирает похищенные лесные материалы, призывает граждан для тушения лесных пожаров и наблюдает за точным исполнением правил об охоте.

При исполнении указанных обязанностей лесная стража в следующих случаях имеет право употреблять оружие.

а) для отражения всякого вооруженного нападения или подавления встречного вооруженного сопротивления;

б) для отражения нападения или подавления сопротивления, хотя бы и не вооруженного, но произведенного несколькими лицами или даже одним лицом, но при таких обстоятельствах и условиях, когда должностным лицам охраны угрожает явная опасность;

в) когда задержанные лица сделают попытку к бегству и не окажется возможным настичь и задержать их другими способами;

г) при поимке бандитов и дезертиров, скрывающихся в лесу, когда лесная стража привлекается к этому органами местной власти.

При всякого рода столкновениях с лесонарушителями лица лесной стражи должны применять все зависящие от них меры, дабы не прибегать к действию оружия и употреблять его только в крайних случаях (Инструкция НКЗ лесной стражи).

Во исполнение предоставленных ей прав по преследованию и задержанию самовольных порубщиков лесная администрация (лесничие и помощники лесничих) или лесная стража (объездчики и лесники) о каждом лесном нарушении как при обнаружении виновных, так и при необнаружении их, составляют протокол о лесонарушении и направляют его в Народный Суд для привлечения виновных к уголовной ответственности по ст. 99 У. К. Обнаруженные и задержанные лесные материалы до решения суда секвеструются по правилам декрета СНК от 17/X—1921 г. (С. У. 21 г. № 70



---

---

ст. 564) и подлежат обязательной конфискации по суду в порядке ст. 38 У. К.

Протоколы о лесонарушениях составляются незамедлительно и притом по возможности на месте обнаружения нарушения и в присутствии понятых из ближайших селений.

В протоколе должно быть указано:

а) время и место составления,  
б) кем составлен протокол (должность, имя, отчество и фамилия составителя),

в) число, месяц и год произведенного лесонарушения,

г) кем и где произведено лесонарушение (имя, отчество; фамилия, местожительство и род занятий лесонарушителя),

д) имя, отчество и фамилия понятых и их местожительство,

е) в чем состояло нарушение (порода, размер, количество вырубленного, поврежденного или похищенного леса, лесных и других материалов).

ж) показания свидетелей, их имена, отчества, фамилии и местожительство,

з) объяснения обвиняемого, если таковые им даются,

и) порода, размеры, количество секвестрованных материалов (если таковые имеются) и расписка лица, принявшего их на хранение и прочее.

Протокол подписывается составителем его, понятыми, свидетелями и самим лесонарушителем; в случае же отказа последнего от подписания, об этом отмечается в протоколе.

Составленный протокол немедленно препровождается к лесничему для проверки и исчисления убытков и дальнейшего направления.

В случаях, если окажется надобность, лесная стража обращается за содействием к милиции.

При возбуждении уголовного преследования против лесонарушителей, лесная администрация одновременно предъявляет к ним гражданский иск за нанесенный государственному лесному хозяйству ущерб. Защита гражданского иска в судах по общему правилу осуществляется лесничими, в крайних случаях, при невозможности лесничего, по каким либо причинам, присутствовать при разборе дела, — помощниками лесничих и лицами лесной стражи.

Защита гражданского иска предполагает установление перед судом самого факта и состава преступления, в данном случае лесонарушения, вследствие чего лесная администрация при защите гражданских исков лесного ведомства

---

одновременно имеет возможность развивать и имеющийся в деле обвинительный материал, кроме того с особого каждый раз разрешения суда лесной администрации может быть предоставлено по делам о лесных нарушениях право и прямых обвинительных функций.

Кроме непосредственной борьбы с лесонарушениями, на лесную стражу возлагается ряд обязанностей по общей охране лесов, а именно, лесная стража наблюдает за целостью межевых знаков, телефонных сооружений, пожарных вышек, пограничных изгородей канав, мостов и других лесных сооружений.

Затем при лесных заготовках, лесная стража следит за правильным ведением последних, участвует в освидетельствовании заготовленных материалов и мест рубок, в работах по отводу лесосек и разбивке их на делянки, в работах лесокультурных, лесохозяйственных, по уходу за лесом, наблюдает за правильной и своевременной очисткой мест рубок и т. д.

Наконец, на лесную стражу возлагается принятие мер по предупреждению и борьбе с лесными пожарами и проч. (Инструкция НКЗ лесной страже).

Надзор за соблюдением правил охраны лесов от пожаров и опустошительных рубок в лесах местного значения и в лесных дачах особого назначения принадлежит лесничим.

Охрана памятников природы, садов и парков регулируется специальными декретами ВЦИК и СНК от 16 сентября 1921 г. и 7 января 1924 г. (С. У. 1921 г. № 65 ст. 432 и 1924 г. № 18 ст. 179), на основании которых самовольная рубка, истребление всякого рода лесонасаждений в них, а также нарушение планов и историко-художественного пейзажа этих парков и садов, а равно охота в них на зверей и птиц, рыбная ловля и разорение гнезд караются по ст. 99, 102 и 107 У. К.

---

## Государственный лесной доход.

1) В объяснениях к ст. 16 Л. К. мы установили, в числе основных принципов государственного лесного хозяйства, — принцип извлечения из лесов постоянной наивысшей доходности, при условии неистощительности пользования ими и возможно всестороннего и полного удовлетворения нужд в лесе и лесных материалах трудового населения и государственных организаций, Следовательно одной из целей госу-

---

дарственного лесного хозяйства является извлечение из лесов государственного лесного дохода. Лесной доход РСФСР, соответственно колоссальным лесным богатствам, которыми обладает государство, является в ряду прочих государственных доходов одним из важнейших.

**Лесной доход.** 2) Между тем, хотя лесная площадь, в довоенное время и сейчас, сосредоточенная в настоящем ведении государства, значительно превосходит площадь находившуюся в распоряжении царского правительства, доходность от лесов сейчас значительно меньше прежней. В довоенное время валовой доход от лесов составлял по всей РСФСР без Дальнего Востока в 1912 г. около 46 миллион р., а в 1913 г. около 50 мил. р. золотом, чистый доход был в 1912 г. 28 мил. р., а в 1913 г. 30 мил. р. Если сюда прибавить леса, находившиеся в руках частных пользователей, то общий доход для 1912 и 1913 годов можно вывести около 130—140 мил. р.

За 1922 г. лесные доходы государства выразились в сумме только 8—9 мил. р., а за 1922/23 г.—около 17 м. р. и за 1923/24 г. ожидается не менее 38 мил. р.

Причинами общего характера, влияющими на малую доходность государственных лесов, являются: общее состояние страны, громадное количество бесплатных и льготных отпусков, незначительность денежных ассигнований и хронический неплатеж лесных трестов за отпущенную им древесину.

**Задолженность государственных потребителей.** 3) Задолженность государственных лесопотребителей по лесному доходу, несмотря на целый ряд предоставленных им различными узаконениями льгот, погашалась очень медленно и только в самое последнее время делу ее ликвидации дан решительный характер (постановление СТО от 11/V—24 г., „Известия“ 24 г. № 147), путем создания особых комиссий Губисполкомов, с возложением на них обязанности принять все меры к ликвидации задолженности в кратчайший срок.

Затем, постановлением СНК РСФСР от 4/VII—24 г., („Известия“ 24 г. № 166), в отношении неисправных лесопотребителей, органам НКФ предоставлено право применять меры принудительного взыскания, в случае, если эти меры не применяются лесными органами.

Этим же постановлением упорядочены самый отпуск древесины государственным потребителям и расчет за нее.

**Распределение лесного дохода.** 4) Распределяется государственный лесной доход следующим образом: 60% идет в общегосударственный бюджет, 30% поступает в местный бюджет и 10% отчисляется на улучшение материального положения лесных работников. Доход от побочных лесных пользований: 90% поступает в местные средства и 10% поступает на улучшение материального положения лесных работников (С. У. 23 г № 49, ст. 486 и № 111—112, ст. 1045 и С. У. 24 г. № 23, ст. 230).

**Меры к поднятию лесного дохода.** 5) П губерниям выполнившим годовое задание по лесному доходу с превышением, отчисления от сумм превышения увеличиваются в местный бюджет с 30 проц. до 45 проц. и на улучшение материального положения лесных работников с 10 проц. до 15 проц. (декрет СНК от 4/VII—24 г., „Известия“ 24 № 166,

В тех же целях усиления поступлений лесных доходов, декретом СНК РСФСР от 4/VII—24 года установлено: а) выделение финансового аппарата лесных органов из общего финансового аппарата НКЗ и Губземуправлений, с предоставлением лесным органам самостоятельного права распоряжения кредитами, отпускаемыми на содержание лесного аппарата, с выделением этих кредитов из общей сметы НКЗ; б) использование 10 проц. отчислений от лесного дохода на улучшение материального положения лесных работников исключительно по прямому назначению, с воспрещением Губземуправлениям расходовать эти отчисления на общие нужды Земуправлений.

*Наконец на ближайшую сессию ВЦИК (октябрь 1924 г.) НКЗ и НКФ внесен проект декрета об изменении самого порядка финансирования государственного лесного хозяйства, а именно, перевод его со сметного содержания на % отчисления от лесных доходов. Проект этот предварительно рассмотрен и одобрен Госпланом и Совнаркомом.*

**Беспорный порядок взыскания лесного дохода.** 6) Государственный лесной доход в отношении взыскания его с неисправных лесопотребителей приравнен к государственным налогам и сборам, т. е. он подлежит взысканию в беспорном порядке по административным распоряжениям лесных органов и не требует предварительного обращения к судам за подтверждением взыскания судебным приказом. Эти административные распоряжения могут быть обжалованы только по администра-

---

---

тивной линии. В случае нахождения денежных сумм или вкладов должника у третьих лиц или учреждений, при производстве взыскания необходимо предварительное обращение в соответствующий Нарсуд, последний выносит надлежащее определение (приказ) применительно к порядку, установленному ст. 210—219 Г. П. К. (раз'яснение Пленума Верховсуда РСФСР от 7/VII-24 г. о бесспорном порядке взыскания, циркуляр НКЗ и НКФ от 22/VIII-24 г. № 532/196).

Основанием к распространению на взыскания по лесному доходу правил, установленных для налогов и сборов, является то, что лесной доход, в ряду прочих государственных доходов, имеет своеобразный характер, т. к. отпуск леса производится как госпотребителям, так и местному трудовому населению в порядке обусловленном самим законом—Лесным Кодексом, т. е. отпуск этот для лесных органов является обязательным. Вследствие этого в большинстве случаев, соглашения лесных органов с потребителями леса являются не свободными и не могут считаться договорными в чистом виде, предполагающими безусловную свободу сторон в своих волеиз'явлениях, а потому к ним и не применимы обычные способы взысканий, применяемые к неплательщикам по чисто договорным обязательствам.

*В. Колоктяев.*

Москва  
1 октября 1924 г.



# ОГЛАВЛЕНИЕ.

	Стр.
Предисловие А. И. Шульца . . . . .	3
Предисловие автора . . . . .	5
Вводный Закон . . . . .	7
Лесной Кодекс РСФСР . . . . .	9

## **Раздел I. Основные положения**

(ст. ст. 1—4).

### **Единый государственный лесной фонд.**

Понятие леса и лесного фонда. Лесное хозяйство. Современное состояние лесного фонда и лесного хозяйства РСФСР. Значение леса в жизни страны.	10-18
<b>Земельные площади не лесохозяйственного значения</b>	
Состав этих площадей. Порядок исключения и передачи их в земельный фонд. Судьба леса, произрастающего на исключаемых площадях . . . . .	19-24
<b>Разделение государственного лесного фонда на леса общегосударственного и местного значения . . . . .</b>	<b>24-26</b>

## **Раздел II. О лесах местного значения**

(ст. ст. 5—12).

Состав лесов местного значения . . . . .	27-29
Порядок передачи . . . . .	29-33
<b>Обязанности лесопользователей и ведение хозяйства в лесах местного значения . . . . .</b>	<b>33-35</b>
<b>Ответственность за неправильное ведение хозяйства. . . . .</b>	<b>35-36</b>
<b>Расчистка в лесах местного значения . . . . .</b>	<b>36-37</b>
<b>Выделение лесных дач для нужд совхозов . . . . .</b>	<b>37</b>

## **Раздел III. О лесах общегосударственного значения (ст. ст. 13—36).**

### **Глава I.—Общие положения.**

<b>Разделение лесов общегосударственного значения на леса собственно-государственные и леса особого назначения . . . . .</b>	<b>38-39</b>
--	--------------

<b>Ведение хозяйства в лесах общегосударственного значения . . . . .</b>	<b>39</b>
--	-----------

## **Глава II. Организация лесного хозяйства.**

<b>План лесного хозяйства в лесах общегосударственного значения . . . . .</b>	<b>40-46</b>
<b>Размер ежегодного отпуска леса из лесов общегосударственного значения . . . . .</b>	<b>46</b>
Отпуск леса по сметам . . . . .	46
Отпуск леса сверх смет . . . . .	48-51
<b>Стоимость лесных материалов на корне . . . . .</b>	<b>51-55</b>
<b>Порядок отпуска леса из лесов общегосударственного значения . . . . .</b>	<b>55</b>
<b>Основные положения. Способ отпуска леса. Лесосечный фонд. Отпуск древесины на корне без торгов. Отпуск древесины трудовому населению и государственным учреждениям. Льготный и бесплатный отпуска. Задачи лесных органов при отпуске леса трудовому населению. Лесные комиссии. Льготы по гербовому сбору для трудового населения. Ненормированный отпуск древесины сельскому населению. Запрещение перепродажи древесины, полученной на льготных условиях. Отпуск древесины на корне с торгов сельскому населению и прочим потребителям. Отпуск древесины в заготовленном виде. Хозяйственная разработка леса. Заключение . . . . .</b>	<b>55-78</b>
<b>Правила отпуска леса из лесов общегосударственного значения.</b>	
<b>Размер залогов. Основной и очистной залогов. Сроки операции. Сроки уплаты денег за лес. Порядок освидетельствования заготовленных материалов и мест рубок. Порядок учета и обмера заготовленных материалов. Ответственность за нарушение условий продажи леса. Причины, влекущие прекращение договора. Способ учета отпускаемой древесины . . . . .</b>	<b>78-83</b>
<b>Обязанности покупателя по очистке мест рубок и по принятию предохранительных мер против лесных пожаров, размножения лесных вредителей и пр. Отпуск прислужного леса. Права и обязанности лесной администрации и лесной стражи при за-</b>	

готовках леса. Предоставление отсрочек по операции. Судьба невывезенной древесины. . . . .	83-85
<b>Лесорубочные билеты</b> . . . . .	85
<b>Распоряжение купленной древесиной</b> . . . . .	86

### **Глава III. Побочные пользования в лесах.**

<b>Общие положения</b> . . . . .	88
<b>Охота</b> . . . . .	90
Перечень промысловых районов. Правила производства охоты; сроки, воспрещенные виды и способы охоты, охотничий сбор, учреждение заповедников.	
<b>Добыча торфа и других ископаемых (камня, гравия, песку, глины и пр.)</b> . . . . .	97
<b>Рыбная ловля в лесных озерах и речках</b> . . . . .	99
<b>Мелочные пользования в лесах</b>	
Сбор лесной подстилки, мха, листвы, ягод, грибов, орехов и др. лесных плодов, луба и пр. . . . .	99
<b>Пастьба скота</b> . . . . .	100
<b>Земельные площади лесохозяйственного значения</b>	
Государственные лесные питомники, отпуск населению семян и посадочного материала. Лесослужбные наделы. Постройки лесохозяйственного значения. Сенокосение в лесах. Временное сельско-хозяйственное пользование. Пчеловодство в лесных дачах — пасечное, бортовое и стойловое. Заведывание лесными побочными пользованиями . . . . .	101-112

### **Раздел IV. О лесах особого назначения.**

(ст. ст. 27 и 37—58)

<b>Общие положения</b> . . . . .	113
<b>Леса защитные, курортные и памятники природы</b> . . . . .	115
<b>Леса учебно-опытные</b> . . . . .	119
<b>Леса горнозаводские и предоставленные транспортным и промышленным предприятиям</b> . . . . .	120
<b>Леса городские</b> . . . . .	121
<b>Леса концессионные</b> . . . . .	124
<b>Леса предоставленные для нужд лесной промышленности</b> . . . . .	126

### **Раздел V. Обращение лесных площадей в другой вид угодий.** . 127-130

(ст. ст. 59—62).



**Раздел VI. Об органах управления государственным лесным фондом**  
(ст. ст. 63—68)

Управление Лесами НКЗ. Губернские Лесные Отделы, Лесничества, Районные Инспекторы Лесов. Взаимоотношения с местными органами власти . . . 130-135

**Раздел VII. Об охране лесов.**  
(ст. ст. 69—73)

*Лесные пожары, борьба с ними. Привлечение населения к тушению лесных пожаров. Ветер и снег. Лесные вредители. Меры борьбы с ними. Лесные нарушения. Борьба с ними. Премирование лесной стражи и милиции за открытие нарушителей. Нормы уголовного закона. Гражданская ответственность нарушителей. Борьба с нарушениями на экономической почве. Лесная стража, ее права и обязанности . . . . .* 135-156

**Государственный лесной доход . . . . .** 156

В довоенное время и сейчас. Задолженность государственных потребителей: Распределение лесного дохода. Меры к поднятию лесного дохода. Бесспорный порядок взыскания его . . . . . 156-159